НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ

**Аналіз впливу проєкту постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг «Про внесення змін до Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», що має ознаки регуляторного акта**

1. **Визначення проблеми**

14.01.2025 Верховна Рада України прийняла Закон України «Про внесення змін до деяких законів України у сферах енергетики і теплопостачання щодо удосконалення окремих положень, пов’язаних із веденням господарської діяльності та дією воєнного стану в Україні» № 4213-IX (далі – Закон № 4213), який, зокрема вносить зміни до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП), «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон про ринок електроенергії), «Про ринок природного газу» (далі – Закон про ринок газу).

Законом № 4213, зокрема змінено повноваження НКРЕКП в частині розгляду справ про зловживання та інші порушення на оптовому енергетичному ринку й, відповідно, прийняття рішень про застосування санкцій за результатами такого розгляду, відмежування правопорушень на ринку електричної/природного газу, які є зловживанням на оптовому енергетичному ринку, від інших порушень, що не є зловживанням.

Відповідно до пункту 3 частини першої статті 21 Закону про НКРЕКП (з урахуванням змін, внесених Законом № 4213) зловживання на оптовому енергетичному ринку – порушення встановлених заборон щодо використання інсайдерської інформації, маніпулювання та спроби маніпулювання на оптовому енергетичному ринку.

Нормами частини другої статті 59 Закону про ринок газу та статті 77 Закону про ринок електроенергії (з урахуванням змін, внесених Законом № 4213) визначено, що неоприлюднення інсайдерської інформації та оприлюднення інсайдерської інформації з порушенням встановлених вимог є порушенням на оптовому енергетичному ринку, що не є зловживаннями.

Відповідно до пункту 3 частини першої статті 17 Закону про НКРЕКП для ефективного виконання завдань державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор), розробляє та затверджує нормативно-правові акти, зокрема порядок (методику) визначення розміру штрафів, які накладаються Регулятором.

Порядок (методика) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затверджений постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (далі – Порядок).

Ураховуючи зазначене вище, з метою приведення Порядку до вимог законодавства, НКРЕКП розроблено проєкт постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – проєкт Постанови).

Проєктом Постанови передбачається, зокрема встановлення механізму визначення розміру штрафів, які накладаються Регулятором за інші порушення на оптовому енергетичному ринку, та кола осіб, на яких поширюється дія Порядку в частині розрахунку розміру штрафів за інші порушення на оптовому енергетичному ринку; уточнення термінології відповідно до вимог законодавства; приведення розділу ІІІ Порядку у відповідність із уточненим визначенням зловживання на оптовому енергетичному ринку.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | Так |  |
| Держава | Так |  |
| Суб’єкти господарювання | Так |  |

1. **Цілі державного регулювання**

Метою прийняття проєкту Постанови є приведення норм Порядку розслідування у відповідність до вимог Закону № 4213.

1. **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей**
2. Визначення альтернативних способів:

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Залишення окремих положень Порядку у чинній редакції не відповідає вимогам законодавства |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Внесення запропонованих змін до Порядку дозволить досягти мети державного регулювання |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1) Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Внесення запропонованих змін до Порядку дозволить удосконалити його положення та досягти мети державного регулювання | Відсутні |

2) Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

3) Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Не враховує зміни в законодавстві |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Ураховує зміни в законодавстві та удосконалює механізм визначення розміру штрафів, які накладаються НКРЕКП | Відсутні |

1. **Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | 1 | Не вирішує проблему |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | 4 | Сприятиме удосконаленню Порядку |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Не відповідає вимогам чинного законодавства. |
| **Альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відповідність вимогам законодавства | Відсутні | Альтернатива 2 дозволить досягнути цілей повною мірою |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| **Альтернатива 1**  Збереження чинного регулювання | Не відповідає вимогам чинного законодавства | Відсутній |
| **Обрана альтернатива 2**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Обрана альтернатива дозволить досягти цілей державного регулювання | Відсутній |

1. **Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для досягнення поставленої мети пропонується прийняти постанову НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», що забезпечить виконання вимог Закону.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта необмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до чинного законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг «Про внесення змін до Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», її результативність визначатиметься такими показниками:

реалізація проекту регуляторного акта не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України;

2) рівень поінформованості суб’єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта – середній.

3) кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб на яких поширюватиметься дія акта – учасники оптового енергетичного ринку, на яких поширюється дія законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про ринок електричної енергії», «Про ринок природного газу».

Відповідно до вимог статті 15 Закону проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження змін до Порядку розслідування зловживань на оптовому енергетичному ринку», що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність його прийняття та аналізом його впливу оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП в мережі Інтернет www.nerc.gov.ua з метою одержання зауважень та пропозицій.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проекту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта, який буде оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП після його прийняття.

**VIII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» має стати удосконалення Порядку та відповідність нормативно-правового акта НКРЕКП вимогам законодавства.

**Голова НКРЕКП** **Юрій ВЛАСЕНКО**