

Обґрунтування
до питання про прийняття рішення,
що має ознаки регуляторного акта, - постанови НКРЕКП
«Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП»
(щодо затвердження змін до Кодексу газорозподільних систем та Методики
визначення та розрахунку тарифу на послуги розподілу природного газу)

Відповідно до положень статті 4 Закону України «Про ринок природного газу» до компетенції Регулятора на ринку природного газу належать, зокрема, затвердження кодексу газорозподільних систем та методології визначення тарифів на послуги розподілу природного газу.

На виконання вимог статті 4 Закону України «Про ринок природного газу» постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2494 було затверджено Кодекс газорозподільних систем (далі – Кодекс ГРМ), дія якого поширюється на всіх суб'єктів ринку природного газу України та постановою НКРЕКП від 25.02.2016 № 236 було затверджено Методику визначення та розрахунку тарифу на послуги розподілу природного газу (далі – Методика).

На сьогодні виникла необхідність внесення змін до зазначеного Кодексу ГРМ та Методики з метою удосконалення підходу до формування плану розвитку та вимог до подання звітної інформації щодо виконання десятирічного плану розвитку газорозподільної системи (далі – План розвитку) та удосконалення механізму формування тарифів на послуги розподілу природного газу щодо джерел фінансування заходів інвестиційних програм операторів газорозподільних систем.

У зв'язку з цим Департаментом із регулювання відносин у нафтогазовій сфері було розроблено проект постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП», яким передбачається затвердити зміни до Кодексу ГРМ та Методики.

Основними змінами, що передбачені вищезазначеним проектом є:

удосконалення вимог щодо формування Плану розвитку з урахуванням заходів з підвищення енергоефективності газорозподільної системи, передбачених Законом України «Про енергетичну ефективність», та визначення більш чітких критеріїв включення заходів до інвестиційної програми;

удосконалення вимог щодо виконання заходів інвестиційної програми, передбачених затвердженим Планом розвитку, зокрема щодо переліку підтверджуючих документів;

удосконалення вимог щодо надання Оператором ГРМ звітної інформації щодо виконання заходів інвестиційної програми в електронній формі із застосуванням електронного підпису;

удосконалення механізму формування тарифів на послуги розподілу природного газу щодо джерел фінансування заходів інвестиційних програм операторів газорозподільних систем.

Таким чином, зазначені зміни забезпечать:
прозорість та неупередженість процесу розгляду Регулятором Плану розвитку;

визначення чітких вимог до формування Плану розвитку та надання звітної інформації щодо виконання заходів інвестиційної програми;

актуалізацію положень Кодексу ГРМ відповідно до вимог законодавства;
дієвий контроль та ефективний моніторинг виконання Плану розвитку.

Згідно з вимогами чинного законодавства на відкритому засіданні НКРЕКП 15.08.2023 було схвалено проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП» (далі – Проєкт постанови).

Зазначений Проєкт постанови НКРЕКП має ознаки регуляторного акту, у зв'язку з чим, відповідно до статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», 15.08.2023 був оприлюднений на офіційному вебсайті НКРЕКП з метою одержання у період з 15.08.2023 до 25.08.2023 зауважень та пропозицій згідно з Порядком проведення відкритого обговорення Проєктів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженим постановою НКРЕКП від 30.06.2017 № 866. Про місце та час проведення відкритого обговорення зазначеного Проєкту постанови було проінформовано усіх зацікавлених осіб.

У визначений строк надійшли зауваження та пропозиції від суб'єктів ринку природного газу.

07.09.2023 відбулося відкрите обговорення Проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП», та за результатами проведеного заходу на офіційному вебсайті НКРЕКП було оприлюднено Протокол відкритого обговорення та Таблицю узгоджених позицій.

Враховуючи зазначене, Департамент із регулювання відносин у нафтогазовій сфері пропонує прийняти рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, - постанову НКРЕКП «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП» (щодо затвердження змін до Кодексу газорозподільних систем та Методики визначення та розрахунку тарифу на послуги розподілу природного газу).

**Директор Департаменту
із регулювання відносин
у нафтогазовій сфері**

Олександр КОСЯНЧУК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ ТА
КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про затвердження Змін
до деяких постанов НКРЕКП

Відповідно до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та «Про ринок природного газу» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Затвердити Зміни до Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 30 вересня 2015 року № 2494, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 06 листопада 2015 року за № 1379/27824, що додаються.

2. Затвердити Зміни до Методики визначення та розрахунку тарифу на послуги розподілу природного газу, затвердженої постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 25 лютого 2016 року № 236, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 03 листопада 2016 року за № 1434/29564, що додаються.

3. Ця постанова набирає чинності з дня, наступного за днем її оприлюднення на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ

ЗАТВЕРДЖЕНО
Постанова Національної
комісії, що здійснює державне
регулювання у сферах
енергетики та комунальних
послуг

№ _____

Зміни до Кодексу газорозподільних систем

1. У розділі IV:

1) пункт 3 глави 1 викласти в такій редакції:

«3. Фінансування заходів з проектування та будівництва об'єктів газорозподільної системи здійснюється на підставі плану розвитку газорозподільної системи Оператора ГРМ, затвердженого Регулятором, за рахунок коштів, передбачених у тарифах на послуги розподілу природного газу, та інших джерел, не заборонених законодавством.»;

2) у главі 2:

пункт 1 викласти в такій редакції:

«1. З метою забезпечення безпеки, надійності та якості розподілу (газопостачання) природного газу газорозподільною системою та з урахуванням законодавства з питань охорони довкілля та заходів з підвищення енергоефективності, передбачених Законом України «Про енергетичну ефективність», Оператор ГРМ щороку до 31 липня розробляє та подає на затвердження Регулятору план розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, а після затвердження розміщує його на своєму вебсайті. Оператор ГРМ подає Регулятору плани розвитку з урахуванням положень цього пункту окремо на частину місць провадження господарської діяльності Оператора ГРМ, на яку встановлено окремий тариф на послуги розподілу природного газу.»;

абзац третій пункту 5 викласти в такій редакції:

«розділ II – опис заходів, які направлені на розвиток газорозподільної системи за рахунок будівництва нових об'єктів ГРМ, включаючи нове будівництво, реконструкцію, капітальний ремонт, технічне переоснащення тощо, у наступні десять років за рахунок планових інвестицій.»;

3) у главі 3:

після пункту 1 доповнити новим пунктом 2 такого змісту:

«2. До плану розвитку не можуть бути включені такі заходи (окрім заходів, пов'язаних зі створенням обмінного фонду та/або встановленням,

та/або заміною лічильників газу побутових споживачів (населення), та заходів із розробки проєктно-кошторисної документації):

які не створюють нові основні засоби/інші необоротні матеріальні активи/нематеріальні активи;

які не призводять до збільшення балансової вартості основних засобів/інших необоротних матеріальних активів/нематеріальних активів.».

У зв'язку з цим пункти 2 – 12 вважати відповідно пунктами 3 – 13;

пункт 4 викласти в такій редакції:

«4. Другий розділ плану розвитку має включати опис заходів, які направлені на розвиток газорозподільної системи за рахунок будівництва нових об'єктів ГРМ, включаючи нове будівництво, реконструкцію, капітальний ремонт, технічне переоснащення тощо у наступні десять років за рахунок планових інвестицій.»;

абзац четвертий пункту 5 замінити двома новими абзацами такого змісту:

«капітальних інвестицій, передбачених відповідним тарифом Оператора ГРМ;

витрат на встановлення індивідуальних лічильників газу населенню/на встановлення інтелектуальних лічильників газу/на заміну лічильників газу та/або створення обмінного фонду лічильників газу, передбачених відповідним тарифом Оператора ГРМ;».

У зв'язку з цим абзац п'ятий вважати абзацом шостим;

абзац другий пункту 12 викласти в такій редакції:

«Числова інформація у плані розвитку та у звітній інформації щодо його виконання зазначається в тисячах гривень з точністю до одного знака після коми.»;

4) у главі 5:

пункти 2 та 3 викласти в такій редакції:

«2. Виконаними вважаються об'єкти, які введені в експлуатацію відповідно до вимог чинного законодавства, прийняті на баланс та щодо яких завершено фінансування, що підтверджено такими документами:

1) для необоротних активів, а саме основних засобів та інших необоротних матеріальних активів:

акт виконаних робіт/акт приймання-передачі наданих послуг, та/або акт введення в експлуатацію основних засобів, та/або акт готовності об'єкта до експлуатації, та/або сертифікат (декларація), виданий відповідними органами державного архітектурно-будівельного контролю, та/або інші первинні документи відповідно до стандартів бухгалтерського обліку, що підтверджують прийняття основних засобів на баланс;

платіжні інструкції та/або інші документи, що підтверджують здійснення оплати;

2) для нематеріальних активів:

акт введення в господарський оборот об'єкта права інтелектуальної власності у складі нематеріальних активів та/або інші первинні документи відповідно до стандартів бухгалтерського обліку, що підтверджують прийняття нематеріальних активів на баланс;

платіжні інструкції та/або інші документи, що підтверджують здійснення оплати.

Заходи з розробки проектно-кошторисної документації вважаються виконаними, якщо за результатами їх виконання складено акт виконаних робіт та/або акт приймання-передачі проектно-кошторисної документації на об'єкт та щодо яких здійснено повне фінансування.

Етапи перехідних заходів (об'єкти незавершеного будівництва, розподілені на етапи будівництва), передбачені інвестиційною програмою, вважаються виконаними, якщо за результатами їх виконання складено акти виконаних робіт та/або акти приймання-передачі, а також завершено фінансування відповідно до цих актів.

3. При збільшенні вартості виконання заходів інвестиційної програми (окрім перехідних заходів (об'єктів незавершеного будівництва, розподілених на етапи будівництва) та заходів, щодо яких було проведено експертизу кошторисної вартості заходу), передбачених затвердженим планом розвитку, до 5 (п'яти) відсотків, Оператор ГРМ за умови наявності економії коштів при повному виконанні відповідних заходів інвестиційної програми в кількісному вимірі може самостійно зробити перерозподіл фінансування між заходами в розрізі окремого джерела фінансування та за умови незмінності фізичних обсягів цих заходів.»;

абзац другий пункту 7 виключити;

доповнити главу новим пунктом такого змісту:

«8. При здійсненні заходів державного контролю не враховуються як виконання інвестиційної програми:

заходи, які були виконані/профінансовані Оператором ГРМ, але не передбачені інвестиційною програмою затвердженого плану розвитку;

обсяги фінансування за заходами інвестиційної програми затвердженого плану розвитку в разі здійснення такого фінансування до моменту затвердження відповідного плану розвитку, крім форс-мажорних обставин (обставин непереборної сили), засвідчених Торгово-промисловою палатою України та підтверджених відповідним сертифікатом.»;

5) у главі 6:

абзаци перший – третій замінити одним абзацом такого змісту:

«Звітна інформація щодо виконання заходів інвестиційної програми та зведена інформація щодо виконання за розділами інвестиційної програми оформлені згідно з формами, наведеними в додатку 14 до цього Кодексу, надаються Оператором ГРМ до НКРЕКП в електронній формі (у форматах Word, Excel) із накладенням кваліфікованого електронного підпису керівника або уповноваженої особи Оператора ГРМ та/або кваліфікованої електронної

печатки Оператора ГРМ у системі електронної взаємодії (СЕВ) або на офіційну електронну адресу центрального апарату Регулятора з дотриманням вимог законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні довірчі послуги» щокварталу наростаючим підсумком не пізніше 28 числа місяця, наступного за звітним періодом, та за підсумками року не пізніше 25 лютого року, наступного за звітним періодом, до моменту повного виконання інвестиційної програми та/або проведення заходу державного контролю. Оператор ГРМ надає звітну інформацію з урахуванням положень цього пункту окремо на частину місць провадження господарської діяльності Оператора ГРМ, на яку встановлено окремий тариф на послуги розподілу природного газу.».

У зв'язку з цим абзаци четвертий та п'ятий вважати відповідно абзацами другим та третім;

доповнити новим абзацом такого змісту:

«Оператор ГРМ забезпечує достовірність наданої Регулятору звітної інформації.».

2. У додатках 9 – 14 слова «прибуток на виробничі інвестиції» замінити словами «капітальні інвестиції».

Директор Департаменту
із регулювання відносин
у нафтогазовій сфері

Олександр КОСЯНЧУК

ЗАТВЕРДЖЕНО
Постанова Національної
комісії, що здійснює державне
регулювання у сферах
енергетики та комунальних
послуг

№ _____

Зміни до Методики визначення та розрахунку тарифу на послуги розподілу природного газу

1. У пункті 4 розділу I:

1) після абзацу шостого доповнити новим абзацом сьомим такого змісту:
«капітальні інвестиції – розрахункова сума, що є окремою складовою структури тарифу на послуги розподілу природного газу та є одним з джерел фінансування інвестиційної програми Оператора ГРМ;».

У зв'язку з цим абзаци сьомий – двадцять перший вважати відповідно абзацами восьмим – двадцять другим;

2) абзац чотирнадцятий викласти в такій редакції:

«планований прибуток – розрахункова сума, що є окремою складовою структури тарифу на послуги розподілу природного газу та визначається відповідно до розділу IV цієї Методики;»;

3) абзац вісімнадцятий виключити.

У зв'язку з цим абзаци дев'ятнадцятий – двадцять другий вважати відповідно абзацами вісімнадцятим – двадцять першим;

4) абзац вісімнадцятий після слова «прибутку» доповнити знаком та словами «, капітальних інвестицій».

2. Пункт 2 розділу II викласти в такій редакції:

«2. Планована річна тарифна виручка (ТВ) розраховується на основі повної планованої собівартості (В), що визначається відповідно до розділу III цієї Методики, планованого прибутку (П), який визначається відповідно до розділу IV цієї Методики, капітальних інвестицій (КІ), які визначаються відповідно до розділу V цієї Методики та коригування тарифної виручки (К), яке визначається відповідно до розділу VI цієї Методики, за формулою

$$ТВ = В + П + КІ + К \text{ (тис. грн.)}.$$

3. У пункті 5 розділу III цифри «VII» замінити цифрами «VIII».

4. У розділі IV:

1) у пункті 1:

абзаци другий та третій виключити.

У зв'язку з цим абзаци четвертий – шостий вважати відповідно абзацами другим – четвертим;

абзац третій після слова «прибутку» доповнити знаками та словами «, з урахуванням вимог чинного законодавства щодо податку на прибуток,»;

абзац четвертий виключити;

2) пункт 2 виключити.

5. Після розділу IV доповнити новим розділом V такого змісту:

«V. Капітальні інвестиції

1. При розрахунку тарифу до складу планованої тарифної виручки включаються капітальні інвестиції, які визначаються з урахуванням необхідності:

здійснення інвестицій, пов'язаних з ліцензованою діяльністю з розподілу природного газу, а саме на капітальні інвестиції;

погашення основної суми кредитів та/або запозичень, які залучені для виконання інвестиційної програми та які погоджені НКРЕКП.

2. Планування капітальних інвестицій проводиться відповідно до інвестиційної програми ліцензіата.».

У зв'язку з цим розділи V – IX вважати відповідно розділами VI – X.

6. Підпункт 10 пункту 6 розділу X виключити.

У зв'язку з цим підпункти 11 – 14 вважати відповідно підпунктами 10 – 13.

7. Пункт 7 додатка 2 замінити двома новими пунктами 7 та 8 такого змісту:

«7. Планований прибуток. Обґрунтувати рівень планованого прибутку.

8. Капітальні інвестиції. Обґрунтувати рівень капітальних інвестиції із визначенням напрямів їх використання:

1) сума коштів на виконання інвестиційної програми;

2) сума коштів на погашення основної суми кредитів та/або запозичень, які залучені для виконання інвестиційної програми та які погоджені НКРЕКП.».

У зв'язку з цим пункт 8 вважати пунктом 9.

8. Додатки 4 та 5 викласти в новій редакції, що додаються.

Директор Департаменту із
регулювання відносин
у нафтогазовій сфері

Олександр КОСЯНЧУК

3.3	амортизація												
3.4	інші витрати												
3.4.1	у т. ч. відрахування на соціальні заходи												
4	Капітальні інвестиції												
5	Коригування планової річної тарифної виручки												
5.1	(розшифрувати)												
...	...												
6	Дохід	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
6.1	Дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг)												
6.2	Податок на додану вартість												
6.3	Інші вирахування з доходу												
6.4	Чистий дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг)												
6.5	Інший операційний дохід												
7	Фінансові результати від операційної діяльності та розподіл прибутку	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
7.1	Прибуток (збиток)												
7.2	Податок на прибуток												
7.3	Чистий прибуток												
7.4	Використання чистого прибутку, усього (розшифрувати)												
7.4.1	...												

Довідково

8	Витрати на здійснення інвестицій, усього												
8.1	у т. ч.: мережі та споруди		x	x			x	x			x	x	
8.2	витрати на встановлення лічильників	x		x			x	x		x		x	
8.3	заходи зменшення витрат обсягів газу на технологічні потреби			x				x				x	
8.4	інші		x					x			x		
9	Витрати на встановлення лічильників газу населенню (індивідуальних), усього	x		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
9.1	у т. ч.: матеріальні витрати	x		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
9.2	витрати на оплату праці	x		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
9.3	відрахування на соціальні заходи	x		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
9.4	амортизація	x		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
9.5	інші витрати	x		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
9 ¹	Витрати на встановлення будинкових приладів обліку, усього	x		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
9.1 ¹	у т. ч.: матеріальні витрати	x		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
9.2 ¹	витрати на оплату праці	x		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
9.3 ¹	відрахування на соціальні заходи	x		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
9.4 ¹	амортизація	x		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
9.5 ¹	інші витрати	x		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
10	Інші операційні витрати, усього												
10.1	у т. ч.: матеріальні витрати												
10.2	витрати на оплату праці												
10.3	відрахування на соціальні заходи												
10.4	амортизація												
10.5	інші витрати												
11	Фінансові витрати, усього												
11.1	у т. ч.: відсотки за кредитами												
11.2	інші												

№ з/п	Показник	За попередній період			За базовий період			На планований період		
		(рік)			(рік)			(рік)		
		розподіл природного газу	інші види діяльності	усього	розподіл природного газу	інші види діяльності	усього	розподіл природного газу	інші види діяльності	усього
12	Річна замовлена потужність розподілу природного газу, тис. м ³ на рік		x	x		x	x		x	x
13	Рентабельність за видами діяльності, %									
14	Нормативна кількість працівників, осіб									
15	Середня кількість працівників, осіб									
16	Первісна вартість основних засобів, тис. грн									
17	Залишкова вартість основних засобів, тис. грн									
18	Витрати природного газу на власні потреби, тис. м ³		X	X		X	X		X	X
19	Ціна природного газу на власні потреби, грн за 1000 м ³		X	X		X	X		X	X
20	Нормативні та виробничо-технологічні втрати/витрати природного газу, тис. м ³		X	X		X	X		X	X
21	Ціна природного газу на нормативні та виробничо-технологічні втрати/витрати природного газу, грн за 1000 м ³		X	X		X	X		X	X

« ____ » _____ 20 ____ року

Керівник суб'єкта господарювання
(або особа, що його заміщує)

(підпис)

Головний бухгалтер

(підпис)

Виконавець

(підпис)

(номер телефону)

(електронна адреса)

**Розрахунок тарифу
на послуги розподілу природного газу
(без урахування ПДВ)**

(найменування суб'єкта господарювання)

№ з/п	Показники (елементи витрат) річної планованої тарифної виручки	Одиниці виміру	Значення показників
1	Тариф на послуги розподілу природного газу	грн за 1 м ³ на місяць	
2	Планована річна тарифна виручка, усього	тис. грн	
2.1	Повна планована собівартість, усього	тис. грн	
2.1.1	Матеріальні витрати, усього	тис. грн	
2.1.1.1	у т. ч.: вартість газу на нормативні та виробничо-технологічні втрати/витрати природного газу та власні потреби	тис. грн	
2.1.1.2	вартість матеріалів (паливо, електроенергія, витрати на ремонт, інші матеріальні витрати)	тис. грн	
2.1.2	Витрати на оплату праці	тис. грн	
2.1.3	Амортизаційні відрахування	тис. грн	
2.1.4	Інші витрати, усього	тис. грн	
2.1.4.1	у т. ч.: єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування	тис. грн	
2.1.4.2	повідка та ремонт лічильників	тис. грн	
2.1.4.3	витрати на заміну лічильників газу та/або створення обмінного фонду лічильників	тис. грн	
2.1.4.4	витрати на встановлення індивідуальних лічильників газу населенню	тис. грн	
2.1.4.5	інші витрати	тис. грн	
2.2	Планований прибуток	тис. грн	
2.3	Капітальні інвестиції	тис. грн	
2.4	Коригування планової річної тарифної виручки	тис.грн	

Довідково:

Планована річна замовлена потужність розподілу природного газу, усього	1000 м ³ на рік	
--	----------------------------	--

« _____ » _____ 20__ року

Керівник суб'єкта господарювання
(або особа, що його заміщує)

(підпис)

(ПІБ)

Головний бухгалтер

(підпис)

(ПІБ)

Виконавець

(підпис)

(ПІБ)

(номер телефону)