

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП
«Про застереження щодо недопущення надалі АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ДЕРЖАВНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЧОРНОМОРНАФТОГАЗ» порушення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування природного газу»

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2024 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 22 листопада 2023 року № 2202, та посвідчення на проведення планової перевірки від 16 лютого 2024 року № 96, Управлінням НКРЕКП у м. Києві та Київській області у термін з 01 березня по 07 березня 2024 року проведено планову перевірку щодо дотримання АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ДЕРЖАВНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЧОРНОМОРНАФТОГАЗ» (далі – Товариство, Ліцензіат) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), за період діяльності з 01 січня 2020 року по 31 грудня 2023 року.

За результатами планової перевірки Товариства, складено Акт від 07 березня 2024 року № 124 (далі – Акт). Пояснення до Акта перевірки, надані Ліцензіатом листом від 14 березня 2024 року № 134/24 (далі – Пояснення Ліцензіата).

Актом перевірки зафіксовано наступні порушення Ліцензійних умов:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункт 16 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов у частині розміщення на своєму вебсайті у недискримінаційний спосіб інформації, що стимулюватиме розвиток ринку природного газу	Товариством не розміщено на вебсайті інформацію, що стимулює розвиток ринку природного газу <i>(стор. 9 Акта).</i> <i>За Поясненнями Ліцензіата, так як Товариство з 2014 року (у т. ч. з 2020 – 2023 роки) не здійснює відповідну діяльність, Ліцензіат не вбачав підстав для розміщення на своєму вебсайті у недискримінаційний спосіб інформації, що стимулюватиме розвиток ринку природного газу, оскільки така інформація була б недостовірною і вводила б в оману потенційного споживача таких послуг, що в свою чергу призвело б до порушення ст 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції».</i>
2	підпункт 21 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов у частині подання до НКРЕКП запиту на проведення сертифікації відповідно до порядку здійснення процедури	<i>Порядок здійснення процедури сертифікації Оператора ГТС затверджено постановою НКРЕКП від 14.04.2016 № 631, відповідно до пунктів 1 та 2 розділу II якого, суб'єкт</i>



	сертифікації, встановленого НКРЕКП	<p>господарювання, який має намір отримати рішення про сертифікацію Оператора ГТС, обирає одну з передбачених Законом моделей відокремлення («OU» та «ISO») та після виконання вимог, передбачених Законом щодо відокремлення Оператора ГТС подає запит на проведення сертифікації Оператора ГТС до НКРЕКП.</p> <p>Товариство не подавало запит на проведення сертифікації до НКРЕКП (стор. 10 - 11 Акта).</p> <p>За Поясненнями Ліцензіата, через форс-мажорні обставини пов'язанні з тимчасовою окупацією АР Крим, у тому числі, відсутністю фізичного доступу до об'єктів газотранспортної системи Товариства, оригіналів правовстановлюючих документів тощо, проведення процедури сертифікації є неможливим до моменту деокупації АР Крим та відновлення конституційного устрою України на півострові Крим.</p>
3	<p>підпункт 36 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов у частині розроблення, надання на затвердження до НКРЕКП і запровадження програми відповідності, в якій визначаються заходи для уникнення дискримінаційних дій з боку ліцензіата та моніторингу виконання таких заходів</p>	<p>Відповідно до положень частини першої статті 31 Закону Оператор газотранспортної системи розробляє і запроваджує програму відповідності. Моніторинг за виконанням програми відповідності здійснюється контролером.</p> <p>Зважаючи на відсутність фактів провадження Товариством діяльності з транспортування природного газу та доступу до засобів провадження даної діяльності програма відповідності не розроблялася (стор. 14 Акта).</p> <p>За Поясненнями Ліцензіата, розробити і впровадити програму відповідності, що має застосовуватися до всіх працівників оператора газотранспортної системи, щорічно подавати Регулятору звіт про виконання програми відповідності, здійснювати моніторинг впровадження програми відповідності, та розміщувати на вебсайті Регулятора, є неможливим, оскільки, як вже зазначалось, Товариство з 2014 року, в тому числі у період який перевірявся (2020 – 2023), не здійснювало функцій оператора газотранспортної системи, через відсутність фізичного доступу до даного активу спричиненою тимчасовою окупацією АР Крим</p>
4	<p>підпункт 37 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов у частині повідомлення НКРЕКП про кандидатуру контролера та надання на затвердження до НКРЕКП</p>	<p>Товариство не повідомляло НКРЕКП про кандидатуру контролера та не надавало на затвердження до НКРЕКП договір між контролером та ліцензіатом</p>

	запропонованих умов договору між контролером та ліцензіатом, у тому числі умов про початок, строки та підстави припинення виконання обов'язків контролера, умови оплати послуг контролера, матеріальні та інші права контролера	<p style="text-align: right;"><i>(стор. 14 - 15 Акта).</i></p> <p><i>За Поясненнями Ліцензіата, з 20.02.2014 року, Товариство не надавало жодних послуг за договорами транспортування природного газу, у зв'язку з форс-мажорними обставинами, а саме окупацією АР Крим російською федерацією</i></p>
5	<p>підпункт 45 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов у частині обов'язку Ліцензіата розміщувати на своєму вебсайті перелік послуг, що надаються ліцензіатом, інформацію про тарифи та умови надання таких послуг, включаючи технічні умови для отримання доступу та приєднання до газотранспортної системи; методологію визначення тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу; Методологію визначення плати за приєднання до газотранспортної системи, затверджену НКРЕКП; кількісні показники обсягів технічної потужності, потужності, право користування якою було надано замовникам згідно з чинними договорами транспортування природного газу, та вільної потужності газотранспортної системи в розрізі точок входу та точок виходу та іншої відповідної інформації щодо потужності газотранспортної системи – на періодичній основі відповідно до вимог чинного Кодексу газотранспортної системи; дані про плановані та фактичні обсяги природного газу, що переміщуються газотранспортною системою, що знаходиться в розпорядженні такого оператора; Кодекс газотранспортної системи та Типовий договір транспортування природного газу, затверджені НКРЕКП; річну звітність за видами господарської діяльності у встановленому законодавством порядку; схему газотранспортної системи та перелік точок входу і точок виходу; щороку до 01 листопада інформацію про час та місце проведення робіт, запланованих у наступному календарному році, які можуть викликати зміни в умовах функціонування газотранспортної системи, що призводять до обмеження транспортування природного газу, із зазначенням списку точок входу і точок виходу, в яких можуть відбутися такі обмеження, а також очікуваного часу тривалості цих обмежень; програму</p>	<p>Перевіркою встановлено, що ліцензіатом не розміщено на своєму вебсайті:</p> <ul style="list-style-type: none"> методологію визначення тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу; методологію визначення плати за приєднання до газотранспортної системи, затверджену НКРЕКП; Кодекс газотранспортної системи та Типовий договір транспортування природного газу, затверджені НКРЕКП; річну звітність за видами господарської діяльності у встановленому законодавством порядку <p style="text-align: right;"><i>(стор. 17 Акта).</i></p> <p><i>За Поясненнями Ліцензіата, з 20.02.2014 року, Товариство не надавало жодних послуг за договорами транспортування природного газу, у зв'язку з форс-мажорними обставинами, а саме окупацією АР Крим російською федерацією</i></p>

	<p>відповідності, інформацію та документи стосовно завдань оператора газотранспортної системи та основ його роботи, органів управління оператора газотранспортної системи, організаційної структури оператора газотранспортної системи, прізвище, ім'я по батькові контролера та його контактну інформацію, у тому числі електронну адресу. У випадку призначення контролером юридичної особи оператор газотранспортної системи розміщує на своєму вебсайті назву, реєстраційні дані такої юридичної особи та прізвище, ім'я по батькові, контактну інформацію, у тому числі електронну адресу особи, яка діє від імені такої юридичної особи</p>	
6	<p>підпункт 48 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з транспортування природного газу та подавати її до НКРЕКП у встановленому порядку</p>	<p>Товариство подало до НКРЕКП форму звітності № 4-НКРЕКП-транспортування природного газу (квартальна) <i>«Звітні та розрахункові дані про ліцензовану діяльність суб'єктів господарювання з транспортування природного газу»</i> за III квартал 2021 року з порушенням терміну на 7 днів (стор. 19 Акта).</p> <p>Комісією з перевірки встановлено, що до НКРЕКП не подавалися наступні форми звітності:</p> <ul style="list-style-type: none"> - № 6а-НКРЕКП-газ-моніторинг (річна) <i>«Звіт про використання потужності газотранспортної системи»</i> (далі – форма № 6а-НКРЕКП), - № 6б-НКРЕКП-газ-моніторинг (газовий рік) <i>«Звіт про розподіл потужності та управління перевантаженнями на міждержавних з'єднаннях»</i> (далі – форма № 6б-НКРЕКП), - № 6в-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) <i>«Звіт про балансування газотранспортної системи»</i> (далі – форма № 6в-НКРЕКП), - № 6д-НКРЕКП-газ-моніторинг (місячна) <i>«Звіт про алокації обсягів природного газу, здійснені на замовників послуг транспортування, та небаланси»</i> (далі – форма № 6д-НКРЕКП) (стор. 20 Акта). <p>За Поясненнями Ліцензіата, у зв'язку з тимчасовою окупацією АР Крим, Товариство з 2014 року втратило фізичний доступ до газотранспортної системи та не здійснювало ліцензовану діяльність. Зазначені обставини підтверджуються сертифікатом № 2018 про форс-мажорні обставини та експертним висновком від 04.12.2014 № 5668/05-5, які надані Торгово-промисловою палатою України.</p>

		<p>Ураховуючи зазначене, Товариство не мало та не має можливості заповнювати звітності форми № 6а-НКРЕКП, № 6б-НКРЕКП, № 6в-НКРЕКП та № 6д-НКРЕКП, оскільки внаслідок зазначених вище подій, починаючи з дати тимчасової окупації АР Крим, Товариством ліцензована діяльність, в тому числі у період, що перевірявся, в якості оператора газотранспортної системи, не здійснювалась.</p>
7	<p>підпункту 49 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов у частині подання до НКРЕКП річної фінансової звітності у встановленому законодавством порядку. Річна фінансова звітність ліцензіата, яка відповідно до законодавства підлягає обов'язковій перевірці аудитором, вимоги до якого встановлені Законом України «Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність», має бути розміщена на вебсайті ліцензіата у порядку, встановленому Законом України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні»</p>	<p>Товариством на власному вебсайті у розділі «Про товариство»/«Оприлюднення інформації»/«Фінансова звітність» оприлюднено річну фінансову звітність за 2020 рік, при цьому аудиторський висновок – відсутній.</p> <p>При цьому Товариством надано комісії з проведення перевірки звіт щодо аудиту річної фінансової звітності Товариства за 2020 рік (стор. 25 Акта).</p> <p>За Поясненнями Ліцензіата, на власному вебсайті Товариства у розділі «Про товариство»/ «Оприлюднення інформації»/ «Регульована інформація» оприлюднено Річну інформацію емітента цінних паперів за 2020 рік, яка включає звіт незалежного аудиту фінансової звітності Товариства за 2020 рік.</p> <p>Крім того, Товариство у Поясненнях зазначило, що станом на 12.03.2024 також окремо розміщено на власному вебсайті у розділі «Про товариство»/ «Оприлюднення інформації»/«Фінансова звітність» Звіт незалежного аудитора щодо аудиту фінансової звітності Товариства за 2020 рік</p>
8	<p>підпункт 1 пункту 2.5 глави 2 Ліцензійних умов у частині забезпечення виконання вимог про відокремлення і незалежність оператора газотранспортної системи, установлених Законом України «Про ринок природного газу»</p>	<p>Згідно з абзацом другим частини першої статті 23 Закону, Оператор ГТС не може провадити діяльність з видобутку, розподілу або постачання природного газу.</p> <p>За інформацією, наданою Товариством (мовою документа): «Ліцензійна діяльність здійснювалась на території АР Крим. Товариство з 2014 року втратило фізичний доступ до газотранспортної системи та не здійснювало ліцензованої діяльності...</p> <p>... з 01.01.2020 по 11.10.2022 Товариство здійснювало видобуток природного газу зі газового родовища, що знаходиться на та втратило контроль над родовищем через фізичне захоплення виробничого майданчика озброєними підрозділами військових рф.</p>

		<p>За вказаним фактом 11 жовтня 2022 року Товариством направлені заяви про вчинення кримінального правопорушення до Служби безпеки України, Національної поліції України та звернення до Офісу Генерального прокурора України.</p> <p>У результаті звернення Товариства до правоохоронних органів 28 жовтня 2022 року Херсонською обласною прокуратурою внесено до Єдиного реєстру досудових розслідувань відомості № за фактом заволодіння військовослужбовцями рф майном Державного акціонерного товариства «Чорноморнафтогаз» з попередньою правовою кваліфікацією за ч. 1 ст. 438 КК України.</p> <p>Таким чином, Товариство з 2014 року, в тому числі у період за який проводиться перевірка (2020 – 2023), не здійснює ліцензійну діяльність в якості оператора газотранспортної системи.</p> <p>Товариство не здійснює участь у господарській діяльності будь-якого суб'єкта господарювання (у тому числі іноземного), який провадить діяльність із видобутку та/або постачання природного газу.</p> <p style="text-align: right;">(стор. 28 Акта).</p>
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Протягом періоду, що перевірявся, Товариство не здійснювало діяльності з транспортування природного газу, у зв'язку з відсутністю доступу до засобів провадження ліцензованої діяльності.

Щодо розрахунку штрафних санкцій за порушення, зазначених в Акті, відповідно до Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800 (далі – Порядок), а саме:

- 1.16 щодо порушення підпункту 16 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов,
- 1.21 щодо порушення підпункту 21 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов,
- 1.36 щодо порушення підпункту 36 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов,
- 1.37 щодо порушення підпункту 37 пункт 2.3 глави 2 Ліцензійних умов,
- 1.45 щодо порушення підпункту 45 пункт 2.3 глави 2 Ліцензійних умов,
- 1.48 щодо порушення підпункту 48 пункт 2.3 глави 2 Ліцензійних умов,
- 1.49 щодо порушення підпункту 49 пункт 2.3 глави 2 Ліцензійних умов,
- 4.1 щодо порушення підпункту 1 пункт 2.5 глави 2 Ліцензійних умов

розрахована сума балів за вказані порушення не перевищила 11 балів (не досягнуто мінімальну суму балів серйозності правопорушення, при якій штраф застосовується); згідно з пунктом 2.2.13 Порядку, НКРЕКП припинила розрахунок розміру штрафу та застосувала інший вид санкцій – застереження.

Враховуючи вищезазначене, з урахуванням Пояснень Ліцензіата, службових записок Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері від 22.03.2024 №316/16-24, Управління ліцензування від 20.03.2024 № 1105/21-24 та враховуючи, що Товариство не

здійснювало діяльності з транспортування природного газу, у зв'язку з тимчасовою окупацією АР Крим російською федерацією, що унеможливило доступ до засобів провадження ліцензованої діяльності, та відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти **постанову**, якою застерегти АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ДЕРЖАВНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЧОРНОМОРНАФТОГАЗ» щодо недопущення надалі порушення Ліцензійних умов.

Директор Департаменту
ліцензійного контролю

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застереження щодо недопущення надалі АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ДЕРЖАВНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЧОРНОМОРНАФТОГАЗ» порушення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування природного газу

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ квітня 2024 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта планової перевірки від 07 березня 2024 року № 124 проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2024 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 22 листопада 2023 року № 2202, та посвідчення на проведення планової перевірки від 16 лютого 2024 року № 96, встановлено, що АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ДЕРЖАВНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЧОРНОМОРНАФТОГАЗ» (код ЄДРПОУ 00153117) порушило главу 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

підпункт 16 пункту 2.3 у частині розміщення на своєму вебсайті у недискримінаційний спосіб інформації, що стимулюватиме розвиток ринку природного газу,

підпункт 21 пункту 2.3 у частині подання до НКРЕКП запиту на проведення сертифікації відповідно до порядку здійснення процедури сертифікації, встановленого НКРЕКП,

підпункт 36 пункту 2.3 у частині розроблення, надання на затвердження до НКРЕКП і запровадження програми відповідності, в якій визначаються заходи

для уникнення дискримінаційних дій з боку ліцензіата та моніторингу виконання таких заходів,

підпункт 37 пункту 2.3 у частині повідомлення НКРЕКП про кандидатуру контролера та надання на затвердження до НКРЕКП запропонованих умов договору між контролером та ліцензіатом, у тому числі умов про початок, строки та підстави припинення виконання обов'язків контролера, умови оплати послуг контролера, матеріальні та інші права контролера,

підпункт 45 пункту 2.3 у частині обов'язку ліцензіата розміщувати на своєму вебсайті методологію визначення тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу і точок виходу, Методологію визначення плати за приєднання до газотранспортної системи, затверджену НКРЕКП, Кодекс газотранспортної системи та Типовий договір транспортування природного газу, затверджені НКРЕКП, та річну звітність за видами господарської діяльності у встановленому законодавством порядку,

підпункт 48 пункту 2.3 у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з транспортування природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку (за 2020 та 2021 роки),

підпункт 49 пункту 2.3 у частині розміщення на вебсайті ліцензіата річної фінансової звітності у порядку, встановленому Законом України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні», яка відповідно до законодавства підлягає обов'язковій перевірці аудитором, вимоги до якого встановлені Законом України «Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність»;

підпункт 1 пункту 2.5 у частині забезпечення ліцензіатом виконання вимог про відокремлення і незалежність оператора газотранспортної системи, установлених Законом України «Про ринок природного газу».

Відповідно до статей 17, 19 і 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Застерегти АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ДЕРЖАВНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЧОРНОМОРНАФТОГАЗ» щодо недопущення надалі порушення Ліцензійних умов.

Голова НКРЕКП

Валерій ТАРАСЮК