

Обґрунтування
до проекту постанови НКРЕКП «Про застосування санкцій до
КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» за порушення Ліцензійних умов з виробництва теплової
енергії та здійснення заходу державного регулювання» та
проекту розпорядження НКРЕКП «Про усунення порушення
КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії»

Відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2024 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 22 листопада 2023 року № 2202 та постанови НКРЕКП від 04 червня 2024 року № 1083 «Про збільшення строку проведення планової перевірки КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» з виробництва теплової енергії» та посвідчення на проведення планової перевірки від 15 травня 2024 року № 231, НКРЕКП здійснено **планову** перевірку дотримання КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ ВИКОНАВЧОГО ОРГАНУ КИЇВРАДИ (КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ) «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» (далі – КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО», Підприємство, Ліцензіат) (код ЄДРПОУ 40538421) вимог законодавства у сфері теплопостачання та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з **виробництва теплової енергії**, затверджених постановою НКРЕКП від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови) за **період діяльності 2023 рік та здійснено остаточний розрахунок отриманого/недоотриманого доходу з урахуванням дослідження виконання програми ремонтів та Інвестиційної програми на 2022 рік**, за результатами якої складено Акт від 21 червня 2024 року № 240.

Листом від 25 червня 2024 року № 1/28/16.1.1/3676 Ліцензіатом надано пояснення до Акту планової перевірки (вх. НКРЕКП від 26.06.2024 № 21339/1-24) з доповненнями наданими листами від 25.06.2024 № 1/39/06.6.1/764-ДСК (вх. НКРЕКП від 26.06.2024 № 102-ДСК) та від 08.07.2024 № 1/28/16.3/3989 (вх. НКРЕКП від 08.07.2024 № 22606/1). Документи щодо підтвердження витрат понесених у 2023 році на відновлення об'єктів критичної інфраструктури внаслідок військової агресії російської федерації проти України за рахунок власних коштів надані листом від 03.07.2024 № 1/39/06.6.1/795-ДСК (вх. НКРЕКП від 03.07.2024 № 107-ДСК).

Перевіркою встановлено наступні порушення:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункт 10 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	Порушення щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії. <i>стор. 15-32 пункту 3.8 Акта перевірки</i>

Постановою НКРЕКП від 05 липня 2022 року № 690 «Про врегулювання окремих питань щодо встановлення цін/тарифів на електричну та/або теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях, АЕС, когенераційних установках та схвалення Інвестиційних програм ліцензіатів у період дії в Україні воєнного



стану» (зі змінами) ліцензіатам з виробництва теплової енергії, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, продовжено до **30 вересня 2023 року** терміни фінансування та виконання ремонтних робіт, визначених при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії і які передбачалось виконати впродовж 2022 року.

Комісією з перевірки здійснено порівняльний аналіз фактичних витрат діяльності з виробництва теплової енергії з витратами згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії, з урахуванням результату багатофакторного аналізу витрат на органічне паливо та виконання програми ремонтів та Інвестиційної програми. У результаті аналізу ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії за **2022 – 2023 роки** за даними бухгалтерського обліку встановлено, що КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» недотримано встановлену структуру витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії у частині як недофінансування статей витрат, так і перевищення фінансування статей витрат у порівнянні з плановими, на підставі яких був розрахований та затверджений тариф на виробництво теплової енергії.

Відповідно до Методики визначення сум додатково отриманого або недоотриманого доходу (суми економії/перевитрати коштів) суб'єктами господарювання з виробництва електричної та (або) теплової енергії від здійснення ліцензованої діяльності, що є додатком 26 до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.06.2018 № 428 (далі – Методика № 428), актом перевірки зафіксована сума недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії: за 2022 рік – тис. грн; за 2023 рік – тис. грн.

Розрахунок суми додатково отриманого/недоотриманого доходу з виробництва теплової енергії у 2023 році:

- 1) Сума додатково отриманого/**недоотриманого доходу**, що виникла у зв'язку із відхиленням від запланованих обсягів виробництва теплової енергії:

$D_{\text{(відпуск т/е)}} =$

тис. грн,

де:

- значення фактичної товарної продукції, тис. грн;
- значення планової товарної продукції з урахуванням зміни, тис. грн;
- планові витрати на органічне паливо, тис. грн;
- фактичні витрати на органічне паливо, тис. грн.
- результати багатофакторного аналізу витрат на органічне паливо (перевитрати), тис. грн.

- 2) Результуюча сума додатково отриманого/**недоотриманого доходу** від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії

Відповідно до підпункту 2 пункту 16 Методики визначення сум додатково отриманого або недоотриманого доходу (суми економії/перевитрати коштів) суб'єктами господарювання з виробництва електричної та (або) теплової енергії від здійснення ліцензованої діяльності, що є додатком 26 до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.06.2018 № 428, перевитрати по питомим не

враховуються як обґрунтовані перевитрати та не можуть належати такі витрати та фактори, що впливають на відхилення від планованих витрат.

Таким чином, результат багатофакторного аналізу витрат на органічне паливо становить тис. грн

Д = тис. грн

- 3) Загальна сума додатково отриманого/**недоотриманого** доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії:
- результуюча сума додатково отриманого/**недоотриманого** доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії становить тис. грн;
 - сума коштів недофінансування інвестиційної програми за звітний період (рік), за виключенням суми економії, якщо така була зафіксована при перевірці – тис. грн;
 - сума недофінансування витрат на проведення ремонтних робіт за рахунок статей витрат виробничої собівартості (послуги сторонніх організацій з ремонту у статті «виробничі послуги», придбання матеріалів і комплектуючих виробів та запасних частин, які використовуються для ремонту, у статті «сировина та допоміжні матеріали»), амортизації (витрати на ремонт за рахунок статті «амортизаційні відрахування»), планованого прибутку та інших джерел фінансування – тис. грн;
 - сума недофінансування статей витрат структури тарифів (цін) у звітному періоді (році), окрім суми коштів недофінансування (економія) інвестиційної програми та витрат на проведення ремонтних робіт за звітний період (рік), з урахуванням обґрунтованих перевитрат
- тис. грн.**

Відповідно до акта планової перевірки від 17 квітня 2023 року № 199 загальна сума недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» у 2022 році становила (-) тис. грн тис. грн.

Комісією з перевірки досліджено довиконання ремонтної та інвестиційної програм на 2022 рік та встановлено:

сума коштів недофінансування інвестиційної програми за звітний період (рік), за виключенням суми економії, якщо така була зафіксована при перевірці – тис. грн

сума недофінансування витрат на проведення ремонтних робіт за рахунок статей витрат виробничої собівартості (послуги сторонніх організацій з ремонту у статті «виробничі послуги», придбання матеріалів і комплектуючих виробів та запасних частин, які використовуються для ремонту, у статті «сировина та допоміжні матеріали»), амортизації (витрати на ремонт за рахунок статті «амортизаційні відрахування»), планованого прибутку та інших джерел фінансування – тис. грн;

Отже сума недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії за 2022 рік становить (-) тис. грн

Відповідно до службової Департаменту енергоринку від 11.07.2024 № 731/22-24 згідно Методики № 428 до обґрунтованих перевитрат не можуть належати такі витрати та фактори, що впливають на відхилення від планованих витрат, зокрема збільшення витрат на органічне паливо та (або) послуги (витрати) з його транспортування у порівнянні зі значеннями, що були враховані при встановленні тарифів (цін) на відпуск електричної та (або) виробництво теплової енергії. Відповідно перевитрати на паливо за рахунок

збільшення ціни не повинні враховуватись при визначенні результуючої суми додатково отриманого/недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії.

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що згідно пункту 2.2.13 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (далі – Порядок (методика) визначення розміру штрафів), НКРЕКП припиняє розрахунок розміру штрафів та застосовує інші види санкцій, передбачені чинним законодавством, якщо сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 цієї глави, не перевищує 11.

Отже, при розрахунку розміру штрафу згідно Порядку (методики) визначення розміру штрафів за порушення підпункту 10 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов, сума балів не перевищує 11, тому припиняється розрахунок розміру штрафу та Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження.

2	пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов	<p>Порушення щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу другого пункту 4.2 Методики № 991 щодо зобов'язання ліцензіата неухильно дотримуватись запланованих обсягів витрат на проведення ремонтних робіт, що були включені НКРЕКП до структури тарифів на виробництво теплової енергії.</p> <p style="text-align: right;"><i>стор.32-34 пункту 3.8 Акта перевірки (ремонти 2023) стор.36-40 пункту 3.8 Акта перевірки (ремонти 2022)</i></p>
---	----------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Ремонтна програма 2023 року

При затвердженні тарифів КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» на виробництво теплової енергії на 2023 рік, НКРЕКП було враховано виконання ремонтної програми на 2023 рік на загальну суму **тис. грн (без ПДВ), з них по діяльності з виробництва теплової енергії тис. грн без ПДВ.**

Фактичне виконання ремонтної програми 2023 року (тис. грн без ПДВ)

План	Факт фінансування	Відхилення
		<i>(невиконання враховано при розрахунку суми додатково отриманого/недоотриманого доходу з виробництва теплової енергії у 2023 році)</i>

Ремонтна програма 2022 року (довиконання)

Також, відповідно до Постанови № 690 КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» до 30 вересня 2023 року довиконувало **ремонтну програму за 2022 рік.**

Протягом 2023 року Підприємство довиконувало ремонтну програму обладнання ТЕЦ, будівель та споруд, яка була врахована НКРЕКП при затвердженні тарифів на виробництво теплової енергії на 2022 рік, з урахуванням змін до структури тарифів на виробництво теплової енергії КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» (ТЕЦ-5 та ТЕЦ-6), у частині зміни напрямів витрат на проведення ремонтних робіт на 2022 рік, які були внесені постановою НКРЕКП від 08 серпня 2023 року № 1476.

При затвердженні тарифів КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» на виробництво теплової енергії на 2022 рік, НКРЕКП було враховано виконання ремонтної програми на 2022 рік на загальну суму **тис. грн (без ПДВ)**, з них **плановий обсяг фінансування ремонтної програми від господарської діяльності з виробництва теплової енергії становив – тис. грн без ПДВ.**

Фактичне виконання ремонтної програми 2023 року (тис. грн без ПДВ)

План	Факт фінансування	Відхилення
		<i>(невиконання враховано при розрахунку суми додатково отриманого/недоотриманого доходу з виробництва теплової енергії у 2023 році)</i>

* без урахування перевитрати по заходам у сумі **тис. грн без ПДВ, у тому числі:**
4.6.

5.1.

5.6.

3	підпункт 13 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	Порушення щодо забезпечення виробництво та відпуск теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71. <i>стор.45-46 пункту 3.11 Акта перевірки</i>
----------	----------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Перевіркою фактичного виконання Підприємством затвердженого температурного графіка теплової мережі на опалювальний період 2022/2023 та 2023/2024 років за період з 01 січня 2023 року по 05 квітня 2023 року та з 16 жовтня 2023 року по 31 грудня 2023 року встановлено, що з 170 діб опалювального періоду у **14 добах** мало місце відхилення температури мережної води (теплоносія), що надходить в теплову мережу від графіка нижче межі встановленої температури мережної води (теплоносія), що надходить у теплову мережу (допустиме відхилення $\pm (3-4)$ град. С).

Місяць/доба	Температура зовнішнього повітря, °С	Температура по графіку, °С	Температура на колекторах ТЕЦ-5, °С	Температура на колекторах ТЕЦ-6, °С	Відхилення від графіка ТЕЦ-5, °С	Відхилення від графіка ТЕЦ-6, °С	Примітка
Січень 7	-8,7	87	73	72	-14,0	-15,0	
Січень 8	-7,3	84	74	74	-10,0	-10,0	
Січень 11	-7,9	85	75	75	-10,0	-10,0	
Січень 12	-6,3	81	75	74	-6,0	-7,0	
Лютий 8	-6,5	82	72	72	-10,0	-10,0	
Лютий 23	-4,2	76	68	67	-8,0	-9,0	
Лютий 28	-2,1	72	65	65	-7,0	-7,0	
Березень 9	7,7	65	59	65	-6,0	0,0	*
Березень 10	2,1	65	54	65	-11,0	0,0	*
Березень 11	4,6	65	60	65	-5,0	0,0	*
Листопад 11	7,8	65	50	61	-15,0	-4,0	**
Листопад 27	-3,5	74	69	69	-5,0	-5,0	
Листопад 30	-2,7	75	69	68	-6,0	-7,0	
Грудень 7	-6,7	83	74	74	-9,0	-9,0	

*

	будівництво будівель і споруд													
5	Інше													
Усього		69 989,74	22 895,94	13 522,42	7 835,27	25 736,11								

* без урахування перевищення фінансування більше 5 % та економія при виконанні заходів

Враховуючи дофінансування та довиконання станом на 27.05.2024 Інвестиційна програма 2023 року за рахунок джерел, схвалених постановами НКРЕКП, профінансована в сумі **тис. грн (без ПДВ)**, що становить **%** від планових показників.

За результатами аналізу ІП на 2023 рік **недофінансування** становить **тис. грн ()**, в тому числі за рахунок тарифу на виробництво теплової енергії **тис. грн** та **тис. грн** за рахунок додаткових джерел, де:

69 989,74 тис. грн – плановий обсяг фінансування;

тис. грн – фактичне фінансування;

тис. грн – перевищення фінансування більше 5 %.

При цьому, **економія** при виконанні заходів ІП 2023 складає **тис. грн**, у тому числі за рахунок **джерел з виробництва теплової енергії** – **тис. грн**.

Недофінансування Інвестиційної програми за рахунок джерел з виробництва теплової енергії на 2023 рік враховано при розрахунку додатково отриманого/недоотриманого доходу за 2023 рік.

Інвестиційна програма 2022 року (довиконання)

Відповідно до Постанови № 690 Підприємство до 30 вересня 2023 року довиконувало **Інвестиційну програму на 2022 рік**.

Інвестиційна програма з виробництва теплової енергії КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» (ТЕЦ-5 та ТЕЦ-6) на 2022 рік схвалена постановою НКРЕКП від 22.11.2021 № 2887 у сумі **223 821,50 тис. грн (без ПДВ)**.

Джерела фінансування Інвестиційної програми з виробництва теплової енергії на 2022 рік

Джерела фінансування	тис. грн (без ПДВ)
У тарифах на виробництво теплової енергії:	40 812,84
Амортизаційні відрахування	40 812,84
Додаткові джерела	21 444,14
Додатково отриманий дохід за результатом діяльності у 2018-2019 роках	161 564,52
Разом	223 821,50

Аналіз фактичного виконання ІП на 2022 рік станом на 27 травня 2024 року

№	Складові інвестиційної програми	Річний план				Фактично профінансовано за звітний період				Освоєно згідно з актами виконаних робіт, усього	Відсоток виконання з початку року	Відхилення*
		Усього	додаткові джерела		Тепло-енергія	додаткові джерела		Тепло-енергія				
			додаткові джерела фінансування	амортизація	амортизація	додаткові джерела фінансування	амортизація	амортизація	усього			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	19=10-3

1	Реконструкція, модернізація та будівництво електротехнічного обладнання											
2	Реконструкція, модернізація та будівництво теплотехнічного обладнання											
3	Реконструкція, модернізація та будівництво загальностанційного обладнання											
4	Реконструкція, модернізація та будівництво будівель і споруд											
5	Інше											
Усього		223 821,50	161 564,52	21 444,15	40 812,83							

* без урахування перевищення фінансування більше 5 % та економія при виконанні заходів

Фактичний обсяг фінансування Інвестиційної програми за 2022 рік станом на 27.05.2024 становить **тис. грн** без ПДВ, що складає % від загального плану фінансування, або % від джерела, передбаченого в тарифі на виробництво теплової енергії та додаткових джерел (без статті «Додатково отриманий дохід за результатом діяльності у 2018-2019 роках»).

Освоєння коштів відповідно до актів виконаних робіт становить тис. грн без ПДВ, що складає 100 % від фактичного обсягу фінансування Інвестиційної програми за 2022 рік.

Перевищення фінансування заходів більше 5 % склало – тис. грн без ПДВ.

За результатами аналізу ІІІ на 2022 рік **недофінансування** заходів становить **тис. грн** (), в тому числі за рахунок тарифу на виробництво теплової енергії **тис. грн** та **тис. грн** за рахунок додаткових джерел, де:

223 821,50 тис. грн – плановий обсяг фінансування;

тис. грн – фактичне фінансування;

тис. грн – перевищення фінансування більше 5 %.

При цьому, економія за 5 заходами ІІІ 2022 становить - **тис. грн** без ПДВ.

КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» листом від 25.06.2024 № 1/39/06.6.1/764-ДСК в доповнення до пояснень до акту перевірки надано, зокрема, детальний перелік виконаних Підприємством заходів відновлювальних робіт щодо об'єктів виробництва електричної та/або теплової енергії та/або їх складових, пошкоджених внаслідок проведення бойових дій, станом на 01.01.2024 на загальну суму тис. грн без ПДВ, у тому числі за рахунок власних коштів – тис. грн без ПДВ.

Листом КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» від 03.07.2024 № 1/39/06.6.1/795-ДСК надано документи щодо підтвердження витрат понесених у 2022 – 2023 роках на відновлення об'єктів критичної інфраструктури внаслідок військової агресії російської федерації проти України за рахунок власних коштів на суму **тис. грн** без ПДВ, у тому числі:

вартість робіт – тис. грн без ПДВ;

вартість матеріалів – тис. грн без ПДВ.

Відповідно до пункту 4 Тимчасового порядку дій суб'єктів господарювання, які провадять господарську діяльність з виробництва електричної та/або з виробництва теплової енергії на атомних електростанціях, на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, включаючи теплоелектроцентралі,

теплоелектростанції та когенераційні установки з використанням альтернативних джерел енергії, з відновлення об'єктів виробництва електричної та/або теплової енергії, пошкоджених (зруйнованих) внаслідок бойових дій, у період дії в Україні воєнного стану, затвердженого постановою НКРЕКП від 05.07.2022 № 689, джерелами фінансування робіт з відновлення пошкоджених (зруйнованих) внаслідок бойових дій або інших дій, пов'язаних із збройною агресією російської федерації, об'єктів будівництва або їх складових, задіяних у виробництві електричної та/або теплової енергії, можуть бути кошти вільної частини прибутку, джерела фінансування відповідних інвестиційних та ремонтних програм, залучені кошти (гуманітарна, фінансова допомога), кошти, отримані від неліцензованої діяльності ліцензіатів, та інші кошти.

Листом від 08.07.2024 № 1/28/16.3/3989 КП «КІЇВТЕПЛОЕНЕРГО» звернулось до НКРЕКП з проханням врахувати виконання інвестиційних проектів з відновлення об'єктів виробництва електричної та/або теплової енергії, пошкоджених (зруйнованих) внаслідок бойових дій, у період дії в Україні воєнного стану, відповідно до постанови НКРЕКП від 05.07.2024 №689 на загальну суму тис. грн (без ПДВ) та дозволити довиконання заходів Інвестиційної програми на 2023 рік до 31.12.2024 року за рахунок тарифних коштів 2023 року на теплову енергію на суму 5 328,54 тис. грн (без ПДВ) у т.ч.:

1) «Реконструкція мережних трубопроводів з встановленням фільтрів мережної води на вході у водогрійні котли №1-6 ТЕЦ-6 за адресою: м. Київ, (1, 2, 3 черги БМР)» на суму 4 273,89 тис. грн (виходячи із фактичного недофінансування за договором);

2) «Технічне переозброєння відділів та цехів ТЕЦ-5 та ТЕЦ-6 (Обладнання) (на виконання розпорядження НКРЕКП від 02.05.2023 № 124-р та постанови НКРЕКП від 16.05.2023 №890)» на суму 1 054,65 тис. грн.

Департамент ліцензійного контролю, опрацювавши надані Підприємством матеріали, з урахуванням службових записок Департаменту енергоринку від 03.07.2024 № 710/22-24 та від 09.07.2024 № 723/22-24 пропонує вважати використання зазначених коштів у сумі тис. грн без ПДВ обґрунтованим, а саме:

сума недофінансування Інвестиційної програми на 2022 рік за рахунок додаткових джерел фінансування у розмірі тис. грн без ПДВ;

сума зекономлених при виконанні інвестиційної програми у 2022 році коштів у розмірі тис. грн (без ПДВ);

сума недофінансування Інвестиційної програми на 2023 рік за рахунок додаткових джерел фінансування у розмірі тис. грн без ПДВ;

сума зекономлених при виконанні інвестиційної програми у 2023 році коштів у розмірі тис. грн (без ПДВ).

5	підпункт 22 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	Порушення у частині надання до органу ліцензування звітності, що містить достовірні дані стор.69-70 пункту 3.18 Акта перевірки
----------	------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Комісією з проведення перевірки встановлено, що у формі звітності № 4-НКРЕКП за 4 квартал 2023 року Підприємство некоректно відображало планові дані статті витрат «виробничі послуги (розшифрувати в додатку 1)» (код рядка 010, стовпець 3) та «придбана електрична енергія (розшифрувати в додатку 2)» (код рядка 025, стовпець 3).

Зокрема, до складу «виробничих послуг» було додатково включено, як планові, витрати у сумі тис. грн, а саме: «Послуги з розподілу електричної енергії на суму тис. грн» та «Послуги з передачі електричної енергії на суму тис. грн», що не передбачено структурою затвердженого тарифу.

При цьому, на суму тис. грн зменшено планові витрати за статтею «придбана електрична енергія (розшифрувати в додатку 2)» (код рядка 025, стовпець 3).

Під час проведення перевірки КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» надало 19 червня 2024 року до НКРЕКП виправлену форму звітності № 4-НКРЕКП за 4 квартал 2023 року.

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що згідно пункту 2.2.13 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів НКРЕКП припиняє розрахунок розміру штрафів та застосовує інші види санкцій, передбачені чинним законодавством, якщо сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 цієї глави, не перевищує 11.

Отже, при розрахунку розміру штрафу згідно Порядку (методики) визначення розміру штрафів за порушення підпункту 22 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов, сума балів не перевищує 11, тому припиняється розрахунок розміру штрафу та Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження.

Довідкова інформація:

установлена теплова потужність обладнання – Гкал/год;
фактичний обсяг виробництва у 2023 році – тис. Гкал.

Ураховуючи викладене, згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженим постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (далі – Порядок № 1800), Департамент Ліцензійного контролю зазначає, що штраф становить **9 911** (дев'ять тисяч дев'ятсот одинадцять) гривень згідно розрахунку:

Фінальний розмір штрафу відповідно до акту перевірки	583 Неоподаткованих мінімумів доходів громадян (далі – НМДГ)	9 911
-------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------	--------------

№*	Тип порушення	Фінальний розмір штрафу, НМДГ	Фінальний розмір штрафу, грн	Максимально допустимий за законодавство м розмір штрафу	Початковий розмір штрафу	Коригування розміру штрафу на тривалість порушення	Коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини	Коригування розміру штрафу на об'язуючі обставини	Округлення
1	порушення щодо тарифів/цін/плати за послуги; цільовим використанням коштів, передбачених в тарифі (порушення щодо дотримання структури витрат)		застосовується застереження (не досягнуто мінімальну суму балів серйозності правопорушення, при якій штраф застосовується)	34 000	-	-	-	-	-
2	порушення щодо строків подання на розгляд, виконання інвестиційних програм, планів розвитку та оновлення основних фондів (порушення щодо виконання ремонтних робіт)	246	4 182	34 000	3 060	737,46 ¹	-	379,75 ²	4,79
3	порушення законодавства/правил/технічних норм/спеціальних обов'язків (ПСО), встановлених режимів роботи ліцензованої діяльності (порушення щодо недотримання температурного графіка теплової мережі)	91	1547	34 000	1700	23,8	(172,38) ³	-	(4,42)
4	порушення щодо строків подання на розгляд, виконання інвестиційних	246	4 182	34 000	3 060	737,46 ¹	-	379,75 ²	4,79

	програм, планів розвитку та оновлення основних фондів (порушення щодо виконання інвестиційних програм)								
5	порушення щодо поводження з інформацією (ненадання та/або умисне надання недостовірної інформації, на законну вимогу Регулятора) (порушення щодо надання до органу ліцензування достовірних даних)	застосовується застереження (не досягнуто мінімальну суму балів серйозності правопорушення, при якій штраф застосовується)	8 500	-	-	-	-	-	-

* – нумерація співпадає з пунктами обґрунтування;

1 – враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення – 1,24;

2 – враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на обтяжуючі обставини – 0,1;

3 – враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини – 0,1.

Враховуючи зазначене, службові записки Департаменту енергоринку від 03.07.2024 № 710/22-24, від 09.07.2024 № 723/22-24 та від 11.07.2024 № 731/22-24, відповідно до пунктів 11 та 12 частини першої статті 17, статей 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 31 Закону України «Про теплопостачання» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою від 29 вересня 2023 року № 1800, Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти

I. Постанову якою:

1) Застерегти КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 40538421) щодо недопущення надалі порушення пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 10 щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії;

підпункт 22 у частині надання до органу ліцензування звітності, що містить достовірні дані.

2) Накласти штраф у розмірі 9 911 (дев'ять тисяч дев'ятсот одинадцять) гривень на КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 40538421) за порушення Ліцензійних умов, а саме:

пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу другого пункту 4.2 Методики № 991 щодо зобов'язання ліцензіата неухильно дотримуватись запланованих обсягів витрат на проведення ремонтних робіт, що були включені НКРЕКП до структури тарифів на виробництво теплової енергії;

пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 13 щодо забезпечення виробництво та відпуск теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71;

підпункт 19 у частині виконання інвестиційної програми в затверджених кількісних та вартісних обсягах за відповідними напрямками.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

3) Департаменту ліцензійного контролю направити рішення, прийняте за результатами перевірки Виконавчому органу Київської міської ради та Київській міській територіальній комісії з питань узгодження заборгованості з різниці в тарифах для врахування при прийнятті рішення про узгодження обсягів заборгованості з різниці в тарифах КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО».

II. Розпорядження про усунення порушень, відповідно до якого зобов'язати КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» у термін до **31 грудня 2024 року** довиконати заходи Інвестиційної програми на 2023 рік на суму **5 328,54 тис. грн** без ПДВ, а саме:

«Реконструкція мережних трубопроводів з встановленням фільтрів мережної води на вході у водогрійні котли №1-6 ТЕЦ-6 за адресою: м. Київ, (1, 2, 3 черги БМР)» на суму 4 273,89 тис. грн без ПДВ;

«Технічне переозброєння відділів та цехів ТЕЦ-5 та ТЕЦ-6 (Обладнання) (на виконання розпорядження НКРЕКП від 02.05.2023 № 124-р та постанови НКРЕКП від 16.05.2023 №890)» на суму 1 054,65 тис. грн без ПДВ.

Після закінчення зазначеного терміну виконання, протягом 15 робочих днів письмово повідомити НКРЕКП та Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області.

Директор Департаменту

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застосування санкцій до
КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» за
порушення Ліцензійних умов з
виробництва теплової енергії та
здійснення заходу державного
регулювання

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ липня 2024 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта планової перевірки від 21 червня 2024 року № 240, проведеної на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2024 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 22 листопада 2023 року № 2202, постанови НКРЕКП від 04 червня 2024 року № 1083 «Про збільшення строку проведення планової перевірки КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» з виробництва теплової енергії» та посвідчення на проведення планової перевірки від 15 травня 2024 року № 231, встановлено, що КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ ВИКОНАВЧОГО ОРГАНУ КИЇВРАДИ (КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ) «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 40538421) порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, затверджені постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункт 3.1 глави 3 Ліцензійних умов щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу другого пункту 4.2 глави 4 Методики

формування, розрахунку та встановлення тарифів на електричну та (або) теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 01 серпня 2017 року № 991 (далі – Методика № 991);

пункт 3.2 глави 3 Ліцензійних умов, а саме:

підпункт 10 щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії;

підпункт 13 щодо забезпечення виробництва та відпуск теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71;

підпункт 19 у частині виконання інвестиційної програми в затверджених об'ємах за відповідними напрямками;

підпункт 22 у частині надання до органу ліцензування звітності, що містить достовірні дані.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 31 Закону України «Про тепlopостачання» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Застерегти КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО ВИКОНАВЧОГО ОРГАНУ КИЇВРАДИ (КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ) «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 40538421) щодо недопущення надалі порушення пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 10 щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії;

підпункту 22 у частині надання до органу ліцензування звітності, що містить достовірні дані.

2. Накласти штраф у розмірі 9 911 (дев'ять тисяч дев'ятсот одинадцять) гривень на КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО ВИКОНАВЧОГО ОРГАНУ КИЇВРАДИ (КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ) «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 40538421) за порушення Ліцензійних умов, а саме:

пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про тепlopостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у

сфері теплопостачання, а саме абзацу другого пункту 4.2 глави 4 Методики № 991; пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 13 щодо забезпечення виробництва та відпуск теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71;

підпункту 19 у частині виконання інвестиційної програми в затверджених об'ємах за відповідними напрямками;

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

3. Департаменту ліцензійного контролю направити рішення, прийняте за результатами перевірки Виконавчому органу Київської міської ради та Київській міській територіальній комісії з питань узгодження заборгованості з різниці в тарифах для врахування при прийнятті рішення про узгодження обсягів заборгованості з різниці в тарифах КОМУНАЛЬНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ ВИКОНАВЧОГО ОРГАНУ КИЇВРАДИ (КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ) «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО».

Голова НКРЕКП

Валерій ТАРАСЮК

МП

Копію постанови надіслано (отримав) _____

_____ (дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

«__» _____ 2024 року

_____ (підпис)



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

Київ

№ _____

Про усунення порушення
КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО»
Ліцензійних умов з виробництва
теплової енергії

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п'ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно з Актом планової перевірки від 21 червня 2024 року № 240, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2024 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 22 листопада 2023 року № 2202, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

Зобов'язати КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО ВИКОНАВЧОГО ОРГАНУ КИЇВРАДИ (КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ) «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 40538421) усунути порушення підпункту 19 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 22 березня 2017 року № 308, у частині виконання інвестиційної програми в затверджених об'ємах за відповідними напрямками, для чого у строк до 31 грудня 2024 року довиконати за рахунок коштів,

передбачених в тарифі 2023 року, заходи Інвестиційної програми на 2023 рік на суму 5 328,54 тис. грн без ПДВ, у тому числі:

«Реконструкція мережних трубопроводів з встановленням фільтрів мережної води на вході у водогрійні котли №1-6 ТЕЦ-6 за адресою: м. Київ, вул. Пухівська (1, 2, 3 черги БМР)» на суму 4 273,89 тис. грн без ПДВ;

«Технічне переозброєння відділів та цехів ТЕЦ-5 та ТЕЦ-6 (Обладнання) (на виконання розпорядження НКРЕКП від 02 травня 2023 року № 124-р та постанови НКРЕКП від 16 травня 2023 року №890)» на суму 1 054,65 тис. грн без ПДВ.

Після закінчення зазначеного терміну виконання, протягом 15 робочих днів письмово повідомити НКРЕКП та Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області.

Голова НКРЕКП

Валерій ТАРАСЮК