

Обґрунтування
до проекту постанови НКРЕКП
«Про накладення штрафу на АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії»
та проекту розпорядження
«Про усунення порушень АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ»

Відповідно до постанови НКРЕКП від 20 грудня 2022 року № 1769 «Про проведення позапланової виїзної перевірки АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» на підставі посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 01 травня 2023 року № 249, НКРЕКП здійснено позапланову виїзну перевірку дотримання АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРАЇНЬСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» (код ЄДРПОУ 40075815) (далі – АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ», Товариство) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1470 (далі – Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії), **за період діяльності з 29 серпня 2022 року по 07 травня 2023 року**, за результатами якої складено Акт позапланової виїзної перевірки від 18 травня 2023 року № 246 (далі – Акт перевірки № 246).

АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» листом від 25.05.2023 № ЦЕ-7/1583 надало до НКРЕКП письмові пояснення до Акта перевірки № 246, які опрацьовано.

Так, зазначеним Актом перевірки № 246 встановлено та зафіксовано наступне:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	<p>пункту 1 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії»</p> <p>пункту 5 Порядку тимчасового приєднання електроустановок до системи розподілу у період дії в Україні воєнного стану, затвердженого постановою НКРЕКП від 26 березня 2022 року № 352 (далі – Порядок тимчасового приєднання)</p> <p>пункту 10 Порядку тимчасового приєднання (у редакції, що діяла до 18 жовтня 2022 року)</p>	<p>щодо обов'язку оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;</p> <p>яким встановлено, що оператор системи розподілу не має права відмовити в тимчасовому приєднанні електроустановок замовника до системи розподілу за умови дотримання замовником вимог цього Порядку та з урахуванням вимог пункту 4 цього Порядку;</p> <p>яким встановлено, що оператор системи розподілу не пізніше ніж на п'ятий календарний день з дати реєстрації заяви про тимчасове приєднання та всіх необхідних документів надає замовнику проект договору про тимчасове приєднання, орієнтовний розрахунок вартості приєднання, а також проект технічних умов на тимчасове приєднання, за формою, наведеною у додатку 2 до Порядку, підписані оператором системи розподілу, у зазначений у заяві про приєднання спосіб обміну інформацією;</p>

підпункту 13 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії	щодо обов'язку ліцензіата укладати договори, які є обов'язковими для здійснення ліцензованої діяльності, та виконувати умови цих договорів.
<p>Комісією з перевірки встановлено, що Споживчий кооператив «Місто-сервіс» (далі – СК «Місто-сервіс») 24.08.2022 звернувся до АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» із заявою про тимчасове приєднання (вх. Товариства <u>від 29.08.2022</u> № Е-10/1871), величина прогнозованої потужності 80 кВт.</p>	
<p>За результатом розгляду заяви про тимчасове приєднання від 29.08.2022 № Е-10/1871 Товариство листом листом 31.08.2023 № Е-07/1572 було повідомлено СК «Місто-сервіс» про необхідність доопрацювання відповідної заяви та комплекту документів, що додавались до неї, а саме (мовою документа):</p>	
<p><i>«...некоректно заповнені графи «Місце розташування», «Функціональне призначення об'єкта», закінчення терміну дії договору позики від 23.08.2022, необхідність надання підтвердних документів щодо державної реєстрації права користування нерухомим майном, необхідність доопрацювання графічних матеріалів...».</i></p>	
<p>СК «Місто-сервіс» 14.09.2022 звернувся до АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» із заявою про тимчасове приєднання (вх. Товариства <u>від 14.09.2022</u> № Е-10/2127), величина прогнозованої потужності 80 кВт. Замовником до заяви про тимчасове приєднання від 14.09.2022 № Е-10/2127 було <u>надано всі необхідні документи</u>, визначені пунктом 8 Порядку тимчасового приєднання.</p>	
<p>Відповідно до положень пункту 10 Порядку тимчасового приєднання оператор системи розподілу не пізніше ніж на п'ятий календарний день з дати реєстрації заяви про тимчасове приєднання та всіх необхідних документів надає замовнику проект договору про тимчасове приєднання, орієнтовний розрахунок вартості приєднання, а також проект технічних умов на тимчасове приєднання, за формою, наведеною у додатку 2 до Порядку, підписані оператором системи розподілу, у зазначений у заяві про приєднання спосіб обміну інформацією.</p>	
<p>Таким чином, АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» мало надати СК «Місто-сервіс» <u>не пізніше ніж на п'ятий календарний день</u> з дати реєстрації заяви про тимчасове приєднання та всіх необхідних документів, а саме <u>до 18.09.2022 (включно)</u> проект договору про тимчасове приєднання, орієнтовний розрахунок вартості приєднання, а також проект технічних умов на тимчасове приєднання, за формою, наведеною у додатку 2 до Порядку, підписані оператором системи розподілу, у зазначений у заяві про приєднання спосіб обміну інформацією (на електронну пошту замовника: city.services.ua@gmail.com, яка зазначена у заяві про тимчасове приєднання від 14.09.2022 № Е-10/2127).</p>	
<p>За результатом розгляду заяви про тимчасове приєднання від 14.09.2022 № Е-10/2127 АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» 16.09.2022 було надіслано СК «Місто-сервіс» електронне повідомлення з темою «зауваження до заяви», в якому зазначено про необхідність доопрацювання графічних матеріалів.</p>	
<p>Таким чином, АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» <u>не надало</u> СК «Місто-сервіс» <u>не пізніше ніж на п'ятий календарний день</u> з дати реєстрації заяви про тимчасове приєднання та всіх необхідних документів, а саме <u>до 18.09.2022 (включно)</u> проект договору про тимчасове приєднання, орієнтовний розрахунок вартості приєднання, а також проект технічних умов на тимчасове приєднання, за формою, наведеною у додатку 2 до Порядку, підписані оператором системи розподілу, у зазначений у заяві про приєднання спосіб обміну інформацією.</p>	
<p>СК «Місто-сервіс» 14.09.2022 звернувся до АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» із заявою про тимчасове приєднання (вх. Товариства <u>від 16.09.2022</u> № Е-10/2156), величина прогнозованої потужності 80 кВт.</p>	
<p>Відповідно до положень пункту 10 Порядку тимчасового приєднання оператор системи розподілу не пізніше ніж на п'ятий календарний день з дати реєстрації заяви про тимчасове приєднання та всіх необхідних документів надає замовнику проект договору про тимчасове приєднання, орієнтовний розрахунок вартості приєднання, а також проект технічних умов на тимчасове приєднання, за формою, наведеною у додатку 2 до Порядку, підписані оператором системи розподілу, у зазначений у заяві про приєднання спосіб обміну інформацією.</p>	

Таким чином, АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» мало надати СК «Місто-сервіс» **не пізніше ніж на п'ятий календарний день** з дати реєстрації заяви про тимчасове приєднання та всіх необхідних документів, а саме **до 20.09.2022 (включно)** проект договору про тимчасове приєднання, орієнтовний розрахунок вартості приєднання, а також проект технічних умов на тимчасове приєднання, за формою, наведеною у додатку 2 до Порядку, підписані оператором системи розподілу, у зазначений у заяві про приєднання спосіб обміну інформацією (на електронну пошту замовника: city.services.ua@gmail.com, яка зазначена у заяві про тимчасове приєднання від 16.09.2022 № Е-10/2156).

За результатом розгляду заяви про тимчасове приєднання від 16.09.2022 № Е-10/2156 АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» 20.09.2022 було надіслано СК «Місто-сервіс» електронне повідомлення з темою «зауваження до заяви», в якому зазначено про необхідність доопрацювання графічних матеріалів.

Таким чином, АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» **не надало** СК «Місто-сервіс» **не пізніше ніж на п'ятий календарний день** з дати реєстрації заяви про тимчасове приєднання та всіх необхідних документів, а саме **до 20.09.2022 (включно)** проект договору про тимчасове приєднання, орієнтовний розрахунок вартості приєднання, а також проект технічних умов на тимчасове приєднання, за формою, наведеною у додатку 2 до Порядку, підписані оператором системи розподілу, у зазначений у заяві про приєднання спосіб обміну інформацією.

АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» листом від 05.10.2022 № Е-07/1797 повідомило СК «Місто-сервіс» **про відмову у видачі** проекту договору про тимчасове приєднання та проекту технічних умов на тимчасове приєднання у зв'язку з наявністю спору щодо земельної ділянки, на якій розміщено майно замовника.

Ухвалою Солом'янського районного суду міста Києва від 07.10.2022 у справі № 760/Г13989/22 задовільнено клопотання про накладення арешту на земельні ділянки, у тому числі на якій розміщено об'єкт СК «Місто-сервіс».

Відповідно до положень частини 1 статті 170 Кримінально процесуального Кодексу України **арештом майна** є тимчасове, до скасування у встановленому цим Кодексом порядку, **позбавлення** за ухвалою слідчого судді або суду **права на відчуження, розпорядження та/або користування майном**, щодо якого існує сукупність підстав чи розумних підозр вважати, що воно є доказом кримінального правопорушення, підлягає спеціальній конфіскації у підозрюваного, обвинуваченого, засудженого, третіх осіб, конфіскації у юридичної особи, для забезпечення цивільного позову, стягнення з юридичної особи отриманої неправомірної вигоди, можливої конфіскації майна.

Водночас, комісією з перевірки встановлено, що протягом періоду звернення СК «Місто-сервіс» до АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» із заявами про тимчасове приєднання **від 14.09.2022** № Е-10/2127 та **від 16.09.2022** № Е-10/2156 на земельну ділянку на якій було розміщено об'єкт замовника **не було накладено арешт**.

Таким чином, АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» **мало надати** СК «Місто-сервіс» проект договору про тимчасове приєднання, орієнтовний розрахунок вартості приєднання, а також проект технічних умов на тимчасове приєднання, за формою, наведеною у додатку 2 до Порядку, підписані оператором системи розподілу, у зазначений у заяві про приєднання спосіб обміну інформацією.

Відповідно до поясень, наданих АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» листом від 25.05.2023 № ЦЕ-7/1583, майно СК «Місто-сервіс» (гаражі щодо яких СК «Місто-сервіс» подавались до Товариства заяви про тимчасове приєднання) знаходиться на території обслуговуючого кооперативу «Ветеранів» (ОК «Ветеранів»).

Крім того, ухвалою Солом'янського районного суду міста Києва від 07.10.2022 у справі № 760/Г13989/22 задовільнено клопотання про накладення арешту на земельні ділянки, у тому числі на якій розміщено об'єкт СК «Місто-сервіс».

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що комісією з перевірки встановлено та Актом перевірки № 246 зафіксовано, що протягом періоду звернення СК «Місто-сервіс» до АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» із заявами про тимчасове приєднання **від 14.09.2022** № Е-10/2127 та **від 16.09.2022** № Е-10/2156 на земельну ділянку на якій було розміщено об'єкт замовника

не було накладено арешт та відповідно **АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» мало надати** СК «Місто-сервіс» проект договору про тимчасове приєднання, орієнтовний розрахунок вартості приєднання, а також проект технічних умов на тимчасове приєднання, за формою, наведеною у додатку 2 до Порядку, підписані оператором системи розподілу, у зазначений у заяві про приєднання спосіб обміну інформацією.

З огляду на зазначене, пропонуємо прийняти:

1) постанову, якою:

Накласти штраф у розмірі 85 000 (вісімдесят п'ять тисяч) гривень на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» (код ЄДРПОУ 40075815) за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії.

2) розпорядження про усунення порушень, відповідно до якого:

Зобов'язати АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» (код ЄДРПОУ 40075815) усунути порушення нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, для чого через три місяці після припинення чи скасування воєнного стану в Україні до 10 числа щомісячно (до надання АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» послуги з приєднання) письмово інформувати НКРЕКП та Управління НКРЕКП в м. Києві та Київській області, з наданням належним чином завірених копій підтвердних документів, щодо стану надання послуги з приєднання СК «Місто-сервіс».

**Директор
Департаменту ліцензійного контролю**

Я. Зеленюк



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ червня 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта позапланової виїзної перевірки від 18 травня 2023 року № 246, проведеної на підставі постанови НКРЕКП від 20 грудня 2022 року № 1769 «Про проведення позапланової виїзної перевірки АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» та відповідно до посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 01 травня 2023 року № 249, встановлено, що АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» (код ЄДРПОУ 40075815) не дотримано вимоги нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджені постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1470 (далі – Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії), а саме:

пункту 1 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії» щодо обов'язку оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;

Порядку тимчасового приєднання електроустановок до системи розподілу у період дії в Україні воєнного стану, затвердженого постановою НКРЕКП від 26 березня 2022 року № 352 (далі – Порядок тимчасового приєднання електроустановок до системи розподілу у період дії в Україні воєнного стану), а саме:

пункту 5, яким встановлено, що оператор системи розподілу не має права відмовити в тимчасовому приєднанні електроустановок замовника до системи розподілу за умови дотримання замовником вимог цього Порядку та з урахуванням вимог пункту 4 цього Порядку,

пункту 10 (у редакції, що діяла до 18 жовтня 2022 року), яким встановлено, що оператор системи розподілу не пізніше ніж на п'ятий календарний день з дати реєстрації заяви про тимчасове приєднання та всіх необхідних документів надає замовнику проект договору про тимчасове приєднання, орієнтовний розрахунок вартості приєднання, а також проект технічних умов на тимчасове приєднання, за формою, наведеною у додатку 2 до цього Порядку, підписані оператором системи розподілу, у зазначений у заяві про приєднання спосіб обміну інформацією;

підпункт 13 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії щодо обов'язку ліцензіата укладати договори, які є обов'язковими для здійснення ліцензованої діяльності, та виконувати умови цих договорів.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та статті 77 Закону України «Про ринок електричної енергії» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Накласти штраф у розмірі 85 000 (вісімдесят п'ять тисяч) гривень на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» (код ЄДРПОУ 40075815) за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії, а саме:

пункту 1 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії» щодо обов'язку оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;

Порядку тимчасового приєднання електроустановок до системи розподілу у період дії в Україні воєнного стану, а саме:

пункту 5, яким встановлено, що оператор системи розподілу не має права відмовити в тимчасовому приєднанні електроустановок замовника до системи

розподілу за умови дотримання замовником вимог цього Порядку та з урахуванням вимог пункту 4 цього Порядку,

пункту 10 (у редакції, що діяла до 18 жовтня 2022 року), яким встановлено, що оператор системи розподілу не пізніше ніж на п'ятий календарний день з дати реєстрації заяви про тимчасове приєднання та всіх необхідних документів надає замовнику проект договору про тимчасове приєднання, орієнтовний розрахунок вартості приєднання, а також проект технічних умов на тимчасове приєднання, за формою, наведеною у додатку 2 до цього Порядку, підписані оператором системи розподілу, у зазначений у заяві про приєднання спосіб обміну інформацією;

підпункту 13 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії щодо обов'язку ліцензіата укладати договори, які є обов'язковими для здійснення ліцензованої діяльності, та виконувати умови цих договорів.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ

МП

Копію постанови про накладення штрафу надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

«__» _____ 20__ року



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

Київ

№ _____

Про усунення порушень
АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ»

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п'ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно з Актом позапланової виїзної перевірки від 18 травня 2023 року № 246, проведеної відповідно до постанови НКРЕКП від 20 грудня 2022 року № 1769 «Про проведення позапланової виїзної перевірки АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ», Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

Зобов'язати АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» (код ЄДРПОУ 40075815) усунути порушення пункту 5 Порядку тимчасового приєднання електроустановок до системи розподілу у період дії в Україні воєнного стану, затвердженого постановою НКРЕКП від 26 березня 2022 року № 352, згідно з яким оператор системи розподілу не має права відмовити в тимчасовому приєднанні електроустановок замовника до системи розподілу за умови дотримання замовником вимог цього Порядку та з урахуванням вимог пункту 4 цього Порядку, для чого через три місяці після припинення чи скасування воєнного стану в Україні до 10 числа щомісячно (до надання АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» послуги з приєднання) письмово інформувати НКРЕКП та Управління НКРЕКП в м. Києві та Київській області, з наданням належним

чином завірених копій підтвердних документів, щодо стану надання послуги з приєднання СК «Місто-сервіс».

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ