**Голові НКРЕКП**

**Членам НКРЕКП**

**Обґрунтування**

**щодо розгляду питання «Про схвалення проєкту рішення, що має ознаки регуляторного акта, - постанови НКРЕКП** **«Про затвердження Правил користування тепловою енергією»**

Відповідно до статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» для ефективного виконання завдань державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг НКРЕКП розробляє та затверджує нормативно-правові акти, зокрема правила користування (постачання) товарами та послугами на роздрібних ринках.

Відповідно до статті 6 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», НКРЕКП розробляє та затверджує правила користування тепловою енергією і типові договори, передбачені цими правилами.

Постановою Кабінету Міністрів України від 3 жовтня 2007 р. № 1198 затверджено Правила користування тепловою енергією (далі – Постанова № 1198). Зазначені Правила є застарілими в частині використаної термінології та підходів до правового регулювання відносин щодо користування тепловою енергією та не регулюють відносини між усіма суб’єктами сфери теплопостачання. Слід зазначити, що Постановою № 1198 передбачено затвердження типових форм договорів, які і досі не затверджені.

У зв’язку з повномасштабною збройною агресією російської федерації проти України виникла нагальна потреба в прискореному будівництві та/або розміщенні нової розподіленої генерації шляхом, зокрема, вжиття скоординованих організаційних, регуляторних, правових та економічних заходів.

Кабінет Міністрів України затвердив розпорядженням від 18 липня 2024 року № 713-р «Про схвалення Стратегії розвитку розподіленої генерації на період до 2035 року і затвердження операційного плану заходів з її реалізації у 2024 - 2026 роках», цілями якого є, зокрема збільшення сумарної встановленої потужності маневрової генерації з використанням газотурбінних, газопоршневих та когенераційних установок, зокрема високоефективних; збільшення сумарної встановленої потужності об’єктів відновлюваної енергетики виробниками та активними споживачами.

Для підвищення інвестиційної привабливості розподіленої генерації та ведення прозорих правил купівлі-продажу теплової енергії, виникла необхідність невідкладного врегулювання питань щодо підключення незалежних виробників теплової енергії, зокрема, що виробляють теплову енергію на когенераційних установках до мереж систем централізованого теплопостачання.

Крім того, після введення в дію у повному обсязі Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та розроблених відповідно до його положень договорів про надання комунальної послуги з постачання теплової енергії, стало очевидним, що споживачі теплової енергії, які не підпадають під дію цього Закону, є максимально незахищеними, зокрема у зв’язку з відсутністю договорів.

Відносини в сфері використання теплової енергії у технологічних (виробничих) процесах, а також відносини щодо купівлі-продажу, транспортування та постачання теплової енергії між теплогенеруючими, теплотранспортуючими та теплопостачальними організаціями не отримали детального правового регулювання. На практиці ними застосовуються різноманітні схеми договірних відносин, які не завжди узгоджуються з вимогами законодавства, а часом спричиняють спірні та конфліктні ситуації, які суб’єктам господарювання доводиться вирішувати в судовому порядку. Тому запропоновані положення матимуть важливе значення для впорядкування договірних відносин між суб’єктами господарювання в сфері теплопостачання*.*

Наказом НКРЕКП від 08.03.2024 № 16-од було створено Робочу групу щодо розробки правил користування тепловою енергією (далі – Робоча група) із залученням центральних органів виконавчої влади, зокрема Міністерства енергетики України, Антимонопольного комітету України, Державної інспекції енергетичного нагляду України, громадських організацій та спілок, 18 підприємств теплокомуненерго, а також експертів у сфері теплопостачання.

Було проведено 26 нарад із членами Робочої групи з метою розроблення Правил та відповідних договорів до них.

Для врегулювання окремих проблемних питань щодо оподаткування операцій з транспортування теплової енергії проведено спільну нараду з представниками ТКЕ та Державною податковою службою України.

Додатково проведена нарада з представниками Міністерства розвитку громад та територій України щодо основних засад проєкту Правил та відповідних проєктів договорів.

Проект Правил передбачає низку гарантій щодо доступу до систем теплопостачання користувачами теплової енергії, теплопостачальними та теплогенеруючими організаціями. Метою таких гарантій є недопущення зловживання своїм монопольним становищем окремими суб’єктами господарювання в сфері теплопостачання, зокрема теплотранспортуючими організаціями, оскільки транспортування теплової енергії підпадає під визначення суб’єкта природних монополій у відповідності до законів України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» та «Про природні монополії».

Проєкт Правил складається з основного тексту правил та додатків, зокрема примірного договору купівлі-продажу теплової енергії, типового договору транспортування теплової енергії та примірного договору постачання теплової енергії.

Проєкт правил регулює відносини, які виникають між користувачами системи теплопостачання (окрім систем автономного теплопостачання в багатоквартирних будинках). При цьому під користувачем теплової енергії розуміється фізична особа, у тому числі фізична особа-підприємець, або юридична особа, яка виробляє та/або транспортує, та/або постачає, та/або споживає теплову енергію за допомогою системи теплопостачання та які не охоплені Законом України «Про житлово-комунальні послуги».

Таким чином забезпечується відсутність потенційних колізій між Правилами та нормативно-правовими актами, виданими на виконання Закону України «Про житлово-комунальні послуги». Правовідносини, що регулюються зазначеним Законом, не входять до сфери регулювання Правил.

Проект Правил передбачає, зокрема:

гарантії щодо доступу до систем теплопостачання користувачами теплової енергії;

права, обов’язки та відповідальність користувачів;

врегулювання питань вирішення спорів між учасниками договірних відносин;

особливості розрахунку за теплову енергію, втрат теплової енергії в теплових мережах та витоків теплоносія між користувачами;

засади обліку теплової енергії;

перерахунок вартості за недотримання договірних відносин;

запровадження конкурентної системи теплопостачання для визначення особливостей функціонування системи централізованого теплопостачання незалежних виробників.

**З огляду на зазначене та керуючись положеннями статті 15 Закону про НКРЕКП, Департамент пропонує:**

**1. Схвалити проєкт рішення, що має ознаки регуляторного акта, – постанову НКРЕКП «Про затвердження Правил користування тепловою енергією».**

**2. Оприлюднити проєкт рішення, що має ознаки регуляторного акта, – постанову НКРЕКП «Про затвердження Правил користування тепловою енергією» на офіційному вебсайті НКРЕКП з метою одержання зауважень та пропозицій від інших органів державної влади, фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань та інших заінтересованих осіб.**

**Директор Департаменту із регулювання**

**відносин у сферах теплопостачання**

**та забезпечення енергетичної ефективності**

**в галузях енергетики та комунальних послуг Р. Овчаренко**