

**Обґрунтування**  
**до проєкту постанови НКРЕКП «Про проведення позапланової**  
**виїзної перевірки АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО»**

Відповідно до частин першої та другої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП) НКРЕКП здійснює державний контроль за дотриманням суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов шляхом проведення, зокрема, позапланових виїзних перевірок.

Перевірка проводиться на підставі рішення НКРЕКП.

Відповідно до пункту 2 частини сьомої статті 19 Закону про НКРЕКП підставою для проведення позапланової виїзної перевірки є обґрунтоване звернення фізичної або юридичної особи про порушення суб'єктом господарювання, що провадить діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, або суб'єктом, що належить до особливої групи споживачів, її законних прав.

До НКРЕКП надійшло звернення від **ТОВ «ЧУТИВСЬКИЙ МОЛОЧНИЙ КОМБІНАТ»** (Заявник № 1) від 22.09.2023 № б/н (вх. НКРЕКП від 25.09.2023 № 24341/1-23/1-22) та від 29.09.2023 № б/н (вх. НКРЕКП від 25.09.2023 № 24341/1-23/1-22) щодо систематичних протиправних дій АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО», які вчиняються проти ТОВ «ЧУТИВСЬКИЙ МОЛОЧНИЙ КОМБІНАТ».

Як повідомлено ТОВ «ЧУТИВСЬКИЙ МОЛОЧНИЙ КОМБІНАТ» відповідно до рішення Господарського суду Полтавської області від 04.05.2023 по справі № 917/645/22 (дата набрання законної сили - 20.06.2023) **визнано незаконним та скасовано рішення засідання комісії АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» від 16.06.2022** оформлене протоколом №00005841 по розгляду Акта про порушення споживачем Правил роздрібного ринку електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 312 (далі - ПРРЕЕ), від 27.05.2023 № 00005841 (далі – Акт про порушення).

Пунктом 8.2.6 глави 8.2 розділу VIII ПРРЕЕ зокрема встановлено, що комісія з розгляду актів про порушення може **повторно розглянути акт про порушення** в порядку, встановленому цими Правилами, на підставі звернення споживача, на вимогу Регулятора, центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики, центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в електроенергетичному комплексі, або за рішенням суду. **У разі повідомлення оператору системи про істотні обставини, які не були відомі на момент ухвалення рішення комісією, але мають суттєве значення, рішення комісії може бути переглянуте у порядку, встановленому цими Правилами, протягом 1 року, починаючи з дня, наступного за днем його прийняття.** Споживач може подати оператору системи звернення про перегляд рішення комісії протягом 180 календарних днів з дня прийняття комісією відповідного рішення.

При цьому, абзацем п'ятим пункту 8.2.7 глави 8.2 розділу VIII ПРРЕЕ встановлено,



що якщо **судом прийнято рішення**, яким спростовано факт безоблікового споживання електричної енергії споживачем та/або відмовлено оператору системи в задоволенні позову щодо стягнення зі споживача вартості необлікованої електричної енергії, розрахованої на підставі акта про порушення, та за умови набрання рішенням суду законної сили оператор системи скасовує відповідний акт про порушення.

06.07.2023 ТОВ «ЧУТІВСЬКИЙ МОЛОЧНИЙ КОМБІНАТ» отримано протокол засідання комісії АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» від 27.06.2023 №00005841 про розгляд Акту про порушення, у якому зазначено про прийняте Товариством рішення направити речовий доказ на експертне дослідження та **призначити наступне засідання комісії на 13.07.2023**. При цьому **Товариство не повідомило Заявника 1 про місце та час запланованого засідання комісії**.

Крім того, відповідно до протоколу засідання комісії АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» від 27.06.2023 №00005841 **рішення комісії** по розгляду Акту про порушення № 00005841 від 27.05.2022 року, яке оформлене протоколом № 00005841 від 16.06.2022 року – **скасовано**. Видані на його підставі **рахунки** № 22800637 від 16.06.2022 на компенсацію вартості необлікованої електричної енергії та № 228000637 від 16.06.2022 на компенсацію вартості необлікованого перетікання реактивної електричної енергії – **відкликано (скасовано)**.

АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» листом від 19.07.2023 № 04.34/19380 направило Заявнику № 1, зокрема, **протокол від 13.07.2023 № 00005841** засідання комісії з **розгляду Акту про порушення** та рахунок від 13.07.2023 № 22800637 на компенсацію вартості необлікованої електричної енергії внаслідок порушень ПРРЕЕ, та повідомив про надання копії Висновку експертів № 20416/20486 за результатами проведеного комплексного трасологічного та електротехнічного дослідження Національного наукового центру «Інститут судових експертиз ім. засл. проф. М. С. Бокаріуса».

Водночас, ТОВ «ЧУТІВСЬКИЙ МОЛОЧНИЙ КОМБІНАТ» зазначає, що **надісланий лист** АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» лист від 19.07.2023 № 04.34/19380 **не містив копії** Висновку експертів № 20416/20486 за результатами проведеного комплексного трасологічного та електротехнічного дослідження Національного наукового центру «Інститут судових експертиз ім. засл. проф. М. С. Бокаріуса».

01.08.2023 представником ТОВ «ЧУТІВСЬКИЙ МОЛОЧНИЙ КОМБІНАТ» адвокатом Козинським Є. Ю. на юридичну адресу АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» направлено Адвокатський запит від **01.08.2023 з проханням направити** на електронну та поштові адреси належним чином оформлені копії документів, зокрема і **висновок експертів № 20416/20486 за результатами проведеного комплексного трасологічного та електротехнічного дослідження** Національного наукового центру «Інститут судових експертиз ім. засл. проф. М. С. Бокаріуса». Водночас, станом на день подачі заяви до НКРЕКП **відповідь** на адвокатський запит представнику ТОВ «ЧУТІВСЬКИЙ МОЛОЧНИЙ КОМБІНАТ» у будь-якій формі **не надходила**, витребовувані документи не надані.

Крім того за інформацією ТОВ «ЧУТІВСЬКИЙ МОЛОЧНИЙ КОМБІНАТ», наданої до НКРЕКП листом від 29.09.2023 № б/н, АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» за результатами розгляду заяви ТОВ «ЧУТІВСЬКИЙ МОЛОЧНИЙ КОМБІНАТ» від 07.09.2023 № б/н щодо укладання договору з розподілу електричної енергії листом від 15.09.2023 № 04.36/24680 повідомило Заявника № 1 про невідповідність поданої заяви

вимогам пункту 11.3.3 Кодексу та щодо відсутності документів, що підтверджують право власності на об'єкти, які знаходяться у власності чи передані у користування ТОВ «ЧУТИВСЬКИЙ МОЛОЧНИЙ КОМБІНАТ».

При цьому ТОВ «ЧУТИВСЬКИЙ МОЛОЧНИЙ КОМБІНАТ» зазначає, що до заяви від 07.09.2023 № б/н щодо укладання договору з розподілу електричної енергії надавалось Товариству витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та Реєстру прав власності на нерухоме майно не підтверджують в якості фактичного власника КТП-367 фізичну особу Лаврика Миколу Дмитровича.

Зазначене містить ознаки порушення АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» вимог:

**підпункту 13 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27.12.2017 № 1470** (далі – Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії) в частині укладення договорів, які є обов'язковими для здійснення ліцензованої діяльності, та виконувати умови цих договорів;

**пункту 11.3.13 глави 11.3 розділу XI Кодексу систем розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 310** (далі – Кодекс), яким встановлено, що ОСР не має права відмовити Заявнику (Користувачу), електроустановки якого приєднані до його системи розподілу, в укладенні договору про надання послуг з розподілу електричної енергії за умови дотримання Заявником (Користувачем) усіх вимог щодо укладення договору про надання послуг з розподілу електричної енергії, передбачених цим Кодексом та чинним законодавством;

**пункту 13.1.4 глави 13.2 розділу XIII Кодексу**, яким встановлено, що ОСР розглядає звернення/скаргу/претензію якомога швидше, при цьому строк розгляду не має перевищувати 30 днів з дати отримання звернення/скарги/претензії, якщо менший строк розгляду не встановлено чинним законодавством;

**пункту 2.1.2 глави 2.1 розділу II ПРРЕЕ**, у частині укладення договорів про надання послуг з розподілу (передачі) електричної енергії з усіма споживачами, електроустановки яких приєднані до електричних мереж на території діяльності відповідного оператора системи;

**пункту 2.1.3 глави 2.1 розділу II ПРРЕЕ**, згідно з яким у разі надання послуги з приєднання до електричних мереж ініціатором укладення договору споживача про надання послуг з розподілу (передачі) електричної енергії є оператор системи;

**підпункту 23 пункту 5.1.2 глави 5.1 розділу V ПРРЕЕ**, відповідно до якого оператор системи зобов'язаний розглядати звернення, скарги та претензії споживача щодо надання послуг, пов'язаних з розподілом (передачею) електричної енергії, та приймати з цього приводу рішення у строки, передбачені законодавством;

**пункту 8.2.6 глави 8.2 розділу VIII ПРРЕЕ**, яким встановлено, що комісія з розгляду актів про порушення може повторно розглянути акт про порушення в порядку, встановленому цими Правилами, на підставі звернення споживача, на вимогу Регулятора, центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики, центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в електроенергетичному комплексі, або за рішенням суду. У разі повідомлення оператору системи про істотні обставини, які не були відомі на момент ухвалення рішення комісією, але мають суттєве значення, рішення комісії може бути переглянute у порядку, встановленому цими Правилами, протягом 1 року, починаючи з дня, наступного за днем його прийняття. Споживач може подати оператору системи звернення про перегляд рішення комісії

протягом 180 календарних днів з дня прийняття комісією відповідного рішення;

**абзацом п'ятого пункту 8.2.7 глави 8.2 розділу VIII ПРРЕЕ**, яким встановлено, що якщо судом прийнято рішення, яким спростовано факт безоблікового споживання електричної енергії споживачем та/або відмовлено оператору системи в задоволенні позову щодо стягнення зі споживача вартості необлікованої електричної енергії, розрахованої на підставі акта про порушення, та за умови набрання рішенням суду законної сили оператор системи скасовує відповідний акт про порушення;

**підпункту 14 пункту 2.3 глави 2 Порядку забезпечення стандартів якості електропостачання та надання компенсацій споживачам за їх недотримання, затверджених постановою НКРЕКП від 12.06.2018 № 375 (далі – Порядку забезпечення стандартів якості)**, яким встановлено, що розгляд звернень/скарг/претензій споживачів з дня отримання звернення/скарги/претензії споживача:

у строк 30 днів;

у строк 45 днів, якщо під час розгляду звернення необхідно здійснити технічну перевірку або провести експертизу засобу обліку електричної енергії.

До НКРЕКП надійшло звернення від **ТОВ «ГРАНД-МОЛПРОДУКТ»** (Заявник № 2) від 22.09.2023 № 80 (вх. НКРЕКП від 25.09.2023 № 24307/1-23) щодо протиправних дій, що систематично вчиняються проти ТОВ «ГРАНД-МОЛПРОДУКТ».

Як повідомлено **ТОВ «ГРАНД-МОЛПРОДУКТ»** відповідно до резолютивної частини **постанови Східного апеляційного господарського суду** від 05.04.2023р. по справі №917/774/22 апеляційна скарга АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» (вх. №294 П/1) на рішення господарського суду Полтавської області від 21.12.2022 у справі №917/774/22 залишена без задоволення. Рішення господарського суду Полтавської області від 21.12.2022 у справі №917/774/22 – залишено без змін, зокрема, **визнано незаконним та скасовано рішення засідання комісії АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» від 14.07.2022**, оформлене протоколом № 00005842 по розгляду Акта про порушення споживачем ПРРЕЕ.

При цьому, 06.07.2023 ТОВ «ГРАНД-МОЛПРОДУКТ» отримало лист АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» від **30.06.2023** № 04.34/17796, яким повідомлено Заявника № 2 про розгляд **27.06.2023 Акта про порушення** від 17.06.2022 № 00005842, про прийняте рішення направити речовий доказ на експертне дослідження та призначення наступного засідання комісії на 13.07.2023.

Крім того, відповідно до протоколу засідання комісії АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» від 27.06.2023 №00005842 **рішення комісії** по розгляду Акту про порушення № 00005842 від 17.06.2022 року, яке оформлене протоколом № 00005842 від 14.07.2022 року – **скасовано**. Видані на його підставі **рахунки** № 22800462 від 14.07.2022 на компенсацію вартості необлікованої електричної енергії та № 22800462 від 14.07.2022 на компенсацію вартості необлікованого перетікання реактивної електричної енергії – **відкликано (скасовано)**.

АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» листом від 19.07.2023 № 04.34/19379 направило Заявнику № 2, зокрема, **протокол від 13.07.2023** № 00005841 засідання комісії з розгляду **Акту про порушення** та рахунок від 13.07.2023 № 22800462 на компенсацію вартості необлікованої електричної енергії внаслідок порушень ПРРЕЕ, та повідомив про надання копії Висновку експертів № 17853 за результатами проведеного комплексного трасологічного та електротехнічного дослідження Національного наукового центру

«Інститут судових експертиз ім. засл. проф. М. С. Бокаріуса».

Водночас, ТОВ «ГРАНД- МОЛПРОДУКТ» зазначає, що **надісланий лист** АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» лист від 19.07.2023 № 04.34/19379 **не містив копії** Висновку експертів № 17853 за результатами проведеного комплексного трасологічного та електротехнічного дослідження Національного наукового центру «Інститут судових експертиз ім. засл. проф. М. С. Бокаріуса».

01.08.2023 представником ТОВ «ГРАНД- МОЛПРОДУКТ» адвокатом Козинським Є. Ю. на юридичну адресу АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» направлено Адвокатський **запит від 01.08.2023 з проханням направити** на електронну та поштові адреси належним чином оформлені копії документів, зокрема і **висновок експертів № 17853 за результатами проведеного комплексного трасологічного та електротехнічного дослідження** Національного наукового центру «Інститут судових експертиз ім. засл. проф. М. С. Бокаріуса». Водночас, станом на день подачі заяви до НКРЕКП **відповідь** на адвокатський запит представнику ТОВ «ГРАНД- МОЛПРОДУКТ» у будь-якій формі **не надходила**, витребовувані документи не надані.

За результатом аналізу інформації, викладеної у зазначеному зверненні, в діях АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» вбачаються ознаки порушення вимог:

**пункту 13.1.4 глави 13.2 розділу XIII Кодексу систем розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 310**, яким встановлено, що ОСР розглядає звернення/скаргу/претензію якомога швидше, при цьому строк розгляду не має перевищувати 30 днів з дати отримання звернення/скарги/претензії, якщо менший строк розгляду не встановлено чинним законодавством;

**підпункту 23 пункту 5.1.2 глави 5.1 розділу V ПРРЕЕ**, відповідно до якого оператор системи зобов'язаний розглядати звернення, скарги та претензії споживача щодо надання послуг, пов'язаних з розподілом (передачею) електричної енергії, та приймати з цього приводу рішення у строки, передбачені законодавством;

**пункту 8.2.6 глави 8.2 розділу VIII ПРРЕЕ**, яким встановлено, що комісія з розгляду актів про порушення може повторно розглянути акт про порушення в порядку, встановленому цими Правилами, на підставі звернення споживача, на вимогу Регулятора, центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики, центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в електроенергетичному комплексі, або за рішенням суду. У разі повідомлення оператору системи про істотні обставини, які не були відомі на момент ухвалення рішення комісією, але мають суттєве значення, рішення комісії може бути переглянуте у порядку, встановленому цими Правилами, протягом 1 року, починаючи з дня, наступного за днем його прийняття. Споживач може подати оператору системи звернення про перегляд рішення комісії протягом 180 календарних днів з дня прийняття комісією відповідного рішення;

**абзацу п'ятого пункту 8.2.7 глави 8.2 розділу VIII ПРРЕЕ**, яким встановлено, що якщо судом прийнято рішення, яким спростовано факт безоблікового споживання електричної енергії споживачем та/або відмовлено оператору системи в задоволенні позову щодо стягнення зі споживача вартості необлікованої електричної енергії, розрахованої на підставі акта про порушення, та за умови набрання рішенням суду законної сили оператор системи скасовує відповідний акт про порушення;

**підпункту 14 пункту 2.3 глави 2 Порядку забезпечення стандартів якості**, яким встановлено, що розгляд звернень/скарг/претензій споживачів з дня отримання

звернення/скарги/претензії споживача:

у строк 30 днів;

у строк 45 днів, якщо під час розгляду звернення необхідно здійснити технічну перевірку або провести експертизу засобу обліку електричної енергії.

Відповідно до положень частини сьомої статті 19 Закону про НКРЕКП у разі виявлення під час проведення позапланової виїзної перевірки однорідних порушень або таких, що прямо впливають із питань, необхідність перевірки яких стала підставою для проведення позапланової перевірки, Регулятор має право перевіряти такі порушення із подальшим застосуванням до суб'єкта господарювання відповідальності, передбаченої законодавством.

З огляду на зазначене, відповідно пункту 2 частини сьомої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та постанови Кабінету Міністрів України від 13.03.2022 № 303 «Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану», **Департамент ліцензійного контролю** пропонує прийняти постанову НКРЕКП, на підставі якої провести позапланову виїзну перевірку в частині питань, необхідність перевірки яких стала підставою для здійснення цих заходів, а саме:

дотримання **АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО»** (код ЄДРПОУ 00131819) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії, а саме вимог пункту 11.3.13 глави 11.3 розділу XI, пункту 13.1.4 глави 13.2 розділу XIII Кодексу; пунктів 2.1.2 та 2.1.3 глави 2.1 розділу II, підпункту 23 пункту 5.1.2 глави 5.1 розділу V та пунктів 8.2.6 та 8.2.7 глави 8.2 розділу VIII ПРРЕЕ; підпункту 14 пункту 2.3 глави 2 Порядку забезпечення стандартів якості, підпункту 13 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії.

**Заступник директора  
Департаменту ліцензійного контролю**

**Олексій РОМАНЕНКО**



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ  
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ  
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ  
(НКРЕКП)**

**ПОСТАНОВА**

Київ

№ \_\_\_\_\_

Про проведення позапланової виїзної  
перевірки АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО»

Відповідно до пункту 2 частини сьомої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 року № 303 «Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

**ПОСТАНОВЛЯЄ:**

Провести позапланову виїзну перевірку АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00131819) у частині питань, необхідність перевірки яких стала підставою для здійснення цього заходу.

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ