

**Обґрунтування**  
**до проєкту постанови НКРЕКП**  
**«Про застереження ЛМКП «ЛЬВІВТЕПЛОЕНЕРГО» щодо недопущення надалі порушень**  
**Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії»**

Відділом НКРЕКП у Львівській області було проведено **планову** перевірку дотримання **ЛЬВІВСЬКОГО МІСЬКОГО КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ЛЬВІВТЕПЛОЕНЕРГО»** (далі – ЛМКП «ЛЬВІВТЕПЛОЕНЕРГО», Підприємство, Ліцензіат) (код ЄДРПОУ 05506460) вимог законодавства у сфері теплопостачання та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з **виробництва теплової енергії**, затверджених постановою НКРЕКП від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови з виробництва) **за період діяльності 2021 – 2022 років**, за результатами якої складено Акт від 13 квітня 2023 року № 191. Листом від 20 квітня 2023 року № 06-6631 Ліцензіатом надано пояснення до Акту планової перевірки (вх. НКРЕКП від 21.04.2023 № 7265/1-23).

Перевіркою встановлено наступні порушення:

№з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	Порушення щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 26 травня 2021 року № 520 «Про визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» щодо залишення діючими не пізніше ніж до 01 жовтня 2021 року поточних рахунків із спеціальним режимом використання, відкритих теплопостачальними та/або теплогенеруючими організаціями та їх структурними підрозділами для зарахування коштів, що надходять за спожиту теплову енергію та/або надані комунальні послуги з централізованого опалення, послуги з постачання теплової енергії, послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з постачання гарячої води за всіма категоріями споживачів

Відповідно до довідки філії – Львівське обласне управління АТ «Ощадний банк України» від 02.05.2022 № 111.42-04-701, виданій ЛМКП «ЛЬВІВТЕПЛОЕНЕРГО», зазначені поточні рахунки зі спеціальним режимом використання для зарахування та/або перерахування коштів були закриті 04 жовтня 2021 року, тобто з **порушенням термінів на 4 дні**.

2	підпункт 2 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	Порушення щодо повідомлення органу ліцензування про всі зміни даних, які були зазначені в його документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії, не пізніше одного місяця з дня настання таких змін.
---	--	---

Комісією з проведення перевірки встановлено, що ЛМКП «ЛЬВІВТЕПЛОЕНЕРГО» не подавало до НКРЕКП додаток 3 «Відомість про місця провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії» до Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії з оновленими даними планового та фактичного обсягу виробництва теплової енергії за 2021 та 2022 роки відповідно.

*Під час проведення перевірки ЛМКП «ЛЬВІВТЕПЛОЕНЕРГО» листом від 06.04.2023 № 15-5678 надало до НКРЕКП додаток 3 «Відомість про місця провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії» до Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії з оновленими даними планового та фактичного обсягу виробництва теплової енергії за 2021 та 2022 роки відповідно.*

3	підпункт 5 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	Порушення у частині виконання рішення органу ліцензування у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме пункту 2 постанови НКРЕКП від 07.07.2021 № 1085 «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері тепlopостачання» щодо надання до НКРЕКП інформацію у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України» згідно з додатком 4 до Постанови НКРЕКП № 1085.
---	--	---

ЛМКП «ЛЬВІВТЕПЛОЕНЕРГО» листом від 21.12.2021 № 15-13523 подало до НКРЕКП інформацію про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України» із **недотриманням встановленого НКРЕКП терміну на 74 дні.**

4	підпункт 10 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	Порушення щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії.
---	---	--

У результаті аналізу ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії протягом 2021 – 2022 років встановлено, що ЛМКП «ЛЬВІВТЕПЛОЕНЕРГО» недотримано структуру витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії у частині як недофінансування статей витрат, так і перевищення фінансування статей витрат у порівнянні з плановими, на підставі яких був розрахований та затверджений тариф на виробництво теплової енергії.

5	пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	Порушення щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про тепlopостачання», інших актів законодавства, якими регулюється
---	---	--

		діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу другого пункту 4.2 Методики № 991, щодо неухильного дотримання переліку заходів та запланованих обсягів витрат на проведення ремонтних робіт, що були включені НКРЕКП до структури тарифів на виробництво теплової енергії, постановою НКРЕКП від 24.12.2020 № 2744 «Про встановлення тарифів на виробництво теплової енергії ЛМКП «ЛЬВІВТЕПЛОЕНЕРГО» (зі змінами)
--	--	---

### ***Щодо виконання ремонтної програми 2021 року***

При затвердженні тарифів ЛМКП «ЛЬВІВТЕПЛОЕНЕРГО» на виробництво теплової енергії на 2021 рік, НКРЕКП було враховано виконання ремонтної програми на 2021 рік на загальну суму 8 206,86 тис. грн (без ПДВ). При цьому планування витрат на виконання ремонтів не передбачає розподіл за видами ліцензованої діяльності (виробництво теплової енергії та виробництво електричної енергії).

З урахуванням розподілу витрат на виробництво теплової енергії та відпуск електричної енергії, відповідно до постанови НКРЕКП від 01 серпня 2017 року № 991, (планове співвідношення витрат умовного палива у 2021 році становило: 6,58 % – електроенергія, **93,42 %** – тепла енергія), плановий обсяг фінансування ремонтної програми становив від господарської діяльності з виробництва теплової енергії **7 666,84 тис. грн** (без ПДВ) (8 206,9 x 93,42 %).

Фактичне співвідношення витрат умовного палива становило: 2,27% – електроенергія, 97,73% – тепла енергія.

Виконання ремонтної програми з діяльності з виробництва теплової енергії за 2021 рік склало:

фінансування на суму  $16\,148,84 \times 97,73\% = \mathbf{15\,782,26}$  тис. грн (без ПДВ), або **205,85 %** від планового обсягу фінансування від виробництва теплової енергії 7 666,84 тис. грн.

освоєння згідно з актами виконаних робіт на суму  $12\,268,40 \times 97,73\% = \mathbf{11\,989,90}$  тис. грн (без ПДВ), або **156,39 %** від обсягу профінансованих коштів з виробництва теплової енергії.

Перевіркою встановлено, що Ліцензіатом у 2021 році було виконано ряд ремонтних робіт, які не були заплановані, на загальну суму 1 194,03 тис. грн, відповідно з виробництва теплової енергії на суму **1 166,93 тис. грн** ( $1\,194,03 \times 97,73\%$ ).

Пооб'єктний аналіз фактичного виконання заходів виконання ремонтних робіт за 2021 рік показав, що при виконанні ремонтної програми Підприємством понесені, як перевитрати, так і недофінансування, при цьому недофінансування планових заходів ремонтної програми становить **2 403,79 тис. грн** (без ПДВ).

Звернень, щодо зміни обсягів витрат до НКРЕКП не надходило.

Сума недофінансування ремонтної роботи враховано при розрахунку додатково отриманого/недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії.

### ***Щодо виконання ремонтної програми 2022 року***

При затвердженні тарифів ЛМКП «ЛЬВІВТЕПЛОЕНЕРГО» на виробництво теплової енергії на 2022 рік, НКРЕКП було враховано виконання ремонтної програми на 2022 рік на загальну суму 4 339,28 тис. грн (без ПДВ). При цьому планування витрат на виконання ремонтів не передбачає розподіл за видами ліцензованої діяльності (виробництво теплової енергії та виробництво електричної енергії).

З урахуванням розподілу витрат на виробництво теплової енергії та відпуск електричної енергії, відповідно до постанови НКРЕКП від 01 серпня 2017 року № 991, (планове співвідношення витрат умовного палива у 2022 році становило: 9,13 % – електроенергія, **90,87 %** – тепла енергія), плановий обсяг фінансування ремонтної програми становив від господарської діяльності з виробництва теплової енергії **3 943,10 тис. грн** (без ПДВ) (4 339,28 x 90,87 %).

Фактичне співвідношення витрат умовного палива становило **100,00 %** – тепла енергія.

Загальне фактичне виконання ремонтної програми за 2022 рік склало:

фінансування на суму **2 520,22 тис. грн** (без ПДВ) або 58,08 % від планового обсягу фінансування (4 339,28 тис. грн).

освоєння згідно з актами виконаних робіт на суму 2 520,22 тис. грн (без ПДВ), або 58,08% від фінансування.

Перевіркою встановлено, що Ліцензіатом у 2022 році було виконано ряд ремонтних робіт, які не були заплановані, на загальну суму 995,97 тис. грн.

Сума недофінансування ремонтної програми на 2022 рік по діяльності з виробництва теплової енергії станом на 31.12.2022 становить **2 234,78 тис. грн** (без ПДВ).

У той же час, постановою НКРЕКП від 05.07.2022 № 690 (зі змінами) ліцензіатам з виробництва теплової енергії, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, **продовжено до 30 вересня 2023 року** терміни фінансування та виконання ремонтних робіт, визначених при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії і які передбачалось виконати впродовж 2022 року. Таким чином, **термін виконання ремонтної програми не настав.**

6	<p><b>підпункт 22 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва (у редакції, що діяла до 08.07.2021) та підпункту 23 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва (у редакції, що діяла з 08.07.2021)</b></p>	<p><b>Порушення в частині надання ліцензіатом до органу ліцензування інформації та звітності, необхідної для виконання органом ліцензування своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені органом ліцензування</b></p>
---	--	--

ЛМКП «ЛЬВІВТЕПЛОЕНЕРГО» подало до НКРЕКП та Відділу НКРЕКП у Львівській області звітність за формою № 16-НКРЕКП-теплопостачання за I, II, III квартали 2022 із порушенням терміну на **175 днів** у електронному вигляді та на **176 днів** у паперовому вигляді.

Перевіркою встановлено, що Ліцензіатом подавалася некоректно заповнена звітність за формою № 4а-НКРЕКП «Звіт про використання палива/енергії та стан розрахунків» за січень-грудень 2021 року та січень-грудень 2022 року, а саме у рядках 5 «Вартість транспортування» (код рядка 085), 6 «Вартість палива з транспортуванням, у тому числі:» (код рядка 090), 6.1 «для потреб населення» (код рядка 095), 6.2 «для потреб бюджетних установ» (код рядка 100), 6.3 «для потреб релігійних організацій» (код рядка 105), 6.4 «для потреб інших споживачів» (код рядка 110) до вартості транспортування і, відповідно, до вартості палива з транспортуванням включено вартість розподілу природного газу.

Крім того, Підприємством не заповнено графу 5 «Діяльність, пов'язана з ліцензованою, крім виробництва електричної та теплової енергії (фактично)», графу 6 «Інша діяльність (фактично)» у формі звітності № 4-НКРЕКП, а також Додаток 4 до форми звітності № 4-НКРЕКП за I, II, III та IV квартали 2021 року та за I, II, III та IV квартали 2022 року, разом з тим ЛМКП «ЛЬВІВТЕПЛОЕНЕРГО» здійснює діяльність з інших видів, крім виробництва теплової енергії та електричної енергії на ТЕЦ-1.

*Протягом проведення перевірки 11.04.2023 ЛМКП «ЛЬВІВТЕПЛОЕНЕРГО» надало до НКРЕКП (zvit4m@nerc.gov.ua) в електронному вигляді з накладенням ЕЦП кореговані форми звітності № 4а-НКРЕКП за січень-грудень 2021 року та січень-грудень 2022 року.*

*Також ліцензіатом були надані відкориговані форми звітності № 4-НКРЕКП разом з Додаток 4 до форми звітності № 4-НКРЕКП за I-IV квартали 2021 року та за I-IV квартали 2022 року.*

Враховуючи зазначене Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти **ПОСТАНОВУ**, якою застерегти ЛМКП «ЛЬВІВТЕПЛОЕНЕРГО» щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії.

**Директор Департаменту**

**Я. ЗЕЛЕНЮК**



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ  
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ  
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ  
(НКРЕКП)**

**ПОСТАНОВА**

Київ

№ \_\_\_\_\_

Про застереження ЛМКП  
«ЛЬВІВТЕПЛОЕНЕРГО» щодо  
недопущення надалі порушень  
Ліцензійних умов з виробництва  
теплової енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду \_\_ травня 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта планової перевірки від 13 квітня 2023 року № 191, проведеної на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, постанови НКРЕКП від 28 березня 2023 року № 549 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ЛМКП «ЛЬВІВТЕПЛОЕНЕРГО» з виробництва теплової енергії» та посвідчення на проведення планової перевірки від 06 березня 2023 року № 155, встановлено, що ЛЬВІВСЬКИМ МІСЬКИМ КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ЛЬВІВТЕПЛОЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 05506460) порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, затверджені постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови з виробництва), а саме:

пункт 3.1 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про

теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме:

абзацу другого пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 26 травня 2021 року № 520 «Про визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» щодо залишення діючими не пізніше ніж до 01 жовтня 2021 року поточних рахунків із спеціальним режимом використання, відкритих теплопостачальними та/або теплогенеруючими організаціями та їх структурними підрозділами для зарахування коштів, що надходять за спожиту теплову енергію та/або надані комунальні послуги з централізованого опалення, послуги з постачання теплової енергії, послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з постачання гарячої води за всіма категоріями споживачів;

абзацу другого пункту 4.2 глави 4 Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на електричну та (або) теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 01 серпня 2017 року № 991, у частині неухильного дотримання переліку заходів та запланованих обсягів витрат на проведення ремонтних робіт, що були включені НКРЕКП до структури тарифів на відпуск електричної енергії та (або) виробництво теплової енергії;

пункт 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва, а саме:

підпункт 2 щодо повідомлення органу ліцензування про всі зміни даних, які були зазначені в його документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії, не пізніше одного місяця з дня настання таких змін;

підпункт 5 щодо виконання рішень органу ліцензування у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме пунктів 2 та 5 Тимчасового порядку дій суб'єктів господарювання, які провадять господарську діяльність з виробництва електричної та/або з виробництва теплової енергії на атомних електростанціях, на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки з використанням альтернативних джерел енергії, з відновлення об'єктів виробництва електричної та/або теплової енергії, пошкоджених (зруйнованих) внаслідок бойових дій, у період дії в Україні воєнного стану, затвердженого постановою НКРЕКП від 05 липня 2022 року № 689, щодо надання до НКРЕКП інформації згідно з додатками 1 – 3 до Тимчасового порядку;

підпункт 10 щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії;

підпункт 22 (у редакції, що діяла до 08 липня 2021 року) та підпункт 23 (у редакції, що діяла з 08 липня 2021 року) у частині надання до органу ліцензування звітності, необхідної для виконання органом ліцензування своїх повноважень, у строки, встановлені органом ліцензування.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

**ПОСТАНОВЛЯЄ:**

Застерегти ЛЬВІВСЬКЕ МІСЬКЕ КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЛЬВІВТЕПЛОЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 05506460) щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії.

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ