

Обґрунтування

до **проєкту постанови НКРЕКП «Про застереження ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії»**

проєкту розпорядження НКРЕКП «Про усунення порушення ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії»

Управлінням НКРЕКП у м. Києві та Київській області було проведено **планову** перевірку дотримання ПУБЛІЧНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ЦЕНТРЕНЕРГО» (далі – ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО», Товариство, Ліцензіат) (код ЄДРПОУ 22927045) вимог законодавства у сфері теплопостачання та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з **виробництва теплової енергії**, затверджених постановою НКРЕКП від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови з виробництва) **за період діяльності 2019 – 2022 років**, за результатами якої складено Акт від 26 червня 2023 року № 289, до якого ліцензіатом надані пояснення листом від 30.06.2023 № 22/2552 (вхідний НКРЕКП від 05.07.2023 № 13904/1-23).

Перевіркою встановлено наступні порушення:

№з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункт 2 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	Порушення щодо повідомлення органу ліцензування про всі зміни даних, які були зазначені в його документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії, не пізніше одного місяця з дня настання таких змін.

ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» за підсумками діяльності за 2019, 2020 та 2021 роки не подавало додаток 3 «Відомість про місця провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії» до Ліцензійних умов, який додавався до заяви про отримання ліцензії, з оновленими даними планового та фактичного обсягу виробництва теплової енергії за попередній рік.

Ліцензіат під час проведення перевірки надіслав до НКРЕКП додаток 3 до Ліцензійних умов з оновленими даними планового та фактичного обсягу виробництва теплової енергії листом від листом від 26 червня 2023 № 07/2474 за 2019 – 2022 роки

2	підпункт 5 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	Порушення щодо виконання рішення органу ліцензування у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме: пункту 2 постанови НКРЕКП від 07.07.2021 № 1085 «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання» щодо подання до органу ліцензування документів, якими доповнено перелік документів, які
---	---	---

		<p>додаються до заяви про отримання ліцензії, протягом трьох місяців з дня набрання чинності цією постановою</p> <p>пунктів 2 та 5 Тимчасового порядку дій суб'єктів господарювання, які провадять господарську діяльність з виробництва електричної та/або з виробництва теплової енергії на атомних електростанціях, на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки з використанням альтернативних джерел енергії, з відновлення об'єктів виробництва електричної та/або теплової енергії, пошкоджених (зруйнованих) внаслідок бойових дій, у період дії в Україні воєнного стану», затвердженого постановою НКРЕКП від 05.07.2022 № 689 (далі – Тимчасовий порядок) в частині надання до НКРЕКП інформації згідно з додатками 1 – 3 до Тимчасового порядку</p>
--	--	--

ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» листом від 13 липня 2022 року № 11/1639 (вх. НКРЕКП від 14 липня 2022 року № 9675/1-22) надало до НКРЕКП Інформацію про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України» з **недотриманням встановленого НКРЕКП терміну на 279 днів.**

Товариство **не надавало** до НКРЕКП інформацію згідно з Додатками 1 - 3 до Тимчасового порядку протягом періоду, що перевіряється.

Відповідно до наданих пояснень (додаються) ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» документи та інформацію, визначену положеннями пункту 2 та 5 Тимчасового порядку не надавало до НКРЕКП оскільки Товариство вважає, що дія Тимчасового порядку не розповсюджується на ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» оскільки Трипільська ТЕС та Зміївська ТЕС не перебували на території де велись бойові дії.

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що вимоги Тимчасового порядку мають дотримуватись суб'єкти господарювання, які провадять господарську діяльність з виробництва електричної та/або з виробництва теплової енергії на атомних електростанціях, на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки з використанням альтернативних джерел енергії, при виконанні робіт з відновлення об'єктів виробництва електричної та/або теплової енергії та їх складових, пошкоджених внаслідок бойових дій на території України.

3	підпункт 10 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	Порушення у частині дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії.
---	--	--

У результаті аналізу ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії протягом 2019 – 2022 років встановлено, що ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» у 2020-2022 роках недотримано структуру витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії у частині як недофінансування статей витрат, так і перевищення фінансування статей витрат у порівнянні з плановими, на підставі яких був розрахований та затверджений тариф на виробництво теплової енергії.

4	<p>пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва</p> <p>підпункту 17 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва</p>	<p>Порушення щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме:</p> <p>пункту 5 Порядку розрахунку та встановлення ставки внесків на регулювання, затвердженого постановою НКРЕКП від 06.04.2017 № 491 (далі – Порядок № 491), в частині визначення платником внеску бази нарахування суми внеску на регулювання, яким є чистий дохід платника внеску на регулювання від провадження діяльності, що регулюється НКРЕКП, за звітний квартал;</p> <p>пункт 2 Пояснень щодо заповнення форми звітності № 20-НКРЕКП (квартальна) «Звіт про сплату внеску на регулювання» додатку 2 до Порядку № 491, в частині забезпечення платниками внеску достовірності інформації, зазначеної у звіті</p> <p>Порушення у частині сплати щоквартально, протягом перших 30 днів кварталу, наступного за звітним, внески на регулювання, що визначаються НКРЕКП</p>
---	--	--

Перевіркою встановлено, що протягом 2019-2022 років Ліцензіат визначав суму чистого доходу для розрахунку внесків на регулювання, виходячи із обсягів реалізації теплової енергії споживачам, а не обсягів виробництва теплової енергії, що призвело до сплати внесків на регулювання не в повному обсязі за цей період.

Період, квартал	Дохід від виробництва теплої енергії всього по ТЕС, тис. грн	Сума доходу для розрахунку відповідно до форми № 20-НКРЕКП, тис. грн	Ставка внеску, встановлена на НКРЕКП, %	Заборгованість (-) / переплата (+) на початок періоду, тис. грн	Сума внеску відповідно до ставки, тис. грн	Кінцевий термін сплати внеску	Фактична дата сплати	Фактично сплачено, тис. грн	Заборгованість (-) / переплата (+) на кінець періоду, тис. грн	Порушення, днів
2019 рік										
I квартал	57 033,49	37 270,00	0,078	1,23	29,07	30.01.2019	29.01.2019	30,52	2,68	-
II квартал	14 117,51	52 258,00	0,032	2,68	16,72	30.04.2019	22.04.2019	14,05	0,01	-
III квартал	8 699,31	9 269,00	0,029	0,01	2,69	30.07.2019	24.07.2019	2,68	0,00	-
IV квартал	38 726,36	3 046,00	0,08	0,00	2,44	30.10.2019	24.10.2019	2,44	0,00	-
2020 рік										
I квартал	46 980,85	32 279,00	0,071	0,00	22,92	30.01.2020	29.01.2020	22,92	0,00	-
II квартал	15 663,95	44 807,00	0,049	0,00	21,96	30.04.2020	24.04.2020	21,96	0,00	-
III квартал	5 905,84	9 457,00	0,048	0,00	4,54	30.07.2020	24.07.2020	4,54	0,00	-
IV квартал	35 280,17	2 668,00	0,092	0,00	2,45	30.10.2020	28.10.2020	2,45	0,00	-
2021 рік										
I квартал	56 054,14	30 792,00	0,104	0,00	32,02	30.01.2021	26.01.2021	32,02	0,00	-
II квартал	15 144,63	47 247,13	0,036	0,00	17,01	30.04.2021	28.04.2021	17,01	0,00	-
III квартал	7 055,51	9 436,27	0,058	0,00	5,47	30.07.2021	23.07.2021	5,47	0,00	-
IV квартал	41 575,14	7 056,00	0,113	-55,50*	7,97	30.10.2021	22.10.2021	63,46	0,00	-
2022 рік										
I квартал	50 883,30	41 575,14	0,098	0,00	40,74	30.01.2022	19.01.2022	40,74	0,00	-
II квартал	8 970,73	50 883,30	0	0,00	0,00	х	х	0,00	0,00	-
III квартал	3 132,25	8 971,00	0,074	0,00	6,64	30.07.2022	26.07.2022	6,64	0,00	-
IV квартал	16 666,61	3 132,25	0,12	0,00	3,76	30.10.2022	31.10.2022	3,76	0,00	1

Отже ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» було невірно розраховано та відображено чистий дохід від провадження ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії у формі № 20-

НКРЕКП за період I квартал 2019 року – III квартал 2021 року, що призвело до наявності заборгованості (ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» надало відкориговану форму № 20-НКРЕКП за I квартал 2019 року – IV квартал 2022 року, в результаті чого виникла заборгованість у розмірі 0,20 тис. грн, яку ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» сплатило під час проведення перевірки, що підтверджується платіжною інструкцією кредитового переказу від 21 червня 2023 року № 1739).

Крім того, ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» сплатило за IV квартал 2022 року внески на регулювання із порушенням на 1 день.

5	<p>підпункту 22 пункту 3.2 глави 3 (в редакції, що діяла до 08 липня 2021 року) та підпункту 23 пункту 3.2 глави 3 (в редакції, що діяла з 08 липня 2021 року)</p> <p>Ліцензійних умов з виробництва</p>	<p>Порушення в частині надання ліцензіатом до органу ліцензування інформації та звітності, необхідної для виконання органом ліцензування своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені органом ліцензування</p>
---	--	--

Перевіркою встановлено, що ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» подало **із порушенням термінів: до НКРЕКП**

форма звітності № 4а-НКРЕКП за січень, березень, травень, червень, жовтень – грудень 2020 року – від 1 до 38 днів,

форма звітності № 4-НКРЕКП за II та III квартали 2019 року – на 14 та 7 днів відповідно, за I та II квартал 2020 року – на 12 та 6 днів відповідно,

Додаток 3 до форми № 4-НКРЕКП за III квартал 2019 року на 9 днів, за III квартал 2022 року – на 1 день;

форму № 15-НКРЕКП-теплопостачання за 2019 рік – на 4 дні, за 2020 рік – на 23 дні,

форму № 16-НКРЕКП-теплопостачання за II – IV квартали 2019 року – від 1 до 13 днів, за I-III квартали 2020 року – від 1 до 30 днів, II-III квартали 2021 року - на 8 та 6 днів відповідно,

до Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області

форма звітності № 4а-НКРЕКП за січень, березень, травень, жовтень – грудень 2020 року – від 2 до 35 днів,

форма звітності № 4-НКРЕКП за II квартал 2019 року – на 3 дні, за I квартал 2020 року – на 6 днів,

Додаток 3 до форми № 4-НКРЕКП за III квартал 2019 року на 4 дні.

форму № 16-НКРЕКП-теплопостачання за II – IV квартали 2019 року – від 8 до 21 днів, за II та III квартали 2020 року – на 40 та 7 днів відповідно, I – IV квартали 2021 року – від 4 до 35 днів.

6	<p>пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва</p>	<p>Порушення щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме пункту 2.7 глави 2 Інструкції щодо заповнення форми звітності № 4-НКРЕКП- виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за</p>
---	---	--

	<p>підпункту 23 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва (у редакції що діє з 08.07.2021))</p>	<p>видами діяльності», затвердженої постановою НКРЕКП від 28.02.2019 № 282, щодо забезпечення ліцензіатом достовірності інформації, зазначеної ним у формі звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна)</p> <p>Порушення у частині надання ліцензіатом до органу ліцензування звітності, що містить достовірні дані</p>
--	--	---

Перевіркою встановлено, що Товариство некоректно відображало показник рядка 205 «Чистий дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг)» у формі звітності № 4-НКРЕКП за період II – IV квартали 2019 року та I – IV квартали 2020 – 2022 років, а також у Додатку 3 до форми звітності № 4-НКРЕКП за аналогічний період, при цьому показник рядка 190 «Товарна продукція» відображено в свою чергу вірно.

Також Товариство невірно відобразило по Зміївській ТЕС показник рядка 275 «Корисний відпуск енергії чи реалізації продукції (товарів, робіт, послуг)» та рядка 190 «Товарна продукція» у формі звітності № 4-НКРЕКП за I– IV квартал 2021 року, а також по Зміївській та Вуглегірській ТЕС – показник рядка 030 «витрати на оплату праці» та рядка 035 «відрахування на соціальні заходи», що в свою чергу призвело до невірного відображення показника рядка 005 «Виробнича собівартість продукції (послуг)».

Під час проведення перевірки ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» надало скориговані форми звітності № 4-НКРЕКП разом з Додатком 3.

Враховуючи наведене Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:

I. Постанову, якою:

Застерегти ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії.

II. Розпорядження відповідно до якого зобов'язати ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» у термін до 01 жовтня 2023 року подати до НКРЕКП актуальну інформацію відповідно до вимог Тимчасового порядку, а саме інформацію згідно з додатками 1 – 3 до Тимчасового порядку.

Директор Департаменту

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застереження ПАТ
«ЦЕНТРЕНЕРГО» щодо
недопущення надалі порушень
Ліцензійних умов з виробництва
теплової енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду _ липня 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта планової перевірки від 26 червня 2023 року № 289, проведеної на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, постанови НКРЕКП від 14 червня 2023 року № 1082 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО» з виробництва теплової енергії» та посвідчення на проведення планової перевірки від 24 травня 2023 року № 286, встановлено, що ПУБЛІЧНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ЦЕНТРЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 22927045) порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, затверджені постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови з виробництва), а саме:

пункт 3.1 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме:

пункту 5 Порядку розрахунку та встановлення ставки внесків на регулювання, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 06 квітня 2017 року № 491 (далі – Порядок № 491), у частині визначення платником внеску на регулювання чистого доходу від провадження діяльності, що регулюється НКРЕКП,

пункту 2 Пояснень щодо заповнення форми звітності № 20-НКРЕКП (квартальна) «Звіт про сплату внеску на регулювання» додатка 2 до Порядку № 491 у частині забезпечення платниками внеску достовірності інформації, наведеної у звіті,

пункту 2.7 глави 2 Інструкції щодо заповнення форми звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за видами діяльності», затвердженої постановою НКРЕКП від 28 лютого 2019 року № 282, щодо забезпечення ліцензіатом достовірності інформації, зазначеної ним у формі звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна);

пункт 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва, а саме:

підпункт 2 щодо повідомлення органу ліцензування про всі зміни даних, які були зазначені в його документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії, не пізніше одного місяця з дня настання таких змін,

підпункт 5 щодо виконання рішень органу ліцензування у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме:

пункту 2 постанови НКРЕКП від 07 липня 2021 року № 1085 «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері тепlopостачання» щодо подання до органу ліцензування документів, якими доповнено перелік документів, які додаються до заяви про отримання ліцензії, протягом трьох місяців з дня набрання чинності цією постановою,

пунктів 2 та 5 Тимчасового порядку дій суб'єктів господарювання, які провадять господарську діяльність з виробництва електричної та/або з виробництва теплової енергії на атомних електростанціях, на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки з використанням альтернативних джерел енергії, з відновлення об'єктів виробництва електричної та/або теплової енергії, пошкоджених (зруйнованих) внаслідок бойових дій, у період дії в Україні воєнного стану, затвердженого постановою НКРЕКП від 05 липня 2022 року № 689 (далі – Тимчасовий порядок), щодо надання до НКРЕКП інформації згідно з додатками 1 – 3 до Тимчасового порядку,

підпункт 10 у частині дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії,

підпункт 17 у частині сплати щоквартально, протягом перших 30 днів кварталу, наступного за звітним, внески на регулювання, що визначаються НКРЕКП,

підпункт 22 (у редакції, що діяла до 08 липня 2021 року) та підпункт 23 (у редакції, що діє з 08 липня 2021 року) щодо надання до органу ліцензування документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання органом ліцензування своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені органом ліцензування.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Застерегти ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЦЕНТРЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 22927045) щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов з виробництва.

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

Київ

№ _____

Про усунення порушення
ПАТ «ЦЕНТРЕНЕРГО»
Ліцензійних умов з
виробництва теплової енергії

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п'ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно з Актом планової перевірки від 26 червня 2023 року № 289, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

Зобов'язати ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЦЕНТРЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 22927045) у термін до 01 жовтня 2023 року усунути порушення підпункту 5 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 22 березня 2017 року № 308, щодо виконання рішень органу ліцензування у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме пунктів 2 та 5 Тимчасового порядку дій суб'єктів господарювання, які провадять господарську діяльність з виробництва електричної та/або з виробництва теплової енергії на атомних електростанціях, на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та

когенераційних установках, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки з використанням альтернативних джерел енергії, з відновлення об'єктів виробництва електричної та/або теплової енергії, пошкоджених (зруйнованих) внаслідок бойових дій, у період дії в Україні воєнного стану, затвердженого постановою НКРЕКП від 05 липня 2022 року № 689 (далі – Тимчасовий порядок), щодо надання до НКРЕКП інформації згідно з додатками 1 – 3 до Тимчасового порядку.

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ