**АНАЛІЗ ВПЛИВУ**

**проєкту постанови НКРЕКП «Про внесення зміни до Порядку визначення витрат на оплату праці, які враховуються у тарифах на послуги з розподілу електричної енергії, передачі електричної енергії, диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, послуги постачальника універсальних послуг, виробництво теплової та виробництво електричної енергії», що має ознаки регуляторного акта**

**I. Визначення проблеми**

Відповідно до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та «Про ринок електричної енергії» НКРЕКП здійснює державне регулювання, зокрема, шляхом формування цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг із забезпеченням балансу інтересів учасників ринку та економічної доцільності.

Порядком визначення витрат на оплату праці, які враховуються у тарифах на послуги з розподілу електричної енергії, передачі електричної енергії, диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, послуги постачальника універсальних послуг, виробництво теплової та виробництво електричної енергії, затвердженим постановою НКРЕКП від 26 жовтня 2015 року № 2645 (далі – Порядок), передбачено процедуру визначення витрат на оплату праці, які враховуються як складова у відповідних тарифах, з метою дотримання обґрунтованості запланованих ліцензіатами витрат у структурах тарифів на принципах економічної доцільності, цільового використання коштів ліцензіатами та забезпечення громадянам права на оплату праці.

Згідно з пунктом 2.1 глави II Порядку визначення річних витрат на оплату праці для відповідного ліцензіата здійснюється з урахуванням коефіцієнта зростання витрат на оплату для i-го ліцензіата, що передбачає приведення середньої заробітної плати в розрахунку на одного штатного працівника i-го ліцензіата до рівня середньої заробітної плати в розрахунку на одного штатного працівника, зайнятого в промисловості (Кі).

При визначенні коефіцієнта Кі враховується показник ** – середня заробітна плата в розрахунку на одного штатного працівника, зайнятого в промисловості на території діяльності i-го ліцензіата, наростаючим підсумком за звітними даними періоду із січня по серпень року, що передує року, на який визначаються витрати на оплату праці.

Відповідно до пункту 2.3 глави II Порядку коефіцієнт Кі визначається на підставі звітних даних Державної служби статистики України (Держстат).

Останню наявну інформацію щодо середньомісячної заробітної плати штатних працівників у промисловості в розрізі регіонів України надано Держстатом на запит НКРЕКП за період січень – серпень 2021 року.

У зв’язку з військовою агресією рф проти України, відповідно до Закону України «Про захист інтересів суб’єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни» (далі – Закон) фізичні особи, фізичні особи-підприємці, юридичні особи під час дії воєнного стану або стану війни мають право не подавати статистичну й фінансову звітність.

Держстат листом від 11.09.2024 № 05.6-16/239-24 повідомив НКРЕКП, що частина респондентів з урахуванням вказаної норми Закону не подає протягом   
2022 – 2024 років звіти, що унеможливлює формування органами державної статистики об’єктивної статистичної інформації, зокрема щодо середньомісячної заробітної плати штатних працівників за видами економічної діяльності у промисловості в розрізі регіонів України.

У зв’язку з цим та з метою дотримання обґрунтованості розрахунку витрат на оплату праці виникла необхідність щодо доповнення підходів у частині визначення річних витрат на оплату праці для відповідного ліцензіата.

Так, зміною передбачено, що у разі відсутності звітних даних Держстату щодо середньомісячної заробітної плати штатних працівників за видами економічної діяльності у промисловості в розрізі регіонів України у січні – серпні поточного року для розрахунку середньої заробітної плати в розрахунку на одного штатного працівника, зайнятого в промисловості на території діяльності i-го ліцензіата   
(**), застосовується коефіцієнт, визначений як співвідношення середньої заробітної плати штатних працівників промисловості в Україні за період січень – серпень року, що передує року, на який визначаються витрати на оплату праці, до середньої заробітної плати штатних працівників промисловості в Україні за період січень – серпень 2021 року.

З огляду на зазначене, НКРЕКП розроблено проєкт постанови «Про внесення зміни до Порядку визначення витрат на оплату праці, які враховуються у тарифах на послуги з розподілу електричної енергії, передачі електричної енергії, диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, послуги постачальника універсальних послуг, виробництво теплової та виробництво електричної енергії» (далі – Проєкт постанови).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | Відсутні | Ні |
| Держава | Стабільне функціонування паливно-енергетичного комплексу України. Реалізація державної політики в сфері паливно-енергетичного комплексу України |  |
| Суб’єкти господарювання | Дозволить удосконалити деякі положення Порядку в частині розрахунку річних витрат ліцензіата на оплату праці, за умови відсутності звітних даних Держстату щодо середньомісячної заробітної плати штатних працівників за видами економічної діяльності у промисловості в розрізі регіонів України у січні – серпні поточного року |  |

**II. Цілі державного регулювання**

Метою прийняття регуляторного акта є удосконалення нормативної бази НКРЕКП у зв’язку із воєнним станом в Україні, а саме Порядку в частині доповнення підходів для розрахунку річних витрат ліцензіата на оплату праці, за умови відсутності звітних даних Держстату щодо середньомісячної заробітної плати штатних працівників за видами економічної діяльності у промисловості в розрізі регіонів України у січні – серпні поточного року.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Порядок не враховує підходи для розрахунку річних витрат ліцензіата на оплату праці, за умови відсутності звітних даних Держстату щодо середньомісячної заробітної плати штатних працівників за видами економічної діяльності у промисловості в розрізі регіонів України у січні – серпні поточного року. |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Враховує підходи для розрахунку річних витрат ліцензіата на оплату праці, за умови відсутності звітних даних Держстату щодо середньомісячної заробітної плати штатних працівників за видами економічної діяльності у промисловості в розрізі регіонів України у січні – серпні поточного року. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1) оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Удосконалення положень Порядку в частині доповнення підходів для розрахунку річних витрат ліцензіата на оплату праці, за умови відсутності звітних даних Держстату щодо середньомісячної заробітної плати штатних працівників за видами економічної діяльності у промисловості в розрізі регіонів України у січні – серпні поточного року. | Відсутні |

2) оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинного регуляторного акта | Відсутні | Відсутні |

3) оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | Додаткових витрат немає | Відсутні |
| **Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | Дозволяє здійснити розрахунок річних витрат на оплату праці для відповідного ліцензіата в період дії в Україні воєнного стану, за умови відсутності звітних даних Держстату. | Відсутні |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу  
досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| **Альтернатива 1.**  Збереження чинного регулювання | 2 | Не досягає поставленої мети |
| **Обрана Альтернатива 2.**  Внесення змін до чинних регуляторних актів | 4 | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим шляхом. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні | Не вирішує проблему |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинних регуляторних актів | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутні | Дозволяє досягти цілей державного регулювання найефективнішим шляхом |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1.** Збереження чинного регулювання | Не вирішує проблему та не забезпечує цілей державного регулювання | Відсутній |
| **Обрана Альтернатива 2.** Внесення змін до чинних регуляторних актів | Дозволяє вирішити проблему найефективнішим шляхом з найменшими витратами ресурсів, забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутній |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Прийняття Проєкту постанови дозволить здійснити розрахунок річних витрат на оплату праці для відповідного ліцензіата в період дії в Україні воєнного стану, за умови відсутності звітних даних Держстату щодо середньомісячної заробітної плати штатних працівників за видами економічної діяльності у промисловості в розрізі регіонів України у січні – серпні поточного року.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки введення в дію положень регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватися державними органами, яким, відповідно до законодавства надані такі повноваження.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта необмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності постанови НКРЕКП «Про внесення зміни до Порядку визначення витрат на оплату праці, які враховуються у тарифах на послуги з розподілу електричної енергії, передачі електричної енергії, диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, послуги постачальника універсальних послуг, виробництво теплової та виробництво електричної енергії» її результативність визначатиметься такими показниками:

1) розміром надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта – не передбачаються;

2) кількістю суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – дія акта поширюватиметься на суб’єктів господарювання, які провадять діяльність з розподілу електричної енергії, передачі електричної енергії, диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, послуги постачальника універсальних послуг, виробництво теплової та виробництво електричної енергії;

3) рівнем поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» проєкт постанови НКРЕКП «Про внесення зміни до Порядку визначення витрат на оплату праці, які враховуються у тарифах на послуги з розподілу електричної енергії, передачі електричної енергії, диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, послуги постачальника універсальних послуг, виробництво теплової та виробництво електричної енергії», аналіз впливу рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, та повідомлення про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті НКРЕКП у мережі Інтернет за посиланням: http://nerc.gov.ua.

НКРЕКП у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту регуляторного акта і надаватиме роз’яснення щодо застосування акта, який буде оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП після його прийняття.

**VIII. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Очікуваним результатом прийняття проєкту постанови НКРЕКП «Про внесення зміни до Порядку визначення витрат на оплату праці, які враховуються   
в тарифах на послуги з розподілу електричної енергії, передачі електричної енергії, диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, послуги постачальника універсальних послуг, виробництво теплової та виробництво електричної енергії» є удосконалення Порядку в частині визначення річних витрат на оплату праці для відповідного ліцензіата при формуванні та встановленні суб’єктам господарювання тарифів на послуги з розподілу електричної енергії, передачі електричної енергії, диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, послуги постачальника універсальних послуг, виробництво теплової та виробництво електричної енергії.

Голова НКРЕКП Юрій ВЛАСЕНКО