

**Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП**

«Про застереження щодо недопущення надалі ДП «УКРАВТОГАЗ» недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та порушення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу»

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2024 рік, затверджено постановою НКРЕКП від 22 листопада 2023 року № 2202, постанови НКРЕКП від 30 січня 2024 року № 220 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ДП «УКРАВТОГАЗ» та посвідчення на проведення планової перевірки від 29 грудня 2023 року № 658, Управлінням НКРЕКП у м. Києві та Київській області у термін з 26 січня 2024 року по 05 лютого 2024 року проведено планову перевірку щодо дотримання ДОЧІРНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «УКРАВТОГАЗ» НАЦІОНАЛЬНОЇ АКЦІОНЕРНОЇ КОМПАНІЇ «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» (код ЄДРПОУ 36265925) (далі – ДП «УКРАВТОГАЗ», Підприємство, Ліцензіат) нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), за період діяльності з 22 грудня 2018 року по 31 грудня 2023 року.

За результатами планової перевірки ДП «УКРАВТОГАЗ» складено Акт від 05 лютого 2024 року № 62 (далі – Акт).

Актом перевірки зафіксовано наступні порушення нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та Ліцензійних умов:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункт 6 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині повідомлення НКРЕКП про всі зміни даних, зазначених у документах, що мають додаватися до заяви про отримання ліцензії, протягом одного місяця з дня їх настання	Перевіркою встановлено, що електронна адреса jst81@ukr.net , що наведена в Заяві про отримання ліцензії з постачання природного газу на момент проведення перевірки, <u>не функціонувала</u> (не працювала). На момент проведення перевірки електронною адресою суб'єкта господарювання ДП «УКРАВТОГАЗ» була main.uag@naftadiv.com . Також у Відомостях про засоби провадження господарської діяльності з постачання природного газу <u>некоректно вказана</u> електронна пошта для прийому електронних повідомлень від споживачів – ukravtogaz.com , що є не адресою електронної пошти, а адресою вебсайту Ліцензіата <i>(стор. 7 Акта).</i> <i>Листом від 05.02.2024 Підприємство надало до НКРЕКП інформацію, зокрема щодо уточнення електронної адреси.</i>
2	підпункт 7 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині провадження ліцензованої	Перевіркою встановлено, що у Відомостях про засоби провадження господарської діяльності з



	діяльності виключно з використанням засобів провадження господарської діяльності, що зазначені у відомостях про них, які подані до НКРЕКП згідно з вимогами цих Ліцензійних умов	постачання природного газу <u>некоректно вказана електронна пошта для прийому електронних повідомлень від споживачів – ukraftogaz.com</u> , що є не адресою електронної пошти, а адресою вебсайту Ліцензіата. При цьому в заяві про отримання ліцензії з постачання природного газу Підприємством вказано електронну адресу jst81@ukr.net . На зазначену електронну адресу з метою підтвердження її функціонування членами комісії з проведення перевірки з електронної адреси Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області kyivto@nerc.gov.ua було відправлено електронний лист-повідомлення. Зворотна відповідь Ліцензіата на зазначене повідомлення – відсутня (стор. 8 Акта).
3	підпункт 18 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині складання звітності, затверджену НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з постачання природного газу та подавати її до НКРЕКП у встановленому порядку	Перевіркою встановлено, що форму № 20-НКРЕКП <i>в паперовому та електронному вигляді</i> Підприємство подало до Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області з порушенням терміну за I квартал 2019 року – III квартал 2023 року – від 134 до 1 272 робочих днів та за IV квартал 2023 року в електронному вигляді на 66 робочих днів (стор. 13 Акта).
4	підпункт 19 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині подання до НКРЕКП копії річної фінансової звітності у встановленому законодавством порядку	Ліцензіат подав копії річної фінансової звітності до НКРЕКП із порушенням терміну за 2018, 2019 та 2020 роки на 1 798, 1 432 та 1 067 днів відповідно та до Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області з порушенням терміну за 2018 та 2019 роки на 1 798 та 1 432 днів відповідно (стор. 14 – 15 Акта).
5	підпункту 24 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині обов'язку ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством	Товариство не подало до НКРЕКП до 29.07.2021 додаток 3 до Ліцензійних умов, а саме Інформацію про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України». Листом від 05.02.2024 Підприємство надало до НКРЕКП додаток 3 до Ліцензійних умов (стор. 16 Акта).
6	підпункт 25 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов (в редакції, що діє з 29.04.2021) у частині дотримання мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених НКРЕКП, а саме: пункту 4.1 глави 4 Мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 21.09.2017 № 1156 (у редакції, що діяла до 01.01.2023) (далі – Мінімальні стандарти та	Товариство подало до НКРЕКП Додатки до Мінімальних стандартів та вимог в паперовому вигляді з порушенням терміну: до НКРЕКП: Додатки 10, 11, 12, 14 за IV квартал 2018 рік - на 1 809 днів, за I – IV квартал 2019 рік – від 1 444 до 1 719 днів, за I – IV квартал 2020 рік – від 1 078 до 1 353 днів, за I – IV квартал 2021 рік – від 711 до 988 днів, за I – IV квартал 2022 рік – від 347 до 557 днів; Додаток 16 за 2018, 2019, 2020, 2021 та 2022 роки - на 1 799, 1 432, 1 068, 557 та 338 рік відповідно.

<p>вимоги) у частині подання постачальником інформації щодо показників комерційної якості надання послуг постачальника природного газу (додаток 10) щоквартально до НКРЕКП та її територіальних органів за місцезнаходженням постачальника не пізніше ніж через 50 днів після звітного періоду;</p> <p>пункту 4.6 глави 4 Мінімальних стандартів та вимог у частині подання постачальником переліку джерел інформації, реєстру письмових звернень споживачів, реєстру надання послуг постачальником щоквартально до НКРЕКП та її територіальних органів за місцезнаходженням постачальника не пізніше ніж через 50 днів після звітного періоду,</p> <p>пункту 4.8 глави 4 Мінімальних стандартів та вимог у частині подання постачальником щороку до 01 березня року, наступного за звітним, до НКРЕКП та оприлюднення на своєму офіційному сайті інформації щодо дотримання мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів при наданні послуг постачання природного газу та сум виплачених компенсацій за недотримання цих стандартів та вимог за формою, наведеною в додатку 16 до цих Стандартів та вимог;</p> <p>пункту 4.9 глави 4 Мінімальних стандартів та вимог у частині направлення інформації визначеної пунктами 4.1, 4.6 та 4.8 глави 4 Мінімальних стандартів та вимог до НКРЕКП поштою на паперових носіях та в електронному вигляді, а також до її територіальних органів за місцезнаходженням постачальника</p>	<p>до Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області;</p> <p><u>Додатки 10, 11, 12, 14</u> за IV квартал 2018 рік - на 1 808 днів, за I – IV квартал 2019 рік – від 1 443 до 1 718 днів, за I – IV квартал 2020 рік – від 1 077 до 1 352 днів, за I – IV квартал 2021 рік – від 710 до 987 днів, за I – IV квартал 2022 рік – від 346 до 556 днів;</p> <p><u>Додаток 16</u> за 2018, 2019, 2020, 2021 та 2022 роки - на 1 798, 1 431, 1 067, 556 та 337 рік відповідно (стор. 17 – 18 Акта).</p>
<p>7</p> <p>пункту 4.1 глави 4 Мінімальних стандартів та вимог у частині подання постачальником інформації щодо показників комерційної якості надання послуг постачальника природного газу (додаток 10) щоквартально до НКРЕКП та її територіальних органів за місцезнаходженням постачальника не пізніше ніж через 50 днів після звітного періоду;</p> <p>пункту 4.6 глави 4 Мінімальних стандартів та вимог у частині подання переліку джерел інформації, реєстру письмових звернень споживачів, реєстру надання послуг постачальником щоквартально до НКРЕКП та її територіальних органів за місцезнаходженням постачальника не пізніше ніж через 50 днів після звітного періоду;</p> <p>пункту 4.8 глави 4 Мінімальних стандартів та вимог у частині подання постачальником щороку до 01 березня року, наступного за звітним, до НКРЕКП та оприлюднення на своєму офіційному сайті інформації щодо дотримання мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування</p>	

	<p>споживачів при наданні послуг постачання природного газу та сум виплачених компенсацій за недотримання цих стандартів та вимог за формою, наведеною в додатку 16 до цих Стандартів та вимог;</p> <p>пункту 4.9 глави 4 Мінімальних стандартів та вимог у частині направлення інформації, визначеної пунктами 4.1, 4.6 та 4.8 глави 4 Мінімальних стандартів та вимог до НКРЕКП поштою на паперових носіях та в електронному вигляді, а також до її територіальних органів за місцезнаходженням постачальника</p>	
8	<p>пункт 1 постанови НКРЕКП від 11.05.2017 № 624 «Про надання суб'єктами господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг копій фінансової звітності до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Постанова № 624) у частині надання до 30 числа місяця, що настає за звітним кварталом, копій квартальної фінансової звітності</p>	<p>Підприємство подало копії квартальної фінансової звітності в паперовому вигляді з порушенням терміну до НКРЕКП за I – III квартали 2019 року від 1 559 до 1 742 днів, I – III квартали 2020 року від 1 193 до 1 376 днів, I – III квартали 2021 року від 826 до 1 011 днів;</p> <p>до Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області за I – III квартали 2019 року від 1 559 до 1 742 днів, I – III квартали 2020 року від 1 193 до 1 376 днів</p> <p>(стор. 19 - 20 Акта).</p>
9	<p>пункт 1 постанови НКРЕКП від 17.02.2021 № 254 «Про подання фінансової звітності суб'єктами господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Постанова № 254) у частині обов'язку ліцензіатів до 30 числа місяця, що настає за звітним кварталом, подавати до НКРЕКП фінансову звітність: № 1 «Баланс (звіт про фінансовий стан)»; № 2 «Звіт про фінансові результати (звіт про сукупний дохід)»</p>	
<p>Департамент ліцензійного контролю зазначає, що Законом України «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни» від 03.03.2022 № 2115-IX встановлено, що:</p> <ul style="list-style-type: none"> - фізичні особи, фізичні особи - підприємці, юридичні особи подають облікові, фінансові, бухгалтерські, розрахункові, аудиторські звіти та будь-які інші документи, подання яких вимагається відповідно до норм чинного законодавства в документальній та/або в електронній формі, протягом трьох місяців після припинення чи скасування воєнного стану або стану війни за весь період неподання звітності чи обов'язку подати документи; - у період дії воєнного стану або стану війни, а також протягом трьох місяців після його завершення до фізичних осіб, фізичних осіб - підприємців, юридичних осіб не застосовується адміністративна та/або кримінальна відповідальність за неподання чи несвоєчасне подання звітності та/або документів; - у період дії воєнного стану або стану війни будь-які перевірки щодо своєчасності та повноти подання будь-яких звітів чи документів звітowego характеру уповноваженими органами не здійснюються. <p>Відповідно до пунктів 1, 2 та 4 Закону України від 03.03.2022 № 2115-IX «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни», зокрема встановлено, що у період дії воєнного стану або стану війни, а також протягом трьох</p>		

місяців після його завершення до фізичних осіб, фізичних осіб - підприємців, юридичних осіб не застосовується адміністративна та/або кримінальна відповідальність за неподання чи несвоєчасне подання звітності та/або документів, визначених підпунктом 1 цього пункту.

Отже, в діях ДП «УКРАВТОГАЗ» відсутні порушення в частині несвоєчасного надання інформації починаючи з дати набрання чинності Закону України від 03.03.2022 № 2115-IX «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни», а саме з 07 березня 2022 року.

ДП «УКРАВТОГАЗ» протягом періоду, що перевірявся (2018 – 2023 роки), **не здійснювало діяльність з постачання природного газу**, договори постачання природного газу не уклалися.

Щодо розрахунку штрафних санкцій за порушення, зазначених в Акті, відповідно до Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800 (зі змінами) (далі – Порядок № 1800), а саме:

1.7 щодо порушення підпункту 6 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов,

1.8 щодо порушення підпункту 7 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов,

1.18 щодо порушення підпункту 18 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов (крім за 2022 – 2023 роки),

1.19 щодо порушення підпункту 19 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов,

1.24 щодо порушення підпункту 24 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов,

1.25 щодо порушення підпункту 25 пункт 2.2 глави 2 Ліцензійних умов та недотримання нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, а саме пунктів 4.1, 4.6, 4.8 та 4.9 Мінімальних стандартів та вимог,

1.26 щодо недотримання нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, а саме: пункту 1 Постанова № 624 та пункту 1 Постанова № 254

розрахована сума балів по кожному з перелічених вище порушень не перевищує 11 балів, тому штраф за ці порушення не застосовується.

Враховуючи вищезазначене, відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти **постанову**, якою **застерегти** ДОЧІРНЄ ПІДПРИЄМСТВО «УКРАВТОГАЗ» НАЦІОНАЛЬНОЇ АКЦІОНЕРНОЇ КОМПАНІЇ «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» щодо недопущення надалі недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та порушення Ліцензійних умов.

Директор Департаменту
ліцензійного контролю

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



ПРОЄКТ

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

№ _____

Київ

Про застереження щодо недопущення надалі ДП «УКРАВТОГАЗ» недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та порушення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ лютого 2024 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта планової перевірки від 05 лютого 2024 року № 62, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2024 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 22 листопада 2023 року № 2202, постанови НКРЕКП від 30 січня 2024 року № 220 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ДП «УКРАВТОГАЗ» та посвідчення на проведення планової перевірки від 29 грудня 2023 року № 658, встановлено, що ДОЧІРНІМ ПІДПРИЄМСТВОМ «УКРАВТОГАЗ» НАЦІОНАЛЬНОЇ АКЦІОНЕРНОЇ КОМПАНІЇ «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» (код ЄДРПОУ 36265925) не дотримано вимоги нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджені постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

главу 4 Мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 21 вересня 2017 року № 1156, а саме:

пункт 4.1 у частині подання постачальником інформації щодо показників комерційної якості надання послуг постачальника природного газу (додаток 10) щоквартально до НКРЕКП та її територіальних органів за місцезнаходженням постачальника не пізніше ніж через 50 днів після звітнього періоду,

пункт 4.6 у частині подання переліку джерел інформації, реєстру письмових звернень споживачів, реєстру надання послуг постачальником щоквартально до НКРЕКП та її територіальних органів за місцезнаходженням постачальника не пізніше ніж через 50 днів після звітнього періоду,

пункт 4.8 у частині подання постачальником щороку до 01 березня року, наступного за звітним, до НКРЕКП та оприлюднення на своєму офіційному сайті інформації щодо дотримання мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів при наданні послуг постачання природного газу та сум виплачених компенсацій за недотримання цих стандартів та вимог за формою, наведеною в додатку 16 до цих Мінімальних стандартів та вимог,

пункт 4.9 у частині направлення інформації, визначеної пунктами 4.1, 4.6 та 4.8 глави 4 Мінімальних стандартів та вимог до НКРЕКП поштою на паперових носіях та в електронному вигляді, а також до її територіальних органів за місцезнаходженням постачальника;

пункт 1 постанови НКРЕКП від 11 травня 2017 року № 624 «Про надання суб'єктами господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг копій фінансової звітності до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» у частині надання до 30 числа місяця, що настає за звітним кварталом, копій квартальної фінансової звітності;

пункт 1 постанови НКРЕКП від 17 лютого 2021 року № 254 «Про подання фінансової звітності суб'єктами господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» у частині обов'язку ліцензіатів до 30 числа місяця, що настає за звітним кварталом, подавати до НКРЕКП фінансову звітність: № 1 «Баланс (звіт про фінансовий стан)»; № 2 «Звіт про фінансові результати (звіт про сукупний дохід)»;

пункт 2.2 глави 2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункт 6 у частині повідомлення НКРЕКП про всі зміни даних, зазначених у документах, що мають додаватися до заяви про отримання ліцензії, протягом одного місяця з дня їх настання,

підпункт 7 у частині провадження ліцензованої діяльності виключно з використанням засобів провадження господарської діяльності, що зазначені у відомостях про них, які подані до НКРЕКП згідно з вимогами цих Ліцензійних умов,

підпункт 18 у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з постачання природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку,

підпункт 19 у частині подання до НКРЕКП копії річної фінансової звітності у встановленому законодавством порядку,

підпункт 24 у частині обов'язку ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством,

підпункт 25 у частині дотримання мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених НКРЕКП.

Відповідно до статей 17, 19 і 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Застерегти ДОЧІРНЄ ПІДПРИЄМСТВО «УКРАВТОГАЗ» НАЦІОНАЛЬНОЇ АКЦІОНЕРНОЇ КОМПАНІЇ «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» щодо недопущення надалі недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та порушення Ліцензійних умов.

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ