

Обґрунтування

до проекту постанови НКРЕКП

«Про застосування санкцій до АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» за порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії та недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії»

Відповідно до постанови НКРЕКП від 17 вересня 2024 року № 1624 «Про проведення позапланової виїзної перевірки АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО», та на підставі посвідчень на проведення позапланової виїзної перевірки від 26 вересня 2024 року № 134 та від 11 жовтня 2024 року № 153, НКРЕКП здійснено позапланову виїзну перевірку дотримання АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 22048622) (далі – АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО», Товариство, ОСР, Ліцензіат) вимог Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1470 (далі – Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії), та законодавства, що регулює функціонування ринку електричної енергії, **за період діяльності з 01 червня 2024 року по 30 вересня 2024 року**, за результатами якої складено Акт позапланової виїзної перевірки від 17 жовтня 2024 року № 360 (далі – Акт № 360).

АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» листом від 23 жовтня 2024 року № 010/36826 надало до НКРЕКП письмові пояснення до Акта № 360 (далі – Письмові пояснення Ліцензіата).

Так, Актом № 360 встановлено та зафіксовано таке:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	<p>підпункту 31 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії</p> <p>підпункту 52 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії</p> <p>частини шостої статті 44 Закону України «Про ринок електричної енергії»</p> <p>пункту 1 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії»</p> <p>пункту 10.5.4 глави 10.5 розділу X Кодексу систем розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 310 (далі – Кодекс системи розподілу).</p>	<p>у частині припинення електроживлення споживача у порядку та у випадках, визначених Кодексом системи розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 310 (далі – Кодекс системи розподілу) та Правилами роздрібного ринку електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 312 (далі – ПРРЕЕ);</p> <p>дотримуватися стандартів операційної безпеки та своєчасно і ефективно здійснювати обмін інформацією про функціонування електричних мереж згідно із стандартами операційної безпеки;</p> <p>у частині незабезпечення беззаперечного виконання усіх оперативних команд і розпоряджень оператора системи передачі;</p> <p>яким встановлено, що оператор системи розподілу зобов'язаний дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;</p> <p>яким встановлено, що порядок застосування аварійного розвантаження повинен забезпечувати мінімізацію наслідків таких заходів для споживачів та недискримінаційне ставлення до всіх Користувачів, на яких впливають ці заходи;</p>



НКРЕКП
Інформаційно-комунікаційний центр
№2294-14.1.1/24 від 06.11.2024
КРП/ЗП/Д/М.05.11.2024 17:19
3FAA9288358EC00304000000E5901E00C621B600
Сертифікат дійсний з 05.04.2023 до 05.04.2025 11:57

<p>пункту 10.5.8 глави 10.5 розділу X Кодексу систем розподілу</p> <p>пункту 1.5 глави 1 розділу VII Кодексу системи передачі, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 309 (далі - Кодексу системи передачі)</p> <p>підпункту 3 пункту 2.3 Типового договору про надання послуг з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, що є додатком 7 до Кодексу системи передачі</p>	<p>яким встановлено, що при застосуванні аварійного розвантаження оперативним персоналом ОСР він не повинен допускати дискримінацію між Користувачами (споживачами та/або електропостачальниками) та має забезпечувати максимально можливий рівномірний розподіл обсягів зниження споживання між споживачами;</p> <p>яким встановлено, що усі оперативні команди і розпорядження ОСП, які надаються ним при виконанні функцій з диспетчерського управління, підлягають беззаперечному виконанню користувачами системи передачі/розподілу, за винятком випадків, передбачених пунктом 4.11 глави 4 цього розділу;</p> <p>в якому зазначено, що до функцій ОСР у частині взаємовідносин з ОСП (РДЦ) з питань ОДУ належать, зокрема, виконання оперативних команд та розпоряджень ЧД РДЦ з примусового зниження електроспоживання та потужності (графіки обмежень, аварійних відключень тощо) на величину і в терміни, визначені ЧД РДЦ.</p> <p>(стор. 13 - 99 Акта № 360)</p>
--	--

АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» надано комісії з проведення перевірки документи про отримання оперативних команд від чергового диспетчера Регіонального диспетчерського центру Центрального регіону з операційної безпеки ОЕС України НЕК «УКРЕНЕРГО» (далі – ЧД РДЦ) щодо відключення черг заведених до ГПВ (у тому числі доведення величини обмеження потужності у розрізі черг) та інформацію з підтвердними документами щодо виконання АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» оперативних команд від ЧД РДЦ щодо відключення черг, заведених до ГПВ доведених величин обмеження потужності за період з 01 червня 2024 року по 30 вересня 2024 року.

Аналіз фактичної величини вимкненої потужності при застосуванні АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» графіків погодинного відключення (ГПВ)

Комісією з проведення перевірки вибірково досліджено застосування ГПВ АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» за період з **01 червня 2024 року по 30 вересня 2024 року** та проведено аналіз його застосування.

Комісією з проведення перевірки проаналізовано диспетчерські журнали, та встановлено, що Товариством:

04 червня при застосуванні ГПВ **не виконано** команду ЧД РДЦ НЕК «УКРЕНЕРГО» загальним обсягом **144,96 МВт.**, а саме **недотримувалось обсягу вимкнення потужності** згідно затвердженого ГПВ;

07 червня не виконано команду ЧД РДЦ НЕК «УКРЕНЕРГО» введення ГПВ загальним обсягом **33,29 МВт.;**

08 червня Черняхівський РЕМ АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» при застосуванні II черги ГПВ **недотримувався обсягу вимкнення потужності** згідно затвердженого ГПВ **на 0,3 МВт.;**

21 червня не було застосовано ГПВ в повному обсязі та не виконано команду ЧД РДЦ НЕК «УКРЕНЕРГО» введення ГПВ обсягом **не менш ніж 160,18 МВт.;**

02 липня не виконано команду ЧД РДЦ НЕК «УКРЕНЕРГО» введення ГПВ обсягом **не менш ніж 235,00 МВт.;**

03 липня не виконано команду ЧД РДЦ НЕК «УКРЕНЕРГО» введення ГПВ загальним обсягом **339,00 МВт.;**

04 липня не виконано команду ЧД РДЦ НЕК «УКРЕНЕРГО» введення ГПВ загальним обсягом 395,92 МВт.;

09 липня не виконано команду ЧД РДЦ НЕК «УКРЕНЕРГО» введення ГПВ обсягом не менш ніж 305,65 МВт.;

11 липня не виконано команду ЧД РДЦ НЕК «УКРЕНЕРГО» введення ГПВ обсягом не менш ніж 167,35 МВт.;

12 липня не виконано команду ЧД РДЦ НЕК «УКРЕНЕРГО» введення ГПВ обсягом не менш ніж 367,97 МВт.;

15 липня не виконано команду ЧД РДЦ НЕК «УКРЕНЕРГО» введення ГПВ загальним обсягом 426,52 МВт.;

16 липня не виконано команду ЧД РДЦ НЕК «УКРЕНЕРГО» введення ГПВ загальним обсягом 243,62 МВт.;

27 серпня не виконано команду ЧД РДЦ НЕК «УКРЕНЕРГО» введення ГПВ загальним обсягом 256,73 МВт.;

28 серпня не виконано команду ЧД РДЦ НЕК «УКРЕНЕРГО» введення ГПВ обсягом не менш ніж 334,73 МВт.;

29 серпня не виконано команду ЧД РДЦ НЕК «УКРЕНЕРГО» введення ГПВ обсягом не менш ніж 219,92 МВт.;

01 вересня не виконано команду ЧД РДЦ НЕК «УКРЕНЕРГО» введення ГПВ загальним обсягом 238,63 МВт.;

03 вересня не виконано команду ЧД РДЦ НЕК «УКРЕНЕРГО» введення ГПВ загальним обсягом 304,65 МВт.;

04 вересня не виконано команду ЧД РДЦ НЕК «УКРЕНЕРГО» введення ГПВ обсягом не менш ніж 187,37 МВт.

Згідно Письмових пояснень Ліцензіата, мовою документа: «... Пояснення АТ «Житомиробленерго» до п. 2.

Порушення є необґрунтованим, оскільки Кодекс системи розподілу не передбачає порядку припинення електроживлення споживачів у випадках застосування графіків погодинних відключень. Разом з цим Правила роздрібного ринку так само не встановлюють порядку припинення електроживлення споживачів у випадках застосування графіків погодинних відключень.

Пункт 11.5. розділу XI Кодексу системи розподілу затвердженого постановою НКРЕКП від 14.03.2018 року № 310 визначає випадки обмеження, припинення та відновлення розподілу електричної енергії за форс-мажорних обставин, а саме:

5) за форс-мажорних обставин, у тому числі:

застосування графіків та протиаварійних систем зниження електроспоживання з метою запобігання порушенню режиму роботи ОЕС України;

аварійні перерви електропостачання.

Згідно п.2.1. розділу 2 Інструкції про складання і застосування графіків обмеження та аварійного відключення споживачів, а також протиаварійних систем зниження електроспоживання, затвердженої наказом Міністерства налива та енергетики України від 23.11.2006 року №456:

2.1. З метою запобігання порушенням режиму роботи ОЕС України або її окремих частин внаслідок дефіциту потужності та електроенергії, зниження частоти, порушення режиму допустимих перетоків і перевантаження мережних елементів, порушення допустимих режимів роботи гідроелектростанцій України, зниження напруги в контрольних точках енергосистеми до аварійного рівня застосовуються такі графіки і протиаварійні системи зниження електроспоживання:

- графіки обмеження споживання електричної енергії (далі - ГОЕ);*
- графіки обмеження споживання електричної потужності (далі - ГОП);*
- графіки аварійного відключення споживачів електричної енергії (далі - ГАВ);*
- спеціальні графіки аварійних відключень (далі - СГАВ);*
- автоматичне частотне розвантаження (далі - АЧР);*
- спеціальна автоматика відключення навантаження (далі - САВН).».*

Департамент ліцензійного контролю зазначає:

Пунктом 57 частини першої статті 1 Закону України «Про ринок електричної енергії» визначено, що **операційна безпека** - спроможність електричних станцій, системи передачі та системи розподілу функціонувати в нормальному режимі або якнайшвидше повертатися до нормального режиму роботи, що характеризується гранично допустимими показниками температури, рівнів напруги, струмів короткого замикання, частоти і стійкості.

Частиною шостою статті 44 Закону України «Про ринок електричної енергії» визначено, зокрема, що **усі оперативні команди і розпорядження оператора системи передачі підлягають беззаперечному виконанню всіма суб'єктами господарювання, об'єкти електроенергетики яких підключені до ОЕС України.**

Пунктом 1.5 глави 1 розділу VII Кодексу системи передачі, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 309, встановлено, що **усі оперативні команди і розпорядження ОСП,** які надаються ним при виконанні функцій з диспетчерського управління, **підлягають беззаперечному виконанню користувачами системи передачі/розподілу,** за винятком випадків, передбачених пунктом 4.11 глави 4 цього розділу.

Пунктом 10.5.15 глави 10.5 розділу X Кодексу систем розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 310 (далі – Кодекс систем розподілу), **ОСР несе відповідальність згідно з ліцензійними умовами та укладеними договорами за обґрунтованість своїх рішень** про застосування заходів аварійного розвантаження, **обґрунтованість обсягів розвантаження та їх недискримінаційний розподіл між споживачами, своєчасне попередження та введення графіків.**

Підпунктом 52 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії встановлено, що при провадженні ліцензованої діяльності встановлено обов'язок Ліцензіатом дотримуватися стандартів операційної безпеки та своєчасно і ефективно здійснювати обмін інформацією про функціонування електричних мереж згідно із стандартами операційної безпеки.

Постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2024 року № 600 затверджено Порядок визначення та застосування граничних величин споживання електричної потужності (далі – Порядок), яким передбачено, зокрема:

Пунктом 1 Порядку **визначено процедуру взаємодії у процесі визначення та застосування граничних величин споживання електричної потужності** (далі - гранична потужність) між Міненерго, Держенергонаглядом, оператором системи передачі, **операторами систем розподілу**, а також: користувачами (як споживачами) системи передачі; споживачами електричної енергії, електроустановки яких приєднані до електричних мереж виробника, резервне живлення якого забезпечується від електричних мереж системи передачі або розподілу; споживачами електричної енергії, які підключені до мереж основного споживача, живлення якого забезпечується від мереж системи передачі та/або від мереж виробника (далі - споживачі).

У пункті 6 Порядку зазначено, що визначення граничної потужності здійснюється оператором системи передачі з метою **справедливого доступу споживачів до електроенергії за пропорційним принципом розподілу**, враховуючи технічний стан енергетичного обладнання об'єднаної енергетичної системи України.

Згідно з пунктом 35 Порядку, **для забезпечення виконання** граничної потужності оператори систем розподілу **використовують графіки погодинного відключення** електроенергії, розроблені відповідно до вимог **Інструкції про складання і застосування графіків погодинного відключення електроенергії**, затвердженої наказом Міненерговугілля від 15 жовтня 2015 року № 654, і графіки обмеження та аварійного відключення споживачів, розроблені відповідно до вимог **Інструкції про складання і застосування графіків обмеження та аварійного відключення споживачів**, а також **протиаварійних систем зниження електроспоживання**, затвердженої наказом Міненерговугілля від 23 листопада 2006 року № 456.

Оператор системи розподілу зобов'язаний забезпечити справедливу і рівномірну черговість розподілу граничної потужності між іншими споживачами, які не входять до переліку, передбаченого **пунктом 30** цього Порядку.

Оператор системи розподілу повинен визначити можливість розподіленої генерації, приєднаної до його мереж, та забезпечити покриття не менш як 80 відсотків навантаження

споживачів, приєднаних до однієї лінії з розподіленою генерацією. У випадку підтвердження такої можливості оператор системи розподілу не застосовує до таких ліній графіки погодинних відключень у періоди покриття (забезпечення) розподіленою генерацією не менш як 80 відсотків навантаження споживачів.

Пункт 36 Порядку визначає, що у разі аварійної ситуації в енергетичній системі та/або перевищення граничної потужності оператор системи передачі вживає заходів відповідно до вимог Кодексу системи передачі.

Згідно Письмових пояснень Ліцензіата, мовою документа: «... Пояснення АТ «Житомиробленерго» до п. 4.

Порушення є необґрунтованим, оскільки підпункт 52 пункту 2.2 постанови НКРЕКП від 27 грудня 2017 року №1470 не був включений до переліку питань щодо проведення перевірки (див. сторінку 3 Акту). Також від комісії з перевірки не надходило запитів на надання інформації пов'язаних з питанням дотримання стандартів операційної безпеки та в цілому в межах перевірки не було предметом розгляду та вивчення зі сторони перевіряючих.»

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що відповідно до пункту 4.2 Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою від 14.06.2018 № 428, у разі виявлення під час проведення позапланової виїзної перевірки **однорідних порушень або таких, що прямо впливають із питань, необхідність перевірки яких стала підставою для проведення позапланової перевірки, НКРЕКП має право перевіряти такі порушення із подальшим застосуванням до ліцензіата відповідальності, передбаченої законодавством.**

Так, під час проведення перевірки Ліцензіатом, на запити комісії з перевірки, надаво відповідну інформацію та документи, на підставі яких комісією з перевірки встановлено порушення вимог чинного законодавства України, які зафіксовані Актом № 360.

Згідно Письмових пояснень Ліцензіата, мовою документа: «...Пояснення АТ «Житомиробленерго» до п. 5.

Частина шоста статті 44 Закону України «Про ринок електричної енергії» не є порушеною. Додатком № 5 до Акту перевірки (копія додатку № 5 додається), Комісією з перевірки долучено лист НЕК Укренерго адресований НКРЕКП від 11.10.2024 року вих. №01/63604 за підписом директора з управління ОЕС України - головним диспетчером, в якому в абзаці 1 зазначено, що НЕК Укренерго в період з 01.06.2024 по 30.09.2024 не зафіксувало невиконання диспетчерами АТ «Житомиробленерго» команд диспетчерів НЕК «УКРЕНЕРГО»...

...Пояснення АТ «Житомиробленерго» до п. 6.

Враховуючи дані Заперечення щодо необґрунтованості порушень Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, зазначених в Акті перевірки, пункт 1 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії» не є порушенням.»

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що до НКРЕКП надійшов лист ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «НАЦІОНАЛЬНА ЕНЕРГЕТИЧНА КОМПАНІЯ «УКРЕНЕРГО» (далі – НЕК «УКРЕНЕРГО») від 06.09.2024 № 01/55461, відповідно до якого, зокрема за результатами проведених спільних заходів Держенергонагляду та НЕК «УКРЕНЕРГО» щодо перевірок введення операторами систем розподілу протиаварійних заходів встановлено, що протягом червня та липня 2024 року оператори систем розподілу, зокрема, АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» **не дотримувалось в повному обсязі** встановленого нормативно-правовими актами з питань електроенергетики порядку застосування протиаварійних заходів з припинення постачання електричної енергії споживачам, що **вводиться оперативними командами НЕК «УКРЕНЕРГО» та такі дії впливають на справедливе застосування графіків погодинного**

відключення до споживачів електричної енергії, що у свою чергу призводить до зростання соціальної напруги серед населення України.

Так, Актом № 360 встановлено та зафіксовано численні випадки **невиконання у повному обсязі команд ОСП**.

Згідно Письмових пояснень Ліцензіата, мовою документа: «...Пояснення АТ «Житомиробленерго» до пп. 7,8.

Немає підстав вважати пункт 10.5.4 глави 10.5 розділу X Кодексу системи розподілу порушеним, оскільки актом складеним за результатами проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання АТ «Житомиробленерго» вимог законодавства у сфері електроенергетики та у сфері теплопостачання від 16.07.2024 року №А1/18.1-24 Управлінням Держенергонагляду у Житомирській області (копія додається) визначено, що негативні наслідки, такі як - моральна шкода, завдана споживачам електричної енергії чи збитки учасникам ринку електричної енергії, не настали.

Немає підстав вважати пункт 10.5.8 глави 10.5 розділу X Кодексу системи розподілу порушеним.

Актом складеним за результатами проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання АТ «Житомиробленерго» вимог законодавства у сфері електроенергетики та у сфері теплопостачання від 16.07.2024 року №А1/18.1-24 Управлінням Держенергонагляду у Житомирській області (копія додається) визначено, що негативні наслідки, такі як - моральна шкода, завдана споживачам електричної енергії чи збитки учасникам ринку електричної енергії, не настали.

Відключення споживачів здійснюється за затвердженням та погодженням з місцевими органами виконавчої влади графіком погодинних відключень електроенергії. Графік складений та погоджений згідно вимог інструкції про складання та застосування графіків погодинних відключень електроенергії затвердженої наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 15.10.2015 року № 654.

Підтвердженням дотримання вказаного пункту Кодексу та відсутності соціальної напруженості пов'язаної з відключеннями електроенергії є інформація Управління Держенергонагляду в Житомирській області в частині кількості розглянутих за 2024 рік звернень споживачів з питань застосування ГПВ, а саме: червень - 1 звернення, липень - 24 звернення, серпень - 7 звернень, вересень - 13 звернень. В інші місяці звернень не надходило.

Загальна кількість споживачів в АТ «Житомиробленерго» - 589357 договорів. Сумарна кількість за 9 місяців 2024 року становить 45 звернень, що складає 0,008 % від загальної кількості споживачів.».

Департамент ліцензійного контролю зазначає: статтею 45 розділу VI Закону України «Про ринок електричної енергії» встановлено, що Оператор системи розподілу надає послуги з розподілу електричної енергії на **недискримінаційних засадах** відповідно до цього Закону, кодексу систем розподілу та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії.

Пунктом 10.5.4 глави 10.5 розділу X Кодексу систем розподілу встановлено, що порядок застосування аварійного розвантаження повинен забезпечувати мінімізацію наслідків таких заходів для споживачів та **недискримінаційне** ставлення до всіх Користувачів, на яких впливають ці заходи та пунктом 10.5.8 глави 10.5 розділу X Кодексу систем розподілу встановлено, що при застосуванні аварійного розвантаження оперативним персоналом ОСР він **не повинен допускати дискримінацію** між Користувачами (споживачами та/або електропостачальниками) та має забезпечувати максимально можливий рівномірний розподіл обсягів зниження споживання між споживачами.

Згідно Письмових пояснень Ліцензіата, мовою документа: «...Пояснення АТ «Житомиробленерго» до пп. 10, 11.

Пункт 1.5 глави I розділу VII Кодексу системи передачі не є порушеним.

Додатком 5 до акту перевірки (копія додається), Комісією з перевірки долучено лист НЕК Укренерго адресований НКРЕКП від 11.10.2024 року вих.№01/63604 за підписом директора з управління ОЕС України - головним диспетчером, в якому в абзаці 1 зазначено, що НЕК Укренерго в період з 01.06.2024 по 30.09.2024 не зафіксувало невиконання диспетчерами АТ «Житомиробленерго» команд диспетчерів НЕК Укренерго.»

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що до НКРЕКП надійшов лист ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «НАЦІОНАЛЬНА ЕНЕРГЕТИЧНА КОМПАНІЯ «УКРЕНЕРГО» (далі – НЕК «УКРЕНЕРГО») від 06.09.2024 № 01/55461, відповідно до якого, зокрема за результатами проведених спільних заходів Держенергонагляду та НЕК «УКРЕНЕРГО» щодо перевірок введення операторами систем розподілу протиаварійних заходів встановлено, що протягом червня та липня 2024 року оператори систем розподілу, зокрема, АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» **не дотримувалось в повному обсязі** встановленого нормативно-правовими актами з питань електроенергетики порядку застосування протиаварійних заходів з припинення постачання електричної енергії споживачам, що **вводиться оперативними командами НЕК «УКРЕНЕРГО» та такі дії впливають на справедливе застосування графіків погодинного відключення до споживачів** електричної енергії, що у свою чергу призводить до зростання соціальної напруги серед населення України.

Так, Актом № 360 встановлено та зафіксовано численні випадки **невиконання у повному обсязі команд ОСП.**

2	<p>підпункту 31 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії</p> <p>підпункту 52 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії</p> <p>частини шостої статті 44 Закону України «Про ринок електричної енергії»</p> <p>пункту 1 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії»</p> <p>пункту 10.5.4 глави 10.5 розділу X Кодексу систем розподілу</p> <p>пункту 10.5.8 глави 10.5 розділу X Кодексу систем розподілу</p>	<p>у частині припинення електроживлення споживача у порядку та у випадках, визначених Кодексом системи розподілу та Правилами роздрібного ринку електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 312 (далі – ПРРЕЕ);</p> <p>дотримуватися стандартів операційної безпеки та своєчасно і ефективно здійснювати обмін інформацією про функціонування електричних мереж згідно із стандартами операційної безпеки;</p> <p>у частині незабезпечення беззаперечного виконання усіх оперативних команд і розпоряджень оператора системи передачі;</p> <p>яким встановлено, що оператор системи розподілу зобов'язаний дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;</p> <p>яким встановлено, що порядок застосування аварійного розвантаження повинен забезпечувати мінімізацію наслідків таких заходів для споживачів та недискримінаційне ставлення до всіх Користувачів, на яких впливають ці заходи;</p> <p>яким встановлено, що при застосуванні аварійного розвантаження оперативним персоналом ОСР він не повинен допускати дискримінацію між Користувачами (споживачами та/або електропостачальниками) та має</p>
---	---	--

<p>пункту 1.5 глави 1 розділу VII Кодексу системи передачі</p> <p>підпункту 3 пункту 2.3 Типового договору про надання послуг з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, що є додатком 7 до Кодексу системи передачі</p>	<p>забезпечувати максимально можливий рівномірний розподіл обсягів зниження споживання між споживачами;</p> <p>яким встановлено, що усі оперативні команди і розпорядження ОСП, які надаються ним при виконанні функцій з диспетчерського управління, підлягають беззаперечному виконанню користувачами системи передачі/розподілу, за винятком випадків, передбачених пунктом 4.11 глави 4 цього розділу;</p> <p>в якому зазначено, що до функцій ОСР у частині взаємовідносин з ОСП (РДЦ) з питань ОДУ належать, зокрема, виконання оперативних команд та розпоряджень ЧД РДЦ з примусового зниження електроспоживання та потужності (графіки обмежень, аварійних відключень тощо) на величину і в терміни, визначені ЧД РДЦ.</p> <p><i>(стор. 99 - 101 Акта № 360)</i></p>
---	---

Розпорядження про введення в дію ГПВ передається через структуру оперативно-диспетчерського управління ОЕС України (диспетчер ОСП, диспетчер РДЦ ОСП, диспетчер ОСР). У розпорядженні мають бути вказані обсяг на застосування ГПВ (кількість черг), термін та час початку і закінчення застосування ГПВ протягом доби.

Максимальна тривалість перерви в електропостачанні споживачів під час ГПВ не має перевищувати 4 годин, а в умовах мінусових температур зовнішнього повітря (нижче -10 °С), коли перерва в електропостачанні може призвести до розладу систем централізованого теплопостачання, допускається перерва в електропостачанні до 2 години.

На період дії воєнного стану та протягом 12 місяців після його припинення чи скасування максимальна тривалість перерви в електропостачанні споживачів під час застосування ГПВ не може перевищувати шість годин протягом доби з можливим відхиленням в сторону збільшення на не більше, ніж одну годину незалежно від температури зовнішнього повітря.

Щодо тривалості введення АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» черг ГПВ

Комісією з проведення перевірки здійснено аналіз інформації, наданої АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» у Додатку № 1 до листа від 11.10.2024 № 010/35411 в частині тривалості введення АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» черг ГПВ за період, що перевірявся та виявлено **недотримання тривалості перерв** в електропостачанні споживачів під час застосування ГПВ, а саме:

11 липня 2024 року - при введені **V черги** ГПВ з 16:00 до 00:00 (тривалість 8 год) **перевищено тривалість** перерви в електропостачанні споживачів під час застосування ГПВ **на 1 год** та при введені **VI черги** ГПВ з 14:00 до 23:00 (тривалість 9 год) **перевищено тривалість** перерви в електропостачанні споживачів під час застосування ГПВ **на 2 год**;

12 липня 2024 року - при введені **I черги** ГПВ з 14:00 до 22:00 (тривалість 8 год) **перевищено тривалість** перерви в електропостачанні споживачів під час застосування ГПВ **на 1 год**;

16 липня 2024 року - при введені **IV черги** ГПВ з 02:00 до 10:00 (тривалість 8 год) **перевищено тривалість** перерви в електропостачанні споживачів під час застосування ГПВ **на 1 год**.

Згідно Письмових пояснень Ліцензіата, мовою документа: «...Пояснення АТ «Житомиробленерго» до п. 4.

Порушення є необґрунтованим, оскільки підпункт 52 пункту 2.2 постанови НКРЕКП від 27 грудня 2017 року №1470 не був включений до переліку питань щодо проведення перевірки (див.

сторінку 3 Акту). Також від комісії з перевірки не надходило запитів на надання інформації пов'язаних з питанням дотримання стандартів операційної безпеки та в цілому в межах перевірки не було предметом розгляду та вивчення зі сторони перевіряючих.».

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що відповідно до пункту 4.2 Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою від 14.06.2018 № 428, у разі виявлення під час проведення позапланової виїзної перевірки **однорідних порушень або таких, що прямо впливають із питань, необхідність перевірки яких стала підставою для проведення позапланової перевірки, НКРЕКП має право перевіряти такі порушення із подальшим застосуванням до ліцензіата відповідальності, передбаченої законодавством.**

Так, під час проведення перевірки Ліцензіатом, на запити комісії з перевірки, надаво відповідну інформацію та документи, на підставі яких комісією з перевірки встановлено порушення вимог чинного законодавства України, які зафіксовані Актом № 360.

Згідно Письмових пояснень Ліцензіата, мовою документа: «...Пояснення АТ «Житомиробленерго» до п. 5.

Частина шоста статті 44 Закону України «Про ринок електричної енергії» не є порушеною.

Додатком № 5 до Акту перевірки (копія додатку № 5 додається), Комісією з перевірки долучено лист НЕК Укренерго адресований НКРЕКП від 11.10.2024 року вих. №01/63604 за підписом директора з управління ОЕС України - головним диспетчером, в якому в абзаці 1 зазначено, що НЕК Укренерго в період з 01.06.2024 по 30.09.2024 не зафіксувало невиконання диспетчерами АТ «Житомиробленерго» команд диспетчерів НЕК «УКРЕНЕРГО»...

...Пояснення АТ «Житомиробленерго» до п. 6.

Враховуючи дані Заперечення щодо необгрунтованості порушень Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, зазначених в Акті перевірки, пункт 1 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії» не є порушеним.».

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що до НКРЕКП надійшов лист ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «НАЦІОНАЛЬНА ЕНЕРГЕТИЧНА КОМПАНІЯ «УКРЕНЕРГО» (далі – НЕК «УКРЕНЕРГО») від 06.09.2024 № 01/55461, відповідно до якого, зокрема за результатами проведених спільних заходів Держенергонагляду та НЕК «УКРЕНЕРГО» щодо перевірок введення операторами систем розподілу протиаварійних заходів встановлено, що протягом червня та липня 2024 року оператори систем розподілу, зокрема, АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» **не дотримувалось в повному обсязі** встановленого нормативно-правовими актами з питань електроенергетики порядку застосування протиаварійних заходів з припинення постачання електричної енергії споживачам, що **вводиться оперативними командами НЕК «УКРЕНЕРГО» та такі дії впливають на справедливе застосування графіків погодинного відключення до споживачів** електричної енергії, що у свою чергу призводить до зростання соціальної напруги серед населення України.

Так, Актом № 360 встановлено та зафіксовано численні випадки **невиконання у повному обсязі команд ОСП.**

Згідно Письмових пояснень Ліцензіата, мовою документа: «...Пояснення АТ «Житомиробленерго» до пп. 7,8.

Немає підстав вважати пункт 10.5.4 глави 10.5 розділу X Кодексу системи розподілу порушеним, оскільки актом складеним за результатами проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання АТ «Житомиробленерго» вимог законодавства у сфері електроенергетики та у сфері

теплопостачання від 16.07.2024 року №А1/18.1-24 Управлінням Держенергонагляду у Житомирській області (копія додається) визначено, що негативні наслідки, такі як - моральна шкода, завдана споживачам електричної енергії чи збитки учасникам ринку електричної енергії, не настали.

Немає підстав вважати пункт 10.5.8 глави 10.5 розділу X Кодексу системи розподілу порушеним.

Актом складеним за результатами проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання АТ «Житомиробленерго» вимог законодавства у сфері електроенергетики та у сфері теплопостачання від 16.07.2024 року №А1/18.1-24 Управлінням Держенергонагляду у Житомирській області (копія додається) визначено, що негативні наслідки, такі як - моральна шкода, завдана споживачам електричної енергії чи збитки учасникам ринку електричної енергії, не настали.

Відключення споживачів здійснюється за затвердженням та погодженням з місцевими органами виконавчої влади графіком погодинних відключень електроенергії. Графік складений та погоджений згідно вимог інструкції про складання та застосування графіків погодинних відключень електроенергії затвердженої наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 15.10.2015 року № 654.

Підтвердженням дотримання вказаного пункту Кодексу та відсутності соціальної напруженості пов'язаної з відключеннями електроенергії є інформація Управління Держенергонагляду в Житомирській області в частині кількості розглянутих за 2024 рік звернень споживачів з питань застосування ГПВ, а саме: червень - 1 звернення, липень - 24 звернення, серпень - 7 звернень, вересень - 13 звернень. В інші місяці звернень не надходило.

Загальна кількість споживачів в АТ «Житомиробленерго» - 589357 договорів. Сумарна кількість за 9 місяців 2024 року становить 45 звернень, що складає 0,008 % від загальної кількості споживачів.»

Департамент ліцензійного контролю зазначає: статтею 45 розділу VI Закону України «Про ринок електричної енергії» встановлено, що Оператор системи розподілу надає послуги з розподілу електричної енергії на **недискримінаційних засадах** відповідно до цього Закону, кодексу систем розподілу та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії.

Пунктом 10.5.4 глави 10.5 розділу X Кодексу систем розподілу встановлено, що порядок застосування аварійного розвантаження повинен забезпечувати мінімізацію наслідків таких заходів для споживачів та **недискримінаційне** ставлення до всіх Користувачів, на яких впливають ці заходи та пунктом 10.5.8 глави 10.5 розділу X Кодексу систем розподілу встановлено, що при застосуванні аварійного розвантаження оперативним персоналом ОСР він **не повинен допускати дискримінацію** між Користувачами (споживачами та/або електропостачальниками) та має забезпечувати максимально можливий рівномірний розподіл обсягів зниження споживання між споживачами.

Згідно Письмових пояснень Ліцензіата, мовою документа: «...Пояснення АТ «Житомиробленерго» до пп. 10, 11.

Пункт 1.5 глави 1 розділу VII Кодексу системи передачі не є порушеним.

Додатком 5 до акту перевірки (копія додається), Комісією з перевірки долучено лист НЕК Укренерго адресований НКРЕКП від 11.10.2024 року вих.№01/63604 за підписом директора з управління ОЕС України - головним диспетчером, в якому в абзаці 1 зазначено, що НЕК Укренерго в період з 01.06.2024 по 30.09.2024 не зафіксувало невиконання диспетчерами АТ «Житомиробленерго» команд диспетчерів НЕК Укренерго.»

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що до НКРЕКП надійшов лист ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «НАЦІОНАЛЬНА ЕНЕРГЕТИЧНА КОМПАНІЯ «УКРЕНЕРГО» (далі – НЕК «УКРЕНЕРГО») від 06.09.2024 № 01/55461, відповідно до якого, зокрема за результатами проведених спільних заходів Держенергонагляду та НЕК «УКРЕНЕРГО» щодо перевірок введення операторами систем розподілу протиаварійних заходів встановлено, що протягом червня та липня 2024 року оператори систем розподілу, зокрема,

АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» не дотримувалось **в повному обсязі** встановленого нормативно-правовими актами з питань електроенергетики порядку застосування протиаварійних заходів з припинення постачання електричної енергії споживачам, що **вводиться оперативними командами НЕК «УКРЕНЕРГО» та такі дії впливають на справедливе застосування графіків погодинного відключення до споживачів** електричної енергії, що у свою чергу призводить до зростання соціальної напруги серед населення України.

Так, Актом № 360 встановлено та зафіксовано численні випадки **невиконання у повному обсязі команд ОСР**.

3	<p>підпункту 6 пункту 1 постанови НКРЕКП від 26 березня 2022 року № 349</p> <p>підпункту 21 пункту 2.2 Ліцензійних умови з розподілу електричної енергії</p> <p>підпункту 32 пункту 2.2 Ліцензійних умови з розподілу електричної енергії</p> <p>пункту 10.5.12 глави 10.5 розділу X Кодексу систем розподілу</p>	<p>яким встановлено, зокрема, що оператори систем розподілу мають забезпечити розміщення на власному офіційному вебсайті в мережі Інтернет інформації про час початку та закінчення перерви електроживлення об'єкта споживача із зазначенням назв населених пунктів, вулиць, будинків, корпусів тощо та назв перерв (планова, аварійна, застосування графіків обмеження споживачів) та актуалізацію зазначеної інформації кожні 60 хвилин;</p> <p>у частині зберігання інформації, необхідної для аналізу якості послуг з розподілу електричної енергії, включаючи інформацію щодо надійності електропостачання, якості електричної енергії, комерційної якості надання послуг з розподілу електричної енергії, у порядку, встановленому НКРЕКП;</p> <p>у частині відновлювання електроживлення споживача у порядку та у випадках, визначених кодексом системи розподілу та правилами роздрібного ринку;</p> <p>яким встановлено, що ОСР повинен повідомляти споживачів, електропостачальників та органи місцевого самоврядування про застосування заходів аварійного розвантаження не пізніше ніж за 1 годину до початку обмеження (або у разі несподіваної аварійної ситуації - невідкладно після фактичного застосування таких аварійних заходів (ГАВ, СГАВ, ГПВ, САВН, АЧР)) шляхом розміщення відповідної інформації на власному вебсайті, через кол-центри та за допомогою інших засобів зв'язку, визначених у договорі про надання послуг з розподілу, із зазначенням причин застосування цих заходів, часу початку та часу закінчення (фактичного або очікуваного), обсягів розвантаження по системі розподілу ОСР.</p> <p><i>(стор. 102 - 105 Акта № 360)</i></p>
---	---	--

*Щодо відображення інформації на офіційному вебсайті
АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО»*

Комісією з проведення перевірки встановлено, що на головній сторінці вебсайта АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» розміщено Графіки погодинних відключень, за посиланням: <https://www.ztoe.com.ua/unhooking-search.php>.

При переході за посиланням споживач може скористатись пошуком сектору (1, 2, 3) та черги відключення (I, II, III, IV, V, VI) обравши відповідний РЕМ (районний підрозділ АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО»), населений пункт та вулицю або провулок.

Інформація про погодинні відключення розміщено у вигляді таблиці на кожен окрему дату, в розрізі секторів та черг, із зазначенням часу початку та закінчення перерви електропостачання та періодичності протягом доби.

Комісією з проведення перевірки проаналізовано надані знімки екранів розміщення на вебсайті ГПВ та встановлено, що за період з 20 липня по 30 вересня 2024 року **відсутнє підтвердження** актуалізації кожні 60 хвилин.

Комісія з проведення перевірки листом від 16 жовтня 2024 року № 50-34/24 направила запит щодо надання АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» інформації стосовно дати фактичного опублікування на вебсайті Товариства повідомлення споживачів про застосування ГПВ з наданням відповідного підтвердження з історії дій на вебсайті з 01 червня по 30 вересня 2024 року.

Ліцензіат листом від 17 жовтня 2024 року № 010/36235 повідомив комісію з проведення перевірки, що у АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» відсутня технічна можливість надання зазначеної інформації, що вказує на **неможливість визначення точної дати та часу повідомлення споживачів** через вебсайт Товариства щодо застосування ГПВ.

Довідково: Станом на 01 жовтня 2024 року зазначена інформація актуалізується кожні 30 хвилин.

Згідно Письмових пояснень Ліцензіата, мовою документа: «... Пояснення АТ «Житомиробленерго» до п. 3. *Порушення є необґрунтованим, оскільки кодекс системи розподілу не передбачає порядку відновлення електроживлення споживачів у випадках застосування графіків погодинних відключень. Разом з цим Правила роздрібною ринку так само не встановлюють порядку відновлення електроживлення споживачів у випадках застосування графіків погодинних відключень.*

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що підпунктом 32 пункту 2.2 Ліцензійних умови з розподілу електричної енергії встановлено забов'язання Ліцензіата відновлювати електроживлення споживача у порядку та у випадках, визначених кодексом системи розподілу та правилами роздрібною ринку, а саме згідно з пунктом 10.5.12 глави 10.5 розділу X Кодексу систем розподілу, яким встановлено, що **ОСР повинен повідомляти споживачів, електропостачальників та органи місцевого самоврядування про застосування заходів аварійного розвантаження не пізніше ніж за 1 годину до початку обмеження (або у разі несподіваної аварійної ситуації - невідкладно після фактичного застосування таких аварійних заходів (ГАВ, СГАВ, ГПВ, САВН, АЧР)) **шляхом розміщення відповідної інформації на власному вебсайті**, через кол-центри та за допомогою інших засобів зв'язку, визначених у договорі про надання послуг з розподілу, із зазначенням причин застосування цих заходів, **часу початку та часу закінчення** (фактичного або очікуваного), **обсягів розвантаження по системі розподілу ОСР.****

Згідно Письмових пояснень Ліцензіата, мовою документа: «... Пояснення АТ «Житомиробленерго» до п. 1. *Згідно абзацу 2 п.2 розділу III Інструкції про складання і застосування графіків погодинного відключення електроенергії, «ОСП та ОСР не пізніше ніж за 8 годин до застосування ГПВ повідомляють споживачів про застосування графіків погодинних відключень через свої вебсайти та/або по оперативній лінії». Звертаємо увагу, що додаткових вимог до таких повідомлень (зберігання історії внесень на веб-сайт, чи в цілому зберегання історії повідомлень) крім часу висвітлення повідомлення, інструкція не передбачає.»*

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що згідно з пунктом 6.4.4 глави 6.4. розділу VI та пунктами 11.5.5 та 11.5.7 глави 11.5 розділу XI Кодексу систем розподілу встановлено, що:

Дані щодо фіксації параметрів надійності розподілу електричної енергії (перерв в електропостачанні) технічними засобами мають **зберігатися ОСР протягом 3 років**. Форма збереження має відповідати вимогам щодо можливості вибіркового імпорту даних у процесі звітності перед Регулятором та у разі врегулювання скарг, претензій Користувачів, приєднаних до електричних мереж ОСР.

Про планові перерви в електропостачанні ОСР повинен повідомляти обов'язково на власному офіційному вебсайті в мережі Інтернет та/або через засоби масової інформації не пізніше ніж за 5 днів до початку перерви. **Інформація щодо повідомлень про планові перерви в електропостачанні повинна зберігатися на вебсайті ОСР протягом 3 років**. Повідомлення обов'язково має містити дату його розміщення на вебсайті.

ОСР повинен розміщувати на власному вебсайті в мережі Інтернет **та зберігати протягом одного року інформацію щодо** значних аварійних перерв в електропостачанні з кількістю відключених споживачів більше 100 та тривалістю понад годину із зазначенням населених пунктів та вулиць та/або об'єктів, які відключено внаслідок аварійної перерви, дати та часу початку перерви (з точністю до хвилини), прогнозованого часу відновлення електропостачання після аварійної перерви. Інформація має бути розміщена негайно після отримання відповідних даних від диспетчерського персоналу ОСР, але не пізніше ніж через 6 годин після початку перерви.

Згідно Письмових пояснень Ліцензіата, мовою документа: «...Пояснення АТ «Житомиробленерго» до п. 9. даний пункт є необґрунтованим, тому що такі повідомлення розміщувалися та розміщуються на офіційному веб-сайті Товариства у розділі «Відключення електроенергії» у відповідності до вимог абзацу 1 пп.6 пункту постанови НКРЕКП від 26.03.2022 року №349, а саме:

б) оператори системи передачі та систем розподілу мають забезпечити: розміщення на власному офіційному вебсайті в мережі Інтернет інформації про час початку та закінчення перерви електроживлення об'єкта споживача із зазначенням назв населених пунктів, вулиць, будинків, корпусів тощо та назв перерв (планова, аварійна, застосування графіків обмеження споживачів) та актуалізацію зазначеної інформації кожні 60 хвилин;

Підтвердження цього надано до комісії з перевірки листом Товариства від 30.09.2024 року №010/33723.».

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що комісією з перевірки встановлено та Актом № 360 зафіксовано, мовою документа: «...Комісією з проведення перевірки проаналізовано надані знімки екранів розміщення на вебсайті ГПВ та встановлено, що за період з 20.07.2024 до 30.09.2024 відсутнє підтвердження актуалізації кожні 60 хвилин...

... АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» листом (вх. НКРЕКП від 01.10.2024 № 249/34-24) надало комісії з проведення перевірки знімки екранів з розділу «Споживачам»/«Історія відключень» та Графіки погодинних відключень за період з 20.07.2024 до 30.09.2024, розміщених на вебсайті (Додаток 6).

АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» не надано комісії з проведення перевірки підтвердження щодо розміщення ГПВ за період з 01.06.2024 до 19.07.2024...

... Комісія з проведення перевірки листом від 16.10.2024 № 50-34/24 направила запит щодо надання АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» інформації стосовно дати фактичного опублікування на вебсайті Товариства повідомлення споживачів про застосування ГПВ з наданням відповідного підтвердження з історії дій на вебсайті з 01.06.2024 до 30.09.2024.

Ліцензіат листом від 17.10.2024 № 010/36235 (вх. НКРЕКП від 17.10.2024 № 272/34-24) (копія листа у Додатку 1) повідомив комісію з проведення перевірки, що у АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» відсутня технічна можливість надання зазначеної інформації, що вказує на неможливість визначення точної дати та часу повідомлення споживачів через вебсайт Товариства щодо застосування ГПВ.».

Згідно Письмових пояснень Ліцензіата, мовою документа: «...Пояснення АТ «Житомиробленерго» до п. 12. Підпункт 6 пункту 1 постанови НКРЕКП від 26.03.2022 року № 349 не є порушеним, оскільки в межах перевірки розглядалось питання розміщення на офіційному веб-сайті Товариства актуальних графіків погодинних відключень, стосовно яких **постанова 349 не передбачає актуалізацію кожні 60 хвилин.**

Абзаци 1 та 2 підпункту 6 пункту 1 постанови НКРЕКП від 26 березня 2022 року № 349 чітко визначають для якого типу викладеної на сайті інформації необхідна актуалізація кожні 60 хвилин.

б) оператори системи передачі та систем розподілу мають забезпечити:

-розміщення на власному офіційному вебсайті в мережі Інтернет інформації про час початку та закінчення перерви електроживлення об'єкта споживача із зазначенням назв населених пунктів, вулиць, будинків, корпусів тощо та назв перерв (планова, аварійна, застосування графіків обмеження споживачів) **та актуалізацію зазначеної інформації кожні 60 хвилин;**

-розміщення на власному офіційному вебсайті в мережі Інтернет актуальних **графіків погодинного відключення** об'єктів споживачів із зазначенням черг, годин відсутності електроживлення, назв населених пунктів, вулиць, будинків, корпусів тощо, що включені до кожної із черг. (**при цьому актуалізацію зазначеної інформації щодо розміщення графіків погодинних відключень кожні 60 хвилин даний підпункт не передбачає;**

Не зважаючи на вищезазначене, Комісією з перевірки зазначено (див. арк. 104 Акта перевірки) - «Комісією з проведення перевірки проаналізовано надані знімки екранів розміщення на вебсайті ГПВ та встановлено, що за період з 20.07.2024 до 30.09.2024 відсутнє підтвердження актуалізації кожні 60 хвилин».

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що згідно підпункту 6 пункту 1 постанови НКРЕКП від 26 березня 2022 року № 349, мовою документа: «...оператори системи передачі та систем розподілу мають забезпечити, зокрема:

розміщення на власному офіційному вебсайті в мережі Інтернет інформації про час початку та закінчення перерви електроживлення об'єкта споживача із зазначенням назв населених пунктів, вулиць, будинків, корпусів тощо та назв перерв (планова, аварійна, застосування графіків обмеження споживачів) та актуалізацію зазначеної інформації кожні 60 хвилин;

розміщення на власному офіційному вебсайті в мережі Інтернет актуальних графіків погодинного відключення об'єктів споживачів із зазначенням черг, годин відсутності електроживлення, назв населених пунктів, вулиць, будинків, корпусів тощо, що включені до кожної із черг...».

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що згідно підпункту 2 пункту 2.5.1 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, застосовано зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення повністю усунуто до останнього дня строку проведення відповідної перевірки (зменшення на 50%).

Отже, згідно з пунктом 2.6.4 глави 2.6 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів за порушення підпункту 7 пункту 2.2 Ліцензійних умов з постачання електричної енергії споживачу, Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді **застереження**, оскільки у випадку, якщо підсумковий розмір штрафу, розрахований та скоригований відповідно до глав 2.2 – 2.5 цього розділу, є нижчим за мінімальний розмір штрафу, передбачений законодавством, НКРЕКП не накладає штраф, а застосовує інші санкції.

Ураховуючи викладене, Письмові пояснення Ліцензіата та згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, Департамент ліцензійного контролю пропонує накласти штраф у розмірі **413 049 (чотириста тринадцять тисяч сорок дев'ять) гривень** згідно розрахунку:

Фінальний розмір штрафу відповідно до акту перевірки	24 297 неоподаткованих мінімумів доходів громадян (далі – НМДГ)	413 049 грн
---	--	--------------------

№ порушення	Тип порушення	Фінальний розмір штрафу, НМДГ	Фінальний розмір штрафу, грн	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу	Початковий розмір штрафу	Коригування розміру штрафу на тривалість порушення	Коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини	Коригування розміру штрафу на обтяжуючі обставини	Зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником	Округлення
1	порушення законодавства/правил/технічних норм/спеціальних обов'язків (ПСО), встановлених режимів роботи ліцензованої діяльності	15 881,00	269 977,00	1 700 000,00	255 000,00 ¹	4 590,00 ²		20 998,91 ⁴		

2	порушення щодо надання послуг та/або взаємодії зі споживачами/ліцензіатами НКРЕКП /третіми сторонами	9 027,00	153 459,00	1 700 000,00	153 000,00 ³	459,00 ⁴				
---	--	----------	------------	--------------	-------------------------	---------------------	--	--	--	--

Щодо порушення № 1:

¹ відповідно до пункту 2.2.4 глави 2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів розраховано початковий розмір штрафу на основі оцінки серйозності та характеру порушення:

максимально допустимий за законодавством розмір штрафу	грн	1 700 000,00
відсоток серйозності порушення	%	15 %
коефіцієнт завданої шкоди або додаткової вигоди		1,00
Початковий розмір штрафу	грн	255 000,00

² відповідно до пункту 2.3.2 глави 2.3 розділу 2 Порядку (методики) визначення розміру штрафів **застосовано коригування початкового розміру штрафу**, розрахованого відповідно до пункту 2.3.1 глави 2.3 цього розділу, **тривалості порушення (18 дні)**:

коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення		1,02
---	--	------

Щодо порушення № 2:

³ відповідно до пункту 2.2.4 глави 2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів розраховано початковий розмір штрафу на основі оцінки серйозності та характеру порушення:

максимально допустимий за законодавством розмір штрафу	грн	1 700 000,00
відсоток серйозності порушення	%	9 %
коефіцієнт завданої шкоди або додаткової вигоди		1,00
Початковий розмір штрафу	грн	153 000,00

⁴ відповідно до пункту 2.3.2 глави 2.3 розділу 2 Порядку (методики) визначення розміру штрафів **застосовано коригування початкового розміру штрафу**, розрахованого відповідно до пункту 2.3.1 глави 2.3 цього розділу, **тривалості порушення (3 дні)**:

коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення		1,00
---	--	------

З огляду на зазначене, пропонуємо прийняти:

1) постанову про застосування санкцій, якою:

1. Застерегти АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 22048622) за порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії та недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії.

2. Накласти штраф у розмірі 413 049 (чотириста тринадцять тисяч сорок дев'ять) гривень на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 22048622) за порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії та недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії.

Директор
Департаменту ліцензійного контролю

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застосування санкцій до
АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» за
порушення Ліцензійних умов з
розподілу електричної енергії та
недотримання вимог нормативно-
правових актів, що регулюють
функціонування ринку електричної
енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ листопада 2024 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта позапланової виїзної перевірки від 17 жовтня 2024 року № 360, проведеної на підставі постанови НКРЕКП від 17 вересня 2024 року № 1624 «Про проведення позапланової виїзної перевірки АТ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО», та відповідно до посвідчень на проведення позапланової виїзної перевірки від 26 вересня 2024 року №134 та від 11 жовтня 2024 року № 153, встановлено, що АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 22048622) порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджені постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1470 (далі – Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії), та не дотримано вимоги нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, а саме:

пункт 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії, а саме:

підпункт 21 у частині зберігання інформації, необхідної для аналізу якості послуг з розподілу електричної енергії, включаючи інформацію щодо надійності електропостачання, якості електричної енергії, комерційної якості надання послуг з розподілу електричної енергії, у порядку, встановленому НКРЕКП,

підпункт 31 у частині припинення електроживлення споживача у порядку та у випадках, визначених кодексом системи розподілу та правилами роздрібного ринку,

підпункт 32 у частині відновлення електроживлення споживача у порядку та у випадках, визначених кодексом системи розподілу та правилами роздрібного ринку,

підпункт 52 у частині дотримання стандартів операційної безпеки та своєчасного і ефективного здійснення обміну інформацією про функціонування електричних мереж згідно із стандартами операційної безпеки;

глави 10.5 розділу X Кодексу систем розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 310 (далі – Кодекс системи розподілу), а саме:

пункту 10.5.4, згідно з яким порядок застосування аварійного розвантаження повинен забезпечувати мінімізацію наслідків таких заходів для споживачів та недискримінаційне ставлення до всіх користувачів, на яких впливають ці заходи,

пункту 10.5.8 у частині недопущення дискримінації між користувачами (споживачами та/або електропостачальниками) та забезпечення максимально можливого рівномірного розподілу обсягів зниження споживання між споживачами при застосуванні оперативним персоналом ОСР аварійного розвантаження,

пункту 10.5.12 у частині повідомлення споживачів, електропостачальників та органів місцевого самоврядування про застосування заходів аварійного розвантаження не пізніше ніж за 1 годину до початку обмеження (або у разі несподіваної аварійної ситуації - невідкладно після фактичного застосування таких аварійних заходів (ГАВ, СГАВ, ГПВ, САВН, АЧР)) шляхом розміщення відповідної інформації на власному вебсайті, через кол-центри та за допомогою інших засобів зв'язку, визначених у договорі про надання послуг з розподілу, із зазначенням причин застосування цих заходів, часу початку та часу закінчення (фактичного або очікуваного), обсягів розвантаження по системі розподілу ОСР;

пункту 1.5 глави 1 розділу VII Кодексу системи передачі, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 309 (далі – Кодекс системи передачі), згідно з яким, усі оперативні команди і розпорядження ОСП, які надаються ним при виконанні функцій з диспетчерського управління,

підлягають беззаперечному виконанню користувачами системи передачі/розподілу, за винятком випадків, передбачених пунктом 4.11 глави 4 цього розділу;

підпункту 6 пункту 1 постанови НКРЕКП від 26 березня 2022 року № 349 «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури», у частині забезпечення розміщення на власному офіційному вебсайті в мережі Інтернет інформації про час початку та закінчення перерви електроживлення об'єкта споживача із зазначенням назв населених пунктів, вулиць, будинків, корпусів тощо та назв перерв (планова, аварійна, застосування графіків обмеження споживачів) та актуалізовувати зазначену інформацію кожні 60 хвилин.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 77 Закону України «Про ринок електричної енергії» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Застерегти **АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО»** (код ЄДРПОУ 22048622) щодо недопущення надалі порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії та недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, а саме:

пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії, а саме:

підпункту 21 у частині зберігання інформації, необхідної для аналізу якості послуг з розподілу електричної енергії, включаючи інформацію щодо надійності електропостачання, якості електричної енергії, комерційної якості надання послуг з розподілу електричної енергії, у порядку, встановленому НКРЕКП,

підпункту 32 у частині відновлення електроживлення споживача у порядку та у випадках, визначених кодексом системи розподілу та правилами роздрібного ринку;

пункту 10.5.12 глави 10.5 розділу X Кодексу систем розподілу, у частині повідомлення споживачів, електропостачальників та органів місцевого самоврядування про застосування заходів аварійного розвантаження не

пізніше ніж за 1 годину до початку обмеження (або у разі несподіваної аварійної ситуації - невідкладно після фактичного застосування таких аварійних заходів (ГАВ, СГАВ, ГПВ, САВН, АЧР)) шляхом розміщення відповідної інформації на власному вебсайті, через кол-центри та за допомогою інших засобів зв'язку, визначених у договорі про надання послуг з розподілу, із зазначенням причин застосування цих заходів, часу початку та часу закінчення (фактичного або очікуваного), обсягів розвантаження по системі розподілу ОСР;

підпункту 6 пункту 1 постанови НКРЕКП від 26 березня 2022 року № 349 «Щодо захисту інформації, яка в умовах воєнного стану може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом, у тому числі щодо об'єктів критичної інфраструктури», у частині забезпечення розміщення на власному офіційному вебсайті в мережі Інтернет інформації про час початку та закінчення перерви електроживлення об'єкта споживача із зазначенням назв населених пунктів, вулиць, будинків, корпусів тощо та назв перерв (планова, аварійна, застосування графіків обмеження споживачів) та актуалізовувати зазначену інформацію кожні 60 хвилин.

2. Накласти штраф у розмірі 413 049 (чотириста тринадцять тисяч сорок дев'ять) гривень на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЖИТОМИРОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 22048622) за порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії та недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, а саме:

пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії, а саме:

підпункту 31 у частині припинення електроживлення споживача у порядку та у випадках, визначених Кодексом системи розподілу та Правилами роздрібного ринку електричної енергії,

підпункту 52 у частині дотримання стандартів операційної безпеки та своєчасного і ефективного здійснення обміну інформацією про функціонування електричних мереж згідно із стандартами операційної безпеки;

глави 10.5 розділу X Кодексу систем розподілу, а саме:

пункту 10.5.4, згідно з яким порядок застосування аварійного розвантаження повинен забезпечувати мінімізацію наслідків таких заходів для споживачів та недискримінаційне ставлення до всіх користувачів, на яких впливають ці заходи,

пункту 10.5.8, у частині недопущення дискримінації між користувачами (споживачами та/або електропостачальниками) та забезпечення максимально можливого рівномірного розподілу обсягів зниження споживання між

споживачами при застосуванні оперативним персоналом ОСР аварійного розвантаження;

пункту 1.5 глави 1 розділу VII Кодексу системи передачі, згідно з яким, усі оперативні команди і розпорядження ОСП, які надаються ним при виконанні функцій з диспетчерського управління, підлягають беззаперечному виконанню користувачами системи передачі/розподілу, за винятком випадків, передбачених пунктом 4.11 глави 4 цього розділу.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії рішення про застосування санкцій (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО

МП

Копію постанови про накладення штрафу надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

«__» _____ 20__ року

(підпис)