

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП «Про застосування санкцій
до ТОВ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ» за порушення Ліцензійних умов провадження
господарської діяльності з постачання природного газу» та проєкту
розпорядження НКРЕКП «Про усунення порушень ТОВ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ»

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2024 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 22 листопада 2023 року № 2202, постанови НКРЕКП від 23 січня 2024 року № 172 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ» та посвідчення на проведення планової перевірки від 27 грудня 2023 року № 653, Сектором НКРЕКП у Вінницькій області у термін з 11 січня 2024 року по 07 лютого 2024 року проведено планову перевірку щодо дотримання ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ» (код ЄДРПОУ 39593306) (далі – ТОВ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ», Підприємство, Ліцензіат) нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), за період діяльності з 01 січня 2023 року по 31 грудня 2023 року.

За результатами планової перевірки ТОВ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ» складено Акт від 07 лютого 2024 року № 71 (далі – Акт).

Пояснення до Акту № 71 надані до НКРЕКП Ліцензіатом листом від 12.02.2024 № 217007.2.Сл-83-0224 (далі – Пояснення).

Актом перевірки зафіксовано наступні порушення Ліцензійних умов:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункт 18 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з постачання природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку	Перевіркою встановлено, що звіт за формою № 5-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) «Звіт про діяльність постачальника природного газу» (квартальна) (далі – форма № 5-НКРЕКП-газ-моніторинг): за I та III квартали 2023 року в електронному вигляді у форматі «xls» або «xlsx» з накладенням кваліфікованого електронного підпису уповноваженої особи <u>не було подано</u> до Сектору НКРЕКП у Вінницькій області. <i>(стор. 20 Акта).</i>



		<p><i>За Поясненнями Ліцензіата звіт за формою № 5-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) за I та III квартали 2023 року було подано до Сектору НКРЕКП у Вінницькій області в електронному вигляді на електронну адресу з листом від 06.02.2024 № 217-Сл-75-0224.</i></p> <p><i>Підприємство зобов'язується в подальшому додержуватись строків подання звітності.</i></p>
<p style="text-align: center;"><i>Щодо заповнення форми № 5-НКРЕКП-газ-моніторинг</i></p> <p>Комісією з проведення перевірки встановлено невідповідності при заповненні форми № 5-НКРЕКП-газ-моніторинг, а саме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - у формі № 5 за I – IV квартали 2023 року у рядку 1 «Постачання природного газу, усього, у тому числі:» графи 5 «Оплачено за борги минулих періодів, тис. грн» розділу II «Стан розрахунків споживачів за спожитий природний газ» Товариством не відображено стан оплати за борги минулих років; графи 7 «Борг, тис. грн» розділу II «Стан розрахунків споживачів за спожитий природний газ» Товариством не відображено заборгованість споживачів на кінець звітного періоду. <p style="text-align: right;"><i>(стор. 22-23 Акта).</i></p> <p><i>За Поясненнями Ліцензіата, під час проведення планової перевірки, листом від 06.02.2024 № 2172-Сл-75-0224 Підприємство надало до НКРЕКП коригуючі форми звітності № 5-НКРЕКП-газ-моніторинг за I - IV квартали 2023 року.</i></p>		
2	<p>підпункту 24 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині обов'язку ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством</p>	<p>Комісія з проведення перевірки встановила, що станом на 07.02.2024 (на момент складання акта), Товариство не виконало вимоги абзацу п'ятого розпорядчої частини розпорядження НКРЕКП від 05.12.2023 № 332-р «Про усунення порушень ТОВ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ», в частині сплати компенсації 122 споживачам, зазначеним в Акті позапланової виїзної перевірки від 15 листопада 2023 року № 480, за недотримання Мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 21 вересня 2017 року № 1156 (у редакції постанови НКРЕКП від 11 жовтня 2022 року № 1415)</p> <p style="text-align: right;"><i>(стор. 28-29 Акта).</i></p>

За Поясненнями Ліцензіата, відповідно до частини другої статті 14¹ Закону України «Про торгово-промислові палати в Україні» форс-мажорними обставинами (обставинами непереборної сили) є надзвичайні та невідворотні обставини, що об'єктивно унеможливають виконання зобов'язань, передбачених умовами договору (контракту, угоди тощо), обов'язків згідно із законодавчими та іншими нормативними актами. Частина друга статті 14¹ вказаного закону серед іншого відносить до форс-мажорних обставин збройний конфлікт, зокрема, ворожі атаки, дії іноземного ворога, загальну військову мобілізацію, військові дії, оголошену та неоголошену війну. Форс-мажорні обставини засвідчуються Торгово-промисловою палатою України (далі – ТПП України) та уповноваженими нею регіональними торгово-промисловими палатами.

ТОВ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ» надало до НКРЕКП лист Торгово-промислової палати України від 28 лютого 2022 року № 2024/02.0-7.1, в якому зазначено, що ТПП України засвідчила, що військова агресія російської федерації проти України та введення воєнного стану в Україні є форс-мажорними обставинами (обставинами непереборної сили) та з 24.02.2022 до їх офіційного закінчення є надзвичайними, невідворотними та об'єктивними обставинами для суб'єктів господарської діяльності та/або фізичних осіб по договору, окремим податковим та/чи іншим зобов'язанням/обов'язкам виконання яких/-го настало згідно з умовами договору контракту угоди законодавчих чи інших нормативних актів і виконання відповідно яких/-го стало неможливим у встановлений термін внаслідок настання таких форс-мажорних обставин (обставин непереборної сили).

Розглянувши Пояснення Ліцензіата, НКРЕКП зазначає, що наданий ТОВ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ» загальний офіційний лист Торгово-промислової палати України від 28.02.2023 № 2024/02.0-7.1 щодо засвідчення форс-мажорних обставин не дозволяє належним чином підтвердити, що затримка у наданні послуг для усіх 122 споживачів була спричинена форс-мажорними обставинами, пов'язаними із військовою агресією російської федерації проти України. Також варто зазначити, що ТОВ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ», так і об'єкти споживачів, щодо яких недотримано мінімальні стандарти якості, згідно з даними реєстру надання послуг та письмових звернень споживачів не знаходяться на територіях, на яких велись бойові дії у I кварталі 2023 року або тимчасово окупованих російською федерацією, згідно Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих російською федерацією, затвердженого наказом Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій від 22 грудня 2022 року № 309.

Слід зазначити, що Пояснення, надані Ліцензіатом з цього питання, вже розглядалися НКРЕКП та не були прийняті НКРЕКП при розгляді Акта позапланової виїзної перевірки від 15.11.2023 № 480.

Щодо здійснення діяльності ТОВ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ» за період з 01.01.2023 по 31.12.2023: обсяг постачання природного газу - тис. куб. м (діяв 1 договір з юридичною особою).

Ураховуючи викладене, Пояснення Ліцензіата та згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженим постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (зі змінами) (далі – Порядок № 1800), Департамент Ліцензійного контролю пропонує накласти штраф у сумі 72 046 (сімдесят дві тисячі сорок шість) гривень згідно розрахунку:

Фінальний розмір штрафу відповідно до акту перевірки	4 238,00 Неоподаткованих мінімумів доходів громадян (далі – НМДГ)	72 046,00 грн
---	---	----------------------

Тип порушення	Фінальний розмір штрафу, НМДГ	Фінальний розмір штрафу, грн	Застосування іншого виду санкцій	Причина застосування застереження	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу	Початковий розмір штрафу, грн	Коригування розміру штрафу на тривалість порушення	Округлення
порушення щодо подання звітності, вид, порядок, строки та форма подання якої визначені НКРЕКП та відповідними ліцензійними умовами, а саме підпункту 18 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов			застосовується застереження	не досягнуто мінімальну суму балів серйозності правопорушення, при якій штраф застосовується				
порушення щодо виконання рішень, прийнятих за результатами перевірок, а саме: підпункту 24 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов	4 238,00	72 046,00	-	-	1 700 000,00	68 680,00 ¹	3 365,32 ²	0,68 ²

¹ відповідно до пункту 2.2.14 Порядку № 1800 враховано коефіцієнт завданої шкоди, який склав 1,01,

² коригування з урахуванням тривалості порушення враховано коефіцієнт 1,05 (49 днів) та округлення (0,68),

Щодо розрахунку штрафних санкцій за порушення, зазначені в Акті, відповідно до Порядку № 1800 (зі змінами), а саме:

1.18 щодо порушення підпункту 18 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов,

розрахована сума балів за вказане порушення не перевищила 11 балів (не досягнуто мінімальну суму балів серйозності правопорушення, при якій штраф застосовується); згідно з пунктом 2.2.13 Порядку, НКРЕКП припинила розрахунок розміру штрафу та застосувала інший вид санкцій - застереження.

Враховуючи вищезазначене, з урахуванням службової записки Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері від 22.02.2024 № 218/16-24 і Пояснень Ліцензіата та відповідно до статей 17, 19, 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» та Порядку № 1800 (зі змінами), Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:

1) **постанову, якою**

1. застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ» щодо недопущення надалі порушення підпункту 18 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з постачання природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку,

2. накладити штраф на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ» у розмірі 72 046 (сімдесят дві тисячі сорок шість) гривень за

порушення підпункту 24 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством, а саме розпорядження НКРЕКП від 05 грудня 2023 року № 332-р «Про усунення порушень ТОВ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ»;

2) **розпорядження** про усунення порушення, відповідно до якого: зобов'язати ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ» усунути порушення підпункту 24 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині виконання ліцензіатом рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством, для чого у строк до 01 квітня 2024 року виконати вимоги абзацу п'ятого розпорядчої частини розпорядження НКРЕКП від 05 грудня 2023 року № 332-р «Про усунення порушень ТОВ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ» щодо сплати компенсації 122 споживачам за недотримання Мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 21 вересня 2017 року № 1156 (зі змінами), про що повідомити НКРЕКП.

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застосування санкцій до
ТОВ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ» за
порушення Ліцензійних умов
провадження господарської
діяльності з постачання
природного газу

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ березня 2024 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення планової перевірки від 07 лютого 2024 року № 71, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2024 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 22 листопада 2023 року № 2202, постанови НКРЕКП від 23 січня 2024 року № 172 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ» та посвідчення на проведення планової перевірки від 27 грудня 2023 року № 653, встановлено, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ» (код ЄДРПОУ 39593306) порушило пункт 2.2 глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

підпункт 18 у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з постачання природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку;

підпункт 24 у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ» щодо недопущення надалі порушення підпункту 18 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з постачання природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку.

2. Накласти штраф на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ» у розмірі 72 046 (сімдесят дві тисячі сорок шість) гривень за порушення підпункту 24 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством, а саме розпорядження НКРЕКП від 05 грудня 2023 року № 332-р «Про усунення порушень ТОВ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ».

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Голова НКРЕКП

Валерій ТАРАСЮК

МП

Копію постанови надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

« ___ » _____ 2024 року

_____ (підпис)



ПРОЄКТ

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

Київ

№ _____

Про усунення порушення
ТОВ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ»

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п'ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно з Актом планової перевірки від 07 лютого 2024 року № 71, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2024 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 22 листопада 2023 року № 2202, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

Зобов'язати ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ» (код ЄДРПОУ 39593306) усунути порушення підпункту 24 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201, у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством, для чого у строк до 01 квітня 2024 року виконати вимоги абзацу п'ятого розпорядчої частини розпорядження НКРЕКП від 05 грудня 2023 року № 332-р «Про усунення порушень ТОВ «ВІННИЦЯГАЗ ЗБУТ» щодо сплати компенсації 122 споживачам за недотримання Мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених

постановою НКРЕКП від 21 вересня 2017 року № 1156, про що повідомити НКРЕКП.

Голова НКРЕКП

Валерій ТАРАСЮК