

«___» квітня 2023 року

**Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП**

«Про накладення штрафу на АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії та внесення змін до постанови НКРЕКП від 05 травня 2021 року № 767

Відповідно до постанови НКРЕКП від 27 жовтня 2021 року № 1891 «Про проведення позапланової виїзної перевірки АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО», на підставі посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 21 лютого 2023 року № 132, НКРЕКП здійснено позапланову виїзну перевірку виконання АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00131819) (далі – АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО», Товариство) вимог пункту 2 постанови НКРЕКП від 05 травня 2021 року № 767 «Про накладення штрафу на АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії та здійснення заходів державного регулювання» щодо зобов'язання АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО», за результатами якої складено Акт позапланової виїзної перевірки від 09 березня 2023 року № 144 (далі – Акт перевірки № 144).

АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» листом від 16.03.2023 № 10-72/7808 надало до НКРЕКП письмові пояснення до Акта перевірки № 144, які опрацьовано.

Так, Актом перевірки № 144 встановлено та зафіксовано наступне:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	<p>пункту 1 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії»</p> <p>підпункту 5 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1470</p> <p>пункту 10.7 глави 10 Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.06.2018 № 428</p>	<p>щодо обов'язку оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;</p> <p>яким встановлено обов'язок ОСР виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та законодавством;</p> <p>щодо обов'язку Ліцензіата усунути порушення у визначений рішенням строк та надати до НКРЕКП письмовий звіт про усунення порушень з належним чином завіреними копіями підтверджувальних документів у строк, визначений рішенням.</p>

Пунктом 2 постановляючої частини постанови НКРЕКП від 05 травня 2021 року № 767 «Про накладення штрафу на АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії та здійснення заходів державного регулювання»

АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» (далі – Постанова №767), зокрема, **зобов'язано Товариство:**

2) у строк до **15 червня 2021 року відновити електропостачання на об'єкті гр. Гонтаря О.М.** (о/р 1210129811) за власний рахунок, а в разі оплати споживачем на рахунок ОСР коштів за здійснення робіт з припинення та відновлення електроживлення електроустановки споживача – повернути споживачу сплачені ним кошти, про що **у строк до 01 липня 2021 року повідомити НКРЕКП та Сектор НКРЕКП у Полтавській області з наданням належним чином завірених копій підтвердних документів;**

3) у строк до **01 липня 2021 року надати ТОВ «Рост Електромонтаж»** послугу з приєднання електроустановок до електричних мереж з оформленням акта приймання-передачі послуги з приєднання електроустановок до електричних мереж, про що **у строк до 15 липня 2021 року повідомити НКРЕКП та Сектор НКРЕКП у Полтавській області з наданням належним чином завірених копій підтвердних документів.**

Комісія з перевірки зазначає, що АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» листом від **30.06.2021** № 04-32/13131 повідомило НКРЕКП та Сектор НКРЕКП, що громадянам Сербіну В.Г. та Гонтарю О.М. (представник по довіреності Сербіна В.Г.) Товариством були **надіслані листи для укладання договору споживача** про надання послуг з розподілу електричної енергії та підключення електроустановки за адресою: Оржицький р-н, с. Круподеринці, вул. Травнева, 65 (о/р 1210129811) та надало копії даних листів від 14.06.2021 № 01-1/11928 гр. Сербіну В. Г. та від 14.06.2021 № 01-1/11929 гр. Гонтарю О.М.

Відповідно до інформації, наданої Товариством листом від **28.02.2023** № 10.72/6311 на запит комісії з перевірки, Ліцензіатом зазначено наступне: *«Відповідно до ст. 4 ЗУ «Про ринок електричної енергії» учасники ринку електричної енергії провадять свою діяльність на ринку електричної енергії на договірних засадах.*

При цьому, пунктом 11.1.7. Кодексу систем розподілу визначено, що побутові споживачі, електроустановки яких приєднані до мереж ОСР, для забезпечення розподілу електричної енергії до їх точки приєднання електроустановок зобов'язані укласти договір про розподіл з ОСР, до мереж якого вони приєднані.

Також, відповідно до п. 1.1.2 ПРРЕЕ споживання електричної енергії – користування електричною енергією споживачем за допомогою електрообладнання для задоволення потреб споживача відповідно до укладених договорів. Споживач електричної енергії – фізична особа, що купує електричну енергію для власного споживання.

Відповідно до п. 3.1.9. ПРРЕЕ, споживання електричної енергії без укладання відповідних договорів на роздрібному ринку не допускається.

Керуючись вищезазначеними нормами законодавства у сфері енергетики та на виконання п.п.2 п.2 Постанови НКРЕКП від 05.05.2021 № 767 АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» з метою відновлення електропостачання на об'єкті за адресою Оржицький район, с. Круподеринці, вул. Травнева, 65, надіслало листи гр. Гонтарю О.М. та Сербіну В.Г. (копії листів додаються) з пропозицією надати документи, визначені п. 3.1.9 ПРРЕЕ для укладання договору споживача про надання послуг з розподілу електричної енергії та відновлення електропостачання на вищезазначеному об'єкті.

На даний час, документи для укладання договору споживача про надання послуг з розподілу електричної енергії по об'єкту за адресою Полтавська обл., Оржицький р-н, с. Круподеринці, вул. Травнева, 65 гр. Гонтарем О.М. до АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» не надано.

Станом на день надання інформації на запит комісії з перевірки, електропостачання об'єкту за адресою Полтавська обл., Оржицький р-н, с. Круподеринці, вул. Травнева, 65 не відновлено в зв'язку з відсутністю договірних відносин по зазначеному об'єкту.

Гонтарь О. М. не здійснював оплату послуг за здійснення робіт з припинення та відновлення електроживлення установки» (мовою документа).

Комісія з перевірки зазначає, що до НКРЕКП надійшов лист від гр. Гонтаря О.М. в інтересах гр. Сербіна В.Г. від **16.06.2021** вих № 16/06/21 (вих. НКРЕКП від 18.06.2021 №Г-9477/21) в якому зазначено наступне: *«Теперішнім повідомляю, АТ «Полтаваобленерго» станом на 16.06.2021 року не вжито жодних дій з виконання вищевказаної постанови».*

Більш того, в телефонному режимі Заявнику начальником відділу по роботі з побутовими споживачами АТ «Полтаваобленерго» повідомлено про відмову АТ «Полтаваобленерго» виконувати вказану вище постанову Комісії в частині відновлення енергозабезпечення домобудівлі, розташованій за адресою: Полтавська обл., Оржицький район, с. Круподеринці, вул. Жовтнева (перейменована Травнева), 65» (мовою документа).

Комісія з перевірки зазначає, що АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» **не надало документів, що підтверджують відновлення електропостачання** на об'єкті Гонтаря О.М. (о/р 1210129811) за власний рахунок, що свідчить про **не виконання підпункту 2 пункту 2** Постанови №767.

Відповідно до підпункту 3 пункту 2 постановляючої частини Постанови № 767 АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» було **зобов'язано до 01 липня 2021 року надати** ТОВ «Рост Електромонтаж» **послугу з приєднання** електроустановок до електричних мереж з оформленням акта приймання-передачі послуги з приєднання електроустановок до електричних мереж, про що у **строк до 15 липня 2021 року повідомити** НКРЕКП та Сектор НКРЕКП у Полтавській області з наданням належним чином завірених копій підтвердних документів.

Відповідно до інформації, наданої Товариством на запит комісії з перевірки листом від 28.02.2023 №10.72/6311, Ліцензіат листом від 28.02.2023 № 10.72/6311 надав копію листа Товариства від 28.08.2019 № 03-27/13126, відповідно до якого АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» повідомило ТОВ «Рост Електромонтаж» про виконання своїх зобов'язань по договору приєднання до електричних мереж № 3696 від 12.10.2018 в частині зовнішнього електрозабезпечення та направило два примірника акта здачі-приймання наданих послуг із стандартного приєднання електроустановок на суму 52 800,00 грн по об'єкту «Реконструкція нежитл. приміщень житл. поверху. в ж/б по вул. Великотирнівській, 25/2 в м. Полтаві».

На доказ направлення зазначеного листа та актів Товариство надало копію рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення, виплату поштового переказу, на якому зазначено адресата ТОВ «Рост Електромонтаж», дату відправлення 28.08 та частину трек-номера «0071582 0» та копію довідки АТ «Укрпошти» що відправлення яке має трек-номер 36022 0071582 0 повернено з інших причин, що не дали змоги виконати обов'язки щодо пересилання поштового відправлення. Комісія з перевірки зазначає, що на даній довідці АТ «Укрпошта» на штампелі поштового відділення зазначена дата **09.01.2014.**

Також, Ліцензіат листом від 28.02.2023 № 10.72/6311 на запит комісії з перевірки надав копію **листа Товариства від 01.07.2021 № 13-88/13177**, відповідно до якого АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» повідомило ТОВ «Рост Електромонтаж» про виконання своїх зобов'язань по договору приєднання до електричних мереж № 3696 від 12.10.2018 з невід'ємними додатками та додатковою угодою № 1 від 30.01.2019 в частині будівництва електричних мереж зовнішнього електрозабезпечення та **повторно направило два примірники акта здачі-приймання наданих послуг** з приєднання до електричних мереж за 21 серпня 2019 року електроустановок на суму 52 800,00 грн по об'єкту «Реконструкція нежитлових приміщень з надбудовою житл. поверху. в ж/б по вул. Великотирнівській, 25/2 в м. Полтаві».

На доказ направлення зазначеного листа та актів Товариство надало копію платіжного доручення № 000077910 00043 від 01.07.2021 відповідно до якого було направлено лист Следковій І., яка є директором ТОВ «РОСТ Електромонтаж».

Відповідно до інформації наданої Товариством у листі від 28.02.2023 № 10.72/6311, на день надання інформації на запит комісії з перевірки, **ТОВ «Рост Електромонтаж» не повернуло належним чином оформлені акти здачі-приймання наданих послуг з приєднання, а також не надало жодних зауважень стосовно їх підписання.**

Відповідно до пункту 4.8.5. глави 8.4. розділу IV Кодексу систем розподілу (у редакції яка діяла станом на момент виникнення договірних зобов'язань між сторонами, а саме 12.10.2018), факт надання послуги з приєднання підтверджується актом щодо надання послуги з приєднання. Акт щодо надання послуги з приєднання оформлюється сторонами після подання робочої напруги та проведення випробувань електрообладнання Замовника або обладнання зовнішнього

електрозабезпечення Замовника.

Комісія з перевірки зазначає, що листом від 05.08.2022 № Вих.24 (вх. НКРЕКП від 08.08.2022 № 3660/15с-22), **ТОВ «Рост Електромонтаж» надало додаткові пояснення до Полтавського окружного адміністративного суду по справі № 440/5767/21**, в яких зокрема, було зазначено наступне:

«15. У липні 2021 р. на адресу ТОВ «Рост Електромонтаж» надійшов лист АТ «Полтаваобленерго» № 13-88/13177 від 01.07.2021 р. «Щодо направлення акту здачі-приймання послуг з приєднання» з додатком: Акт здачі-приймання наданих послуг з приєднання до електричних мереж від 21 серпня 2019 р. Листом вих. № 3 від 09.07.2021 р. ТОВ «Рост Електромонтаж» відмовив АТ «Полтаваобленерго» в підписанні вказаного Акту, так, як роботи по стандартному приєднанню в повному обсязі були виконані лише 20 квітня 2020 р., а не як зазначено в Акті – 21 серпня 2019 р. (мовою документа).

Комісія з перевірки зазначає, що оскільки **станом на 01.07.2021** сторонами **акт здачі-приймання наданих послуг з приєднання до електричних мереж оформлено не було**, та АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО», вимоги **підпункту 3 пункту 2** Постанови №767 **не виконано**.

Відповідно до абзацу другого частини третьої статті 5 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» від 22 вересня 2016 року № 1540-VIII, рішення Регулятора можуть бути оскаржені в судовому порядку. **Оскарження рішень Регулятора не зупиняє їх виконання.**

Комісія з перевірки зазначає, що у відповідності до матеріалів, наданих Ліцензіатом листом від 28.02.2023 № 10.72/6311 на запит комісії з перевірки, листом від 03.06.2021 №10-71/10997, АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» звернулося з адміністративним позовом про визнання протиправною та скасування Постанови № 767 від 05.05.2021 до Полтавського окружного адміністративного суду.

Рішенням Полтавського окружного адміністративного суду від 13.10.2022 по справі № 440/5767/21 Постанова № 767 була визнана протиправною та скасована.

18.11.2022 НКРЕКП було подано до Другого апеляційного адміністративного суду **апеляційну скаргу на рішення Полтавського окружного адміністративного суду від 13.10.2022** по справі № 440/5767/21.

Водночас, статтею 255 Кодексу адміністративного судочинства України передбачено, що рішення суду набирає законної сили після закінчення строку подання апеляційної скарги всіма учасниками справи, якщо апеляційну скаргу не було подано.

У разі подання апеляційної скарги рішення, якщо його не скасовано, набирає законної сили після повернення апеляційної скарги, відмови у відкритті чи закриття апеляційного провадження або прийняття постанови судом апеляційної інстанції за наслідками апеляційного перегляду.

Так, ухвалою Другого апеляційного адміністративного суду від 30.11.2022 справа № 440/5767/21 була витребувана з Полтавського окружного адміністративного суду.

Станом на момент здійснення НКРЕКП позапланової перевірки інші рішення по суті справи № 440/5767/21 відсутні.

Таким чином, з огляду на положення статті 255 Кодексу адміністративного судочинства України, **рішення Полтавського окружного адміністративного суду від 13.10.2022 у справі № 440/5767/21 – не набрало законної сили.**

З огляду на зазначене, пропонуємо прийняти: постанову, якою:

1. Накласти штраф у розмірі 85 000 (вісімдесят п'ять тисяч) гривень на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00131819) щодо недопущення надалі недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії.

2. внести зміни до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 05 травня 2021 року № 767 «Про накладення

штрафу на АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії та здійснення заходів державного регулювання» щодо зобов'язання АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО», а саме:

1) у підпункті 2 пункту 2 цифри та слова «15 червня 2021» та «01 липня 2021» замінити цифрами та словами «01 травня 2023» та «15 травня 2023» відповідно.

2) у підпункті 3 пункту 2 цифри та слова «01 липня 2021» та «15 липня 2021» замінити цифрами та словами «01 травня 2023» та «15 травня 2023» відповідно.

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Я. Зеленюк



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на
АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» за
невиконання рішення НКРЕКП та
внесення змін до постанови
НКРЕКП від 05 травня 2021 року
№ 767

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду ___ квітня 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта позапланової виїзної перевірки від 09 березня 2023 року № 144, проведеної відповідно до постанови НКРЕКП від 27 жовтня 2021 року № 1891 «Про проведення позапланової виїзної перевірки АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» та на підставі посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки 21 лютого 2023 року № 132, встановлено, що АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00131819) не виконано рішення НКРЕКП, а саме підпункти 2 та 3 пункту 2 постанови НКРЕКП від 05 травня 2021 року № 767 «Про накладення штрафу на АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії та здійснення заходів державного регулювання», якими зобов'язано АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» усунути порушення нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, для чого:

у строк до 15 червня 2021 року відновити електропостачання на об'єкті гр. Гонтара О. М. (о/р 1210129811) за власний рахунок, а в разі оплати споживачем на рахунок ОСР коштів за здійснення робіт з припинення та відновлення електроживлення електроустановки споживача – повернути споживачу сплачені ним кошти, про що у строк до 01 липня 2021 року повідомити НКРЕКП та Сектор НКРЕКП у Полтавській області з наданням належним чином завірених копій підтвердних документів;

у строк до 01 липня 2021 року надати ТОВ «Рост Електромонтаж» послугу з приєднання електроустановок до електричних мереж з оформленням акта приймання-передачі послуги з приєднання електроустановок до електричних мереж, про що у строк до 15 липня 2021 року повідомити НКРЕКП та Сектор НКРЕКП у Полтавській області з наданням належним чином завірених копій підтвердних документів.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 77 Закону України «Про ринок електричної енергії» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Накласти штраф у розмірі 85 000 (вісімдесят п'ять тисяч) гривень на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00131819) за невиконання рішення НКРЕКП, а саме вимог підпунктів 2 та 3 пункту 2 постанови НКРЕКП від 05 травня 2021 року № 767 «Про накладення штрафу на АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії та здійснення заходів державного регулювання».

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

2. Унести до пункту 2 постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від НКРЕКП від 05 травня 2021 року № 767 «Про накладення штрафу на АТ «ПОЛТАВАОБЛЕНЕРГО» за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та

порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії та здійснення заходів державного регулювання» такі зміни:

1) у підпункті 2 цифри та слова «15 червня 2021» та «01 липня 2021» замінити цифрами та словами «01 травня 2023» та «15 травня 2023» відповідно;

2) у підпункті 3 цифри та слова «01 липня 2021» та «15 липня 2021» замінити цифрами та словами «01 травня 2023» та «15 травня 2023» відповідно.

Голова НКРЕКП

К. Ущатовський

МП

Копію постанови про накладення штрафу надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

«__» _____ 20__ року
