

**Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП**

«Про застереження АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» щодо недопущення надалі недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії»

Відповідно до постанови НКРЕКП від 19 липня 2022 року № 793 «Про проведення позапланової невіїзної перевірки АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» на підставі посвідчення на проведення позапланової невіїзної перевірки від 27 липня 2022 року № 222, НКРЕКП здійснено позапланову невіїзну перевірку дотримання АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» (код ЄДРПОУ 40075815) (далі – АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ», Товариство) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1470 (далі – Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії), за період діяльності з 28 квітня 2021 року по 16 лютого 2022 року, за результатами якої складено Акт позапланової невіїзної перевірки від 11 серпня 2022 року № 218 (далі – Акт перевірки № 218).

АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» не було надано до НКРЕКП письмові пояснення до Акта перевірки № 218.

Так, зазначеним Актом перевірки № 218 встановлено та зафіксовано наступне:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	<p>пункту 1 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії»</p> <p>підпункту 26 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії (у редакції, що діяла до 01 січня 2022 року)</p> <p>пункту 4.4.4 глави 4.4 розділу IV Кодексу систем розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 310 (далі – Кодекс)</p>	<p>щодо обов'язку оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;</p> <p>щодо обов'язку ліцензіата надавати послуги з приєднання електроустановки замовника до системи розподілу електричної енергії з урахуванням положень статті 21 Закону України «Про ринок електричної енергії» за умови дотримання замовником вимог кодексу систем розподілу;</p> <p>яким визначено що при отриманні неповного комплексу документів або неналежно оформлених документів, направлених поштовим відправленням (або в електронному вигляді), ОСР приймає всі отримані документи, вносить відповідну інформацію до реєстру заяв та протягом 2 робочих днів, починаючи з наступного робочого дня від дати реєстрації заяви про приєднання від дня отримання заяви <u>інформує замовника у спосіб, указаний ним у заяві</u>, про зауваження щодо повноти та належного оформлення документів з обґрунтуванням причин наведених зауважень.</p>

У період протягом якого члени ГО «ВЗД «Кінаповець» звертались до АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» із заявами про приєднання до електричних мереж відповідні відносини, які виникали під час приєднання новозбудованих, реконструйованих чи технічно переоснащених електроустановок замовників до електричних мереж та під час зміни технічних параметрів, регулювалися розділом IV Кодексу.

Відповідно до пункту 4.1.2 глави 4.1 розділу IV Кодексу, ОСР не має права відмовити в приєднанні електроустановок замовника до системи розподілу за умови дотримання замовником вимог розділу IV Кодексу.

Пунктом 4.1.39 глави 4.1 розділу IV Кодексу визначено, що приєднання до електричних мереж електроустановок (об'єкта) замовника на земельних ділянках, які розташовані на території дачних та дачно-будівельних кооперативів, **садових/садівничих товариств**, гаражних/гаражно-будівельних кооперативів (далі - кооператив), здійснюється з урахуванням резерву потужності зазначених організацій (у рахунок зменшення договірної потужності за договором про надання послуг з розподілу електричної енергії на напрузі приєднання власних струмоприймачів суб'єкта господарювання). У разі відсутності резерву потужності в кооперативах їх загальна потужність потребує збільшення відповідно до вимог цього розділу з виділенням замовленої потужності на електроустановку (об'єкт) замовника. Функції замовника приєднання виконує кооператив або замовник від кооперативу. Функції замовника такого приєднання можуть бути покладені на власника електроустановки (садового будинку, гаража тощо) шляхом оформлення кооперативом представництва в порядку, встановленому законодавством.

Послугу з приєднання в межах території кооперативу замовник може отримати в порядку, встановленому главами 4.3, 4.4 та 4.6 цього Кодексу, **на підставі договору про нестандартне приєднання з проєктуванням замовником лінійної частини приєднання.**

Згідно положень пунктів 4.4.1 та 4.4.2 глави 4.4 розділу IV Кодексу замовник звертається до ОСР із заявою про приєднання електроустановки (електроустановок) певної потужності до електричних мереж системи розподілу (далі - заява про приєднання), типова форма якої наведена в додатку 3 до цього Кодексу.

Заява про приєднання **разом із копіями доданих до неї документів** подається замовником особисто або через уповноваженого належним чином представника, або надсилається поштовим рекомендованим відправленням, або може бути подана в електронному вигляді через офіційний вебсайт ОСР у мережі Інтернет із застосуванням електронного цифрового підпису в установленому законодавством порядку або за допомогою інших електронних сервісів, запропонованих ОСР.

У заяві про приєднання зазначаються відомості про:

- 1) номер запису про право власності та реєстраційний номер об'єкта нерухомого майна в Державному реєстрі речових прав на нерухоме майно;
- 2) унікальний номер запису замовника (фізичної особи) в Єдиному державному демографічному реєстрі (за наявності);
- 3) реєстраційний номер облікової картки платника податків (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний орган і мають відмітку в паспорті (або слово "відмова" у разі, якщо паспорт виготовлений у формі картки) - серія та номер паспорта) (за наявності);
- 4) наявність/відсутність статусу платника єдиного податку;
- 5) індивідуальний податковий номер (для юридичних осіб);
- 6) код ЄДРПОУ у випадку подання заяви юридичною особою.

До заяви про приєднання додаються, зокрема такі документи:

- 1) копія паспорта у разі відсутності унікального номера запису в Єдиному державному демографічному реєстрі (для фізичних осіб);
- 2) належним чином оформлений документ, що посвідчує право на представництво інтересів особи у випадку подання заяви представником;
- 3) копія документа, що підтверджує право власності **чи користування об'єктом нерухомого майна у разі відсутності відомостей** у Державному реєстрі речових прав на нерухоме майно;
- 4) графічні матеріали із зазначенням (вказанням) місця розташування об'єкта (об'єктів) замовника, земельної ділянки замовника та прогнозованої точки приєднання (для об'єктів, що приєднуються до електричних мереж уперше);
- 5) ТЕО (у визначених цим Кодексом випадках, в інших випадках – за наявності).

Згідно з пунктом 4.4.4 глави 4.4 розділу IV Кодексу, у разі відсутності повного комплексу документів або неналежного оформлення документів, що додаються до заяви, поданих особисто замовником або через уповноваженого належним чином представника, ОСР приймає частину

належним чином оформлених документів, надає замовнику зауваження щодо повноти та належного оформлення документів та вносить відповідну інформацію до реєстру заяв.

Процедура надання послуги з приєднання розпочинається після отримання ОСР всіх документів, вичерпний перелік яких передбачений пунктом 4.4.2 цієї глави, починаючи з наступного робочого дня від дати реєстрації заяви про приєднання або дати надання замовником повного комплекту документів та/або усунення зауважень щодо належного оформлення документів, що додаються до заяви.

При отриманні неповного комплекту документів або неналежно оформлених документів, направлених поштовим відправленням (або в електронному вигляді), ОСР приймає всі отримані документи, вносить відповідну інформацію до реєстру заяв та **протягом 2 робочих днів**, починаючи з наступного робочого дня від дати реєстрації заяви про приєднання від дня отримання заяви інформує замовника **у спосіб, указаний ним у заяві**, про зауваження щодо повноти та належного оформлення документів з обґрунтуванням причин наведених зауважень.

Щодо звернення гр. Зубріліної Ж. Д.

Комісією з проведення перевірки встановлено, що 05.07.2021 гр. Зубріліна Ж. Д. звернулася до АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» із заявою про приєднання електроустановки певної потужності (вх. Товариства від **05.07.2021** № 03), а саме земельної ділянки для ведення садівництва.

Величина максимального розрахункового навантаження 10 кВт (нове приєднання), тип приєднання – стандартний.

Гр. Зубріліною Ж. Д. у заяві про приєднання було зазначено, що про результати розгляду вказаної заяви Товариству необхідно інформувати замовника за вказаним номером телефону.

Комісією з перевірки встановлено, що заява про приєднання електроустановки певної потужності від 05.07.2021 № 03 **не відповідає** типовій формі, що є додатком 3 до Кодексу.

Таким чином, у відповідності до положень пункту 4.4.4 глави 4.4 розділу IV Кодексу Товариство мало повідомити заявника про отримання неповного комплекту документів або неналежне оформлення документів **у спосіб, вказаний у заяві про приєднання**, протягом 2 робочих днів, починаючи з наступного робочого дня від дати реєстрації заяви про приєднання, а саме **до 07.07.2021 (включно)**.

Відповідно до інформації, наданої АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» листом від 17.01.2022 № ЦЕ-7/162/1, Товариство 07.07.2021 в телефонному режимі надало замовнику відповідь щодо належного оформлення заяви про приєднання та доданих до неї документів, а також повідомило про порядок приєднання до електричних мереж електроустановок на земельних ділянках, які розташовані на території дачних та дачно-будівельних кооперативів, садових/садівничих товариств, гаражних/гаражно-будівельних кооперативів.

Комісія з перевірки зазначає, що АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» **не надало** підтвердження інформування гр. Зубріліної Ж. Д. про зауваження щодо належного оформлення документів у спосіб, указаний нею у заяві про приєднання від 05.07.2021 № 03, а саме – за вказаним номером телефону.

Гр. Зубріліна Ж. Д. повторно звернулася до АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» із заявою від **12.08.2021** про приєднання електроустановки певної потужності, а саме земельної ділянки для ведення садівництва.

Величина максимального розрахункового навантаження 10 кВт (нове приєднання), тип приєднання – стандартний.

Слід зазначити, що Ліцензіатом під час реєстрації заяви про приєднання гр. Зубріліної Ж. Д. зазначено наступну вхідну реєстраційну дату та номер Товариства – **28.04.2021** № 74, тоді як заява про приєднання була підписана гр. Зубріліною Ж. Д. – **12.08.2021**.

Разом з цим, комісією з проведення перевірки встановлено, що відповідно до листа АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» від 17.01.2022 № ЦЕ-7/162/1, наданого на запит НКРЕКП, реєстраційною датою повторного звернення гр. Зубріліної Ж. Д. є **26.08.2021**.

Гр. Зубріліною Ж. Д. у заяві про приєднання було зазначено, що про результати розгляду вказаної заяви Товариству необхідно інформувати замовника електронною поштою або за вказаним номером телефону.

Таким чином, у відповідності до положень пункту 4.4.4 глави 4.4 розділу IV Кодексу Товариство мало повідомити заявника про отримання неповного комплекту документів або неналежне оформлення документів у спосіб, вказаний у заяві про приєднання, протягом 2 робочих днів, починаючи з наступного робочого дня від дати реєстрації заяви про приєднання, а саме **до 28.08.2021 (включно)**.

Товариство листом від 28.08.2021 № Е-15/1189 повідомило гр. Зубріліну Ж. Д. про отримання неповного комплекту документів та неналежне оформлення документів.

Комісія з перевірки зазначає, що АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» **не надало** підтвердження інформування гр. Зубріліної Ж. Д. про отримання неповного комплекту документів та неналежне оформлення документів у спосіб, вказаний нею у заяві про приєднання, а саме – за вказаним номером телефону та/або надсилання листа від 28.08.2021 № Е-15/1189 на електронну пошту замовника.

Щодо звернення гр. Козубая В. І.

Комісією з проведення перевірки встановлено, що 05.07.2021 гр. Козубай В.І. звернувся до АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» із заявою про приєднання електроустановки певної потужності (вх. Товариства від **05.07.2021 № 04**), а саме земельної ділянки для ведення садівництва, величина максимального розрахункового навантаження 10 кВт (нове приєднання), тип приєднання – стандартний.

Гр. Козубаем В. І. у заяві про приєднання було зазначено, що про результати розгляду вказаної заяви Товариству необхідно інформувати замовника за вказаним номером телефону.

Комісія з перевірки встановлено, що заява про приєднання електроустановки певної потужності від 05.07.2021 № 04 **не відповідає** типовій формі, що є додатком 3 до Кодексу.

Таким чином, у відповідності до положень пункту 4.4.4 глави 4.4 розділу IV Кодексу Товариство мало повідомити заявника про отримання неповного комплекту документів або неналежне оформлення документів у спосіб, вказаний у заяві про приєднання, протягом 2 робочих днів, починаючи з наступного робочого дня від дати реєстрації заяви про приєднання, а саме **до 07.07.2021 (включно)**.

Відповідно до інформації, наданої АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» листом від 17.01.2022 № ЦЕ-7/162/1, Товариство 07.07.2021 в телефонному режимі надало замовнику відповідь щодо належного оформлення заяви про приєднання та доданих до неї документів, а також повідомило про порядок приєднання до електричних мереж електроустановок на земельних ділянках, які розташовані на території дачних та дачно-будівельних кооперативів, садових/садових товариств, гаражних/гаражно-будівельних кооперативів.

Комісія з перевірки зазначає, що АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» **не надало** підтвердження інформування гр. Козубая В. І. про зауваження щодо належного оформлення документів у спосіб, вказаний ним у заяві про приєднання від 05.07.2021 № 04, а саме – за вказаним номером телефону.

Гр. Козубай В.І. повторно звернувся до АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» із заявою про приєднання електроустановки певної потужності від 12.08.2021 (вх. Товариства від **26.08.2021 № 73**), а саме земельної ділянки для ведення садівництва, величина максимального розрахункового навантаження 10 кВт (нове приєднання), тип приєднання – стандартний.

Гр. Козубаем В. І. у заяві про приєднання було зазначено, що про результати розгляду вказаної заяви Товариству необхідно інформувати замовника електронною поштою або за вказаним номером телефону.

Таким чином, у відповідності до положень пункту 4.4.4 глави 4.4 розділу IV Кодексу Товариство мало повідомити заявника про отримання неповного комплекту документів або неналежне оформлення документів у спосіб, вказаний у заяві про приєднання, протягом 2 робочих днів, починаючи з наступного робочого дня від дати реєстрації заяви про приєднання, а саме **до 28.08.2021 (включно)**.

Товариство листом від 28.08.2021 № Е-15/1187 повідомило гр. Козубая В. І. про отримання неповного комплекту документів та неналежне оформлення документів.

Комісія з перевірки зазначає, що АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» **не надало** підтвердження інформування гр. Козубай В.І. про отримання неповного комплекту документів та неналежне

оформлення документів у спосіб, указаний ним у заяві про приєднання від 26.08.2021 № 73, а саме – за вказаним номером телефону та/або надсилання листа від 28.08.2021 № Е-15/1187 на електронну пошту замовника.

Аналогічні порушення виявлені під час дослідження питань надання АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» послуги з приєднання до електричних мереж системи розподілу з наступними замовниками: гр. Хмаладзе С. О., гр. Галасу О. Л., гр. Прохоровій Н. В., гр. Попкову А. В., гр. Макарову Д. Ф., гр. Крушеневському С. А., гр. Сорокіній В. М., гр. Бодаю О. В., гр. Хіміч О. І., гр. Парфьонову О. В., гр. Половинкіній Т. М., гр. Бочковій О. П., гр. Оперовець І. М.

З огляду на зазначене, пропонуємо прийняти:

1) постанову, якою:

Застерегти АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» (код ЄДРПОУ 40075815) щодо недопущення надалі недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії.

**Директор
Департаменту ліцензійного контролю**

Я. Зеленюк



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застереження АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» щодо недопущення надалі недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду 06 вересня 2022 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта позапланової невиїзної перевірки від 11 серпня 2022 року № 218, проведеної відповідно до постанови НКРЕКП від 19 липня 2022 року № 793 «Про проведення позапланової невиїзної перевірки АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ» та на підставі посвідчення на проведення позапланової невиїзної перевірки від 27 липня 2022 року № 222, встановлено, що АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» (код ЄДРПОУ 40075815) не дотримано вимоги нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджені постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1470 (далі – Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії), а саме:

пункту 1 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії» щодо обов'язку оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;

пункту 4.4.4 глави 4.4 розділу IV Кодексу систем розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 310, яким визначено, що при отриманні неповного комплекту документів або неналежно оформлених документів, направлених поштовим відправленням (або в електронному вигляді), ОСР приймає всі отримані документи, вносить відповідну інформацію до реєстру заяв та протягом 2 робочих днів, починаючи з наступного робочого дня від дати реєстрації заяви про приєднання від дня отримання заяви інформує замовника у спосіб, указаний ним у заяві, про зауваження щодо повноти та належного оформлення документів з обґрунтуванням причин наведених зауважень;

підпункту 26 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії (у редакції, що діяла до 01 січня 2022 року) щодо обов'язку ліцензіата надавати послуги з приєднання електроустановки замовника до системи розподілу електричної енергії з урахуванням положень статті 21 Закону України «Про ринок електричної енергії» за умови дотримання замовником вимог кодексу систем розподілу.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», та у зв'язку з воєнним станом, введеним в Україні з 05 години 30 хвилин 24 лютого 2022 року, відповідно до Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 та продовженим Указами Президента України від 14 березня 2022 року № 133/2022, від 18 квітня 2022 року № 259/2022, від 17 травня 2022 року № 341/2022 та від 12 серпня 2022 року № 573/2022, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Застерегти АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» (код ЄДРПОУ 40075815) щодо недопущення надалі недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії.

Голова НКРЕКП

К. Ущатовський