

**Обґрунтування**  
**до проєкту постанови НКРЕКП**  
**«Про застереження щодо недопущення надалі ТОВ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС» порушень**  
**Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу» та**  
**проєкту розпорядження НКРЕКП «Про усунення порушень ТОВ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС»**

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, постанови від 22 червня 2023 року № 1122 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС» та посвідчення на проведення планової перевірки від 05 червня 2023 року № 302, Сектором НКРЕКП у Вінницькій області (далі – Сектор ) у термін з 21 червня 2023 року по 29 червня 2023 року проведено планову перевірку щодо дотримання ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС» (далі – ТОВ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС», Товариство, Ліцензіат) вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови) за період діяльності з 01 січня 2021 року по 31 грудня 2022 року.

За результатами планової перевірки ТОВ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС» складено Акт від 29 червня 2023 року № 294 (далі – Акт перевірки). Пояснення та обґрунтування до Акта перевірки, надані Ліцензіатом до НКРЕКП та Сектору листом від 04 липня 2023 року № 171 (далі – Пояснення).

Актом перевірки зафіксовано наступні порушення Ліцензійних умов:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	<b>пункт 2.1 глави 2 Ліцензійних умов</b> у частині здійснення господарської діяльності з постачання природного газу з дотриманням вимог Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме:	
1.1	<b>пункту 1 глави 1 розділу XIV Кодексу газотранспортної системи</b> , затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2493 (далі – Кодекс ГТС), та положень <b>пункту 4.1 Типового договору транспортування природного газу</b> , затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2497 (далі – Типовий договір), у частині вчасного збалансування свого портфоліо балансування протягом періоду балансування для мінімізації потреб оператора газотранспортної системи у вчиненні дій із врегулювання небалансів, передбачених цим Кодексом	Товариство протягом 2021 року не забезпечувало своєчасної збалансованості свого портфоліо балансування та не вчиняло дій щодо вчасного збалансування свого портфоліо балансування, що призвело до виникнення негативного небалансу природного газу в обсязі 62,01 тис. куб. м та позитивного небалансу в обсязі 204,526 тис. куб. м.  (стор. 22-23, 44-45 Акта) <i>За поясненнями Ліцензіата Товариством врегульовані щодобові небаланси шляхом оформлення ТОВ «Оператор ГТС України» та направлення одностороннього акту врегулювання щодобових небалансів Товариства за 2021 рік. ТОВ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС» своєчасно та в повному обсязі здійснювало оплату за добовий небаланс природного газу ТОВ «Оператор ГТС України». При чому перевищення негативних небалансів над</i>

		<p>позитивними виникли тільки в квітні 2021 року. З метою вчасного збалансування свого портфоліо балансування протягом періоду балансування для мінімізації потреб оператора газотранспортної системи у вчиненні дій із врегулювання небалансів Товариство було учасником балансуєчої групи, зареєстрованої Оператором на інформаційній платформі відповідно до договору про утворення балансуєчої групи від 30.09.2021 № БГр-NGT.</p>
1.2	<p><b>пункту 5 Порядку розрахунку та встановлення ставки внесків на регулювання</b>, затвердженого постановою НКРЕКП від 06.04.2017 № 491 (далі – Порядок), у частині визначення платником внеску бази нарахування суми внесків на регулювання, яким є чистий дохід платника внеску на регулювання від провадження діяльності, що регулюється НКРЕКП, за звітний квартал</p>	<p>Ліцензіатом було невірно відображено чистий дохід від провадження ліцензованої діяльності за IV квартал 2020 року, за I – III квартали 2021 – 2022 років для використання цих даних у звіті про сплату внеску на регулювання за I – IV квартали 2021 – 2022 років. Товариство відображало чистий дохід включно з вартістю послуг транспортування природного газу.</p> <p>Таким чином, ТОВ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС» невірно заповнено звіти по формі № 20-НКРЕКП за II квартал 2021 року – III квартал 2022 року.</p> <p>Під час перевірки, Ліцензіат листом від 26.06.2023 № 162 надав до Сектору скориговані звіти за формою № 20-НКРЕКП (квартальна) «Звіт про сплату внеску на регулювання» за II квартал 2021 року – IV квартал 2022 року.</p> <p>Станом на 31.12.2022 по ТОВ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС» обліковується переплата у сумі 0,97103 тис. грн (стор. 45-47 Акта)</p>
1.3	<p><b>пункту 2 Пояснення</b> щодо заповнення форми звітності № 20-НКРЕКП (квартальна) «Звіт про сплату внеску на регулювання», що є додатком 2 до Порядку № 491 у частині забезпечення достовірності інформації, наведеної у звіті</p>	<p>Товариство у періоді, що перевірявся, подавало звітність з порушенням термінів, а саме:</p> <p>до НКРЕКП:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- звіт за формою № 5-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) за I квартал 2021 року <b>на 7 днів</b>;</li> <li>до НКРЕКП та ТО НКРЕКП:</li> <li>- звіт за формою № 5а-НКРЕКП-газ-моніторинг (місячна) за березень 2021 року <b>на 7 та 10 днів</b> відповідно.</li> </ul> <p><i>Довідково: форма 4-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) за I квартал 2021 року надана до НКРЕКП з порушенням терміну на 7 днів.</i></p> <p>Також перевіркою встановлено, що ТОВ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС» некоректно відображало дані:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- у розділі VI «Чистий дохід від діяльності з постачання природного газу» форми № 5 за I – IV квартали 2021 року та I – II квартали 2022 року, а саме відображало чистий дохід включно з вартістю послуг транспортуванням природного газу,</li> </ul>
4	<p><b>підпункт 18 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов</b> у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з постачання природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку</p>	<p>Товариство у періоді, що перевірявся, подавало звітність з порушенням термінів, а саме:</p> <p>до НКРЕКП:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- звіт за формою № 5-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) за I квартал 2021 року <b>на 7 днів</b>;</li> <li>до НКРЕКП та ТО НКРЕКП:</li> <li>- звіт за формою № 5а-НКРЕКП-газ-моніторинг (місячна) за березень 2021 року <b>на 7 та 10 днів</b> відповідно.</li> </ul> <p><i>Довідково: форма 4-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) за I квартал 2021 року надана до НКРЕКП з порушенням терміну на 7 днів.</i></p> <p>Також перевіркою встановлено, що ТОВ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС» некоректно відображало дані:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- у розділі VI «Чистий дохід від діяльності з постачання природного газу» форми № 5 за I – IV квартали 2021 року та I – II квартали 2022 року, а саме відображало чистий дохід включно з вартістю послуг транспортуванням природного газу,</li> </ul>

		<p>- у розділі 1 «Ціна об'єм/обсяг закупленого/поставленого природного газу» - ціна природного газу зазначена з ПДВ.</p> <p>У формах звітності 5а-НКРЕКП-газ-моніторинг (місячна) за листопад – грудень 2021 року та січень – квітень 2022 року у колонці № 6 «Ціна природного газу без урахування ПДВ та тарифу на транспортування природного газу» в ціну природного газу було включено тариф на транспортування природного газу.</p> <p style="text-align: right;"><i>(стор. 16 - 18 Акта)</i></p> <p><i>За Поясненнями наданими Ліцензіатом, Товариство для доставки звітності на паперових носіях користується послугами поштового зв'язку та кур'єрської служби доставки.</i></p> <p><i>Товариство припускає, що у зв'язку з технічними причинами (вихідними днями, карантинними обмеженнями тощо) в відділеннях поштового зв'язку виникали складнощі з доставкою поштових відправлень, що в свою чергу збільшило терміни надання зазначеної звітності до НКРЕКП.</i></p>
7	<p><b>підпункту 23 пункту 2.2 Ліцензійних умов</b> в частині обов'язку Ліцензіата надавати НКРЕКП документи, інформацію та звітність, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю))</p>	<p>Комісія з проведення перевірки зазначає, що Ліцензіатом невірно визначено базу нарахування для сплати внеску I – IV квартали 2021 року та I – IV квартали 2022 року. Товариство відображало чистий дохід включно з вартістю послуг транспортуванням природного газу.</p> <p style="text-align: right;"><i>(стор. 25 Акта).</i></p> <p><i>За Поясненнями Ліцензіата, дане порушення під час проведення перевірки було Товариством виправлене. Листом від 26.06.2023 № 162 надало Сектору скориговані звіти за формою № 20-НКРЕКП (квартальна) «Звіт про сплату внеску на регулювання» за II квартал 2021 року – IV квартал 2022 року.</i></p>

**Враховуючи вищезазначене, з урахуванням службової записи Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері від 17.07.2023 №610/16-23, відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:**

**1. постанову, якою застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС»** щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов

**2. розпорядження про усунення порушень, відповідно до якого:**

зобов'язати ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС» усунути порушення вимог законодавства та пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 18 у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з постачання природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку,

підпункту 23 у частині надання до НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП, для чого у строк до 25 серпня 2023 року надати до НКРЕКП пояснення щодо розбіжностей даних, зазначених в Акті № 294, зокрема інформації, наведеної:

у таблиці 1.15.1 щодо кількості споживачів, які змінили постачальника протягом 2021–2022 років з даними, зазначеними у формі звітності № 5-НКРЕКП-газ-моніторинг(квартальна) «Звіт про діяльність постачальника природного газу» (далі – форма № 5) за 2021 – 2022 роки, та у разі необхідності надати уточнену звітність за цією формою;

у таблиці 1.26.3.1 щодо обсягів постачання ТОВ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС» природного газу споживачам за 2021 – 2022 роки у графі «Постачання споживачам за укладеними договорами газорозподільними мережами та споживачам, приєднаним до мереж газовидобувних підприємств» за квітень 2021 року та II квартал 2021 року з даними, зазначеними у формі № 5 за II квартал 2021 року, та у разі необхідності надати уточнену звітність за цією формою;

у таблиці 1.26.3.2:

щодо стану розрахунків споживачів природного газу з ТОВ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС» за отримані обсяги природного газу у 2021 році, зокрема за категорією споживачів «населення» в частині заборгованості на початок року, вартості природного газу та оплати за спожитий природний газ та за категорією споживачів «промислові підприємства» в частині обсягу та вартості природного газу з даними, зазначеними у формі № 5 за 2021 рік, та у разі необхідності надати уточнену звітність за цією формою,

щодо нарахувань за природний газ, поставлений споживачам у 2021 році з даними форми звітності № 5а-НКРЕКП-газ-моніторинг (місячна) «Звіт про діяльність постачальника природного газу з постачання природного газу побутовим споживачам» за 2021 рік (далі – форма № 5а), та у разі необхідності надати уточнену звітність за цією формою;

у таблиці 1.26.3.3:

щодо стану розрахунків споживачів природного газу з ТОВ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС» за отримані обсяги природного газу у 2022 році, зокрема за категорією споживачів «населення» в частині вартості природного газу та оплати за спожитий природний газ з даними, зазначеними у формі № 5 за 2022 рік, та у разі необхідності надати уточнену звітність за цією формою,

щодо оплати за спожитий природний газ у 2022 році з даними форми № 5а за 2022 рік, та у разі необхідності надати уточнену звітність за цією формою.

**Заступник директора департаменту -  
начальник управління**

**Роман МАРЕЦЬКИЙ**



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ  
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ  
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ  
(НКРЕКП)**

**ПОСТАНОВА**

Київ

№ \_\_\_\_\_

Про застереження щодо недопущення  
надалі ТОВ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС»  
порушень Ліцензійних умов  
провадження господарської діяльності з  
постачання природного газу

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду \_\_\_\_ липня 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення планової перевірки дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та ліцензійних умов з постачання природного газу, від 29 липня 2023 року № 294, відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, постанови від 22 червня 2023 року № 1122 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС» та посвідчення на проведення планової перевірки від 05 червня 2023 року № 302, встановлено, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС» (далі – ТОВ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС») (код ЄДРПОУ 36995601) порушило вимоги законодавства та глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджені постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункт 2.1 у частині здійснення господарської діяльності з постачання природного газу з дотриманням вимог Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме:

пункту 1 глави 1 розділу XIV Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2493, та положень пункту 4.1 Типового договору транспортування природного газу, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2497, у частині вчасного збалансування свого портфоліо балансування,

пункту 5 Порядку розрахунку та встановлення ставки внесків на регулювання, затвердженого постановою НКРЕКП від 06 квітня 2017 року № 491 (далі – Порядок), у частині визначення платником внеску бази нарахування суми внеску на регулювання, яким є чистий дохід платника внеску на регулювання від провадження діяльності, що регулюється НКРЕКП, за звітний квартал,

пункту 2 Пояснення щодо заповнення форми звітності № 20-НКРЕКП (квартальна) «Звіт про сплату внеску на регулювання», що є додатком 2 до Порядку, у частині забезпечення достовірності інформації, наведеної у звіті;

пункт 2.2, а саме:

підпункт 18 у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з постачання природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку,

підпункт 23 у частині надання до НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП.

Відповідно до статей 17, 19 і 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

## **ПОСТАНОВЛЯЄ:**

Застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС» щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов.

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ  
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ  
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ  
(НКРЕКП)**

**РОЗПОРЯДЖЕННЯ**

Київ

№ \_\_\_\_\_

Про усунення порушень  
ТОВ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС»

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п'ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно з Актом планової перевірки від 29 червня 2023 року № 294 (далі – Акт № 294), проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

**ВИРІШИЛА:**

Зобов'язати ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС» (код ЄДРПОУ 36995601) усунути порушення вимог законодавства та пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201, а саме:

підпункту 18 у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з постачання природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку,

підпункту 23 у частині надання до НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП, для чого у строк до 25 серпня 2023 року надати до НКРЕКП пояснення щодо розбіжностей даних, зазначених в Акті № 294, зокрема інформації, наведеної:

у таблиці 1.15.1 щодо кількості споживачів, які змінили постачальника протягом 2021 – 2022 років з даними, зазначеними у формі звітності

№ 5-НКРЕКП-газ-моніторинг (квартальна) «Звіт про діяльність постачальника природного газу» (далі – форма № 5) за 2021 – 2022 роки, та у разі необхідності надати уточнену звітність за цією формою;

у таблиці 1.26.3.1 щодо обсягів постачання ТОВ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС» природного газу споживачам за 2021 – 2022 роки у графі «Постачання споживачам за укладеними договорами газорозподільними мережами та споживачам, приєднаним до мереж газовидобувних підприємств» за квітень 2021 року та II квартал 2021 року з даними, зазначеними у формі № 5 за II квартал 2021 року, та у разі необхідності надати уточнену звітність за цією формою;

у таблиці 1.26.3.2:

щодо стану розрахунків споживачів природного газу з ТОВ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС» за отримані обсяги природного газу у 2021 році, зокрема за категорією споживачів «населення» в частині заборгованості на початок року, вартості природного газу та оплати за спожитий природний газ та за категорією споживачів «промислові підприємства» в частині обсягу та вартості природного газу з даними, зазначеними у формі № 5 за 2021 рік, та у разі необхідності надати уточнену звітність за цією формою,

щодо нарахувань за природний газ, поставлений споживачам у 2021 році з даними форми звітності № 5а-НКРЕКП-газ-моніторинг (місячна) «Звіт про діяльність постачальника природного газу з постачання природного газу побутовим споживачам» за 2021 рік (далі – форма № 5а), та у разі необхідності надати уточнену звітність за цією формою;

у таблиці 1.26.3.3:

щодо стану розрахунків споживачів природного газу з ТОВ «ГАЗПОСТАЧСЕРВІС» за отримані обсяги природного газу у 2022 році, зокрема за категорією споживачів «населення» в частині вартості природного газу та оплати за спожитий природний газ з даними, зазначеними у формі № 5 за 2022 рік, та у разі необхідності надати уточнену звітність за цією формою,

щодо оплати за спожитий природний газ у 2022 році з даними форми № 5а за 2022 рік, та у разі необхідності надати уточнену звітність за цією формою.

Голова НКРЕКП

Костянтин УЦАПОВСЬКИЙ