

ПРОТОКОЛ

відкритого обговорення проєкту постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП) «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії», що має ознаки регуляторного акта

23 травня 2024 року

№ 58-П

Місце проведення: м. Київ, НКРЕКП, вул. Сім'ї Бродських, 19, к. 123
23.05.2024 о 15-00, продовження 28.05.2024 о 16-00
(через платформу для організації відеоконференцій Zoom).

ПРИСУТНІ:

від НКРЕКП:

Антонюк Ю.В.
Огньов А.В.

начальник Управління ліцензування
директор Департаменту із регулювання відносин у сфері енергетики

від АМКУ:

Пашинська О.

начальник відділу погодження нормативно-правових актів у сфері електроенергетики Департаменту досліджень і розслідувань ринків паливно-енергетичного комплексу та житлово-комунального господарства.

від АТ «ТЕРНОПЛЬОБЛЕНЕРГО»

Лещук А.Ю.
Іванов М.В.

технічний директор
заступник технічного директора з експлуатації електричних мереж

від ПрАТ «КИРОВОГРАДОБЛЕНЕРГО»

Даниленко А.В.
Запорожець В.І.

директор фінансовий
директор технічний

від АТ «ЧЕРНІВЦІОБЛЕНЕРГО»

Гуменюк З.Я
Поляк О.М.

директор фінансовий
начальник фінансового відділу

від ПрАТ «ЗАКАРПАТТЯОБЛЕНЕРГО»

Білак О.О.
Онисько О.І.
Іванчо В.І.
Сердобольська С.

генеральний директор
директор з економіки та фінансів
заступник директора технічного
радник генерального директора

від АТ «ХМЕЛЬНИЦЬКОБЛЕНЕРГО»

Проценко О.В. директор фінансовий
Онищук В.О. заступник директора фінансового

від **АТ «ПРИКАРПАТТЯОБЛЕНЕРГО»**
Сеник О.С. директор з управління активами
Пазюк Н.В. директор з питань обслуговування клієнтів
Гораль В.М. заступник директора з управління активами з питань
обліку ЕЕ
Керніцький П.О. начальник відділу по роботі з договорами

від **АТ «ДТЕК ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ»**
Протопопова І.М. представник
Мусієнко С.О. представник
Березовська К.В. представник

від **ПрАТ «ПЕЕМ «ЦЕК»**
Примаченко В. начальник економічного відділу

від **НЕК «УКРЕНЕРГО»**
Сидоренко С.В. провідний інженер відділу адміністрування
комерційного обліку
Мотовиловець О.С. начальник відділу взаємодії з учасниками ринку по
внесенню змін до нормативно-правових актів
Реп'єв О.І. провідний інженер відділу взаємодії з учасниками
ринку по внесенню змін до нормативно-правових актів
Шебета А.В. провідний інженер відділу взаємодії з учасниками
ринку по внесенню змін до нормативно-правових актів

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

СЛУХАЛИ:

Антонюка Ю.В., який поінформував присутніх, що проект постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії» (далі – Проект постанови) 10 квітня 2024 року було схвалено на відкритому засіданні НКРЕКП та відповідно до статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» оприлюднено на офіційному вебсайті НКРЕКП для одержання зауважень і пропозицій.

У період до 01 травня 2024 року до Проекту постанови надійшли пропозиції від заінтересованих сторін, які були опрацьовані та відповідно до частини четвертої статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», які 20.05.2024 були оприлюднені на офіційному вебсайті НКРЕКП в мережі Інтернет у вигляді таблиці із зазначенням попередньої позиції НКРЕКП щодо прийняття або відхилення пропозицій та зауважень.

Під час проведення відкритого відбулося детальне і обґрунтоване обговорення наданих зауважень та пропозицій із попереднім зазначенням позиції НКРЕКП щодо їх прийняття, часткового прийняття або відхилення.

ВИРІШИЛИ:

1. Відкриті обговорення Проекту постанови, проведені на засадах гласності та відкритості, вважати такими, що відбулися.

2. Результати обговорення схваленого проекту рішення, що має ознаки регуляторного акта – постанови «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії» звести в узагальнюючу таблицю (яка є додатком до Протоколу), в якій зазначено зауваження та пропозиції, що не враховуються та мотиви їх відхилення.

Додаток: на 5 арк. в 1 прим.

**Начальник
Управління ліцензування**



Юрій АНТОНЮК

ТАБЛИЦЯ УЗГОДЖЕНИХ ПОЗИЦІЙ
до проекту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта – «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії»

Редакція спірної частини проекту рішення/частини проекту рішення	Зауваження та пропозиції	Спосіб врахування або мотиви відхилення зауважень (пропозицій)
<p>2.2. При провадженні ліцензованої діяльності ліцензіат повинен дотримуватися таких організаційних вимог:</p> <p>...</p> <p>8) забезпечити функціонування веб-сайту ліцензіата у мережі Інтернет, в якому, зокрема, вказати засоби комунікації (поштову адресу, номер телефону для звернення, адресу електронної пошти для прийому повідомлень) та іншу інформацію, що підлягає оприлюдненню відповідно до законодавства, а також забезпечити функціонування на вебсайті сервісів «Особистий кабінет замовника» та «Особистий кабінет замовника послуг комерційного обліку» відповідно до вимог кодексу систем розподілу та кодексу комерційного обліку;</p> <p>....</p>	<p>АТ «ДТЕК ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ» ПРАТ «КІРОВОГРАДОБЛЕЕНЕРГО»</p> <p><i>Пропозиції: підпункт виключити.</i></p> <p>Обґрунтування: Вимоги щодо функціонування на вебсайті сервісів «Особистий кабінет замовника» та «Особистий кабінет замовника послуг комерційного обліку» передбачені кодексом систем розподілу та кодексом комерційного обліку;</p> <p>Відповідно до пункту 4.10.2 Кодексу систем розподілу ОСР має забезпечити роботу сервісу «Особистий кабінет замовника» на власному офіційному вебсайті ОСР у мережі Інтернет.</p> <p>Відповідно до пункту 11.3.1 Кодексу комерційного обліку ОС, які виконують функції ППКО, мають забезпечити роботу сервісу «Особистий кабінет замовника послуг комерційного обліку» на власному офіційному вебсайті у мережі Інтернет.</p> <p>Відповідно до статті 61 Конституції України ніхто не може бути двічі притягнений до юридичної відповідальності одного виду за одне й те саме правопорушення.</p> <p>Таким чином, дублювання одних й тих самих вимог КСР та ККО у ліцензійних умовах є недоцільним, оскільки виконання цих вимог і так є обов'язковим для ОСР.</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Забезпечення функціонування на вебсайті сервісів «Особистий кабінет замовника» та «Особистий кабінет замовника послуг комерційного обліку» є важливим елементом для підвищення клієнтоорієнтованості та діджиталізації взаємовідносин ОСР та замовників послуг з приєднання і послуг комерційного обліку. Тому вважаємо за необхідне зафіксувати зазначену вимогу в Ліцензійних умовах.</p>

<p>22) оприлюднювати та оновлювати на своєму офіційному веб-сайті:</p> <p>...</p> <p>перелік показників якості послуг з розподілу електричної енергії, порядок та розмір компенсації за їх недотримання, визначені НКРЕКП;</p> <p>положення відеутіс;</p> <p>звіт щодо показників якості послуг з розподілу електричної енергії;</p> <p>...</p>	<p>НЕК «УКРЕНЕРГО»</p> <p><u>Пропозиції:</u> підпункт 22 доповнити новим абзацом таким змісту:</p> <p>перелік споживачів та кількість належних їм площадок комерційного обліку, за якими оператором системи не виконане відключення після припинення електропостачання відповідним електропостачальником;</p> <p>У зв'язку з цим абзаци 10 та 11 вважати відповідно абзацами 11 та 12.</p> <p><u>Обґрунтування:</u> 3 метою відкриття інформації користувачам відповідного оператора системи про боржників, бездогвірне споживання яких впливає на фінансовий стан оператора системи, і як результат – на якість надання ним послуг з розподілу.</p>	<p>За результатами обговорення пропозиція не врахована, оскільки зміни не передбачені регуляторним актом</p>
<p>47) виконувати заходи ремонтної програми з ремонтів основних фондів у повному обсязі відповідно до обсягів фінансування, передбачених відповідною статтею структури тарифу, у тому числі ремонтні для усунення аварійних відключень, на виконання приписів контролюючих органів та обґрунтованих скарг споживачів;</p> <p>доповнити після підпункту 47 новим підпунктом 48 такого змісту:</p> <p>48) виконувати роботи з експлуатації та обслуговування системи розподілу (крім елементів системи розподілу згідно з договорами про спільне використання технологічних електричних мереж) виключно власним персоналом, з яким укладено трудовий договір;».</p>	<p>АТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО»</p> <p><u>Пропозиції:</u> слово «виключно» замінити словом «рекомендовано».</p> <p><u>Обґрунтування:</u> До висококваліфікованих та трудомістких робіт, що потребують спеціального обладнання, механічних інструментів, а також кваліфікованого персоналу, а саме: капітальний ремонт силових трансформаторів 35-110 кВ, розчистка трас повітряних ліній електропередач, особливо у лісових зонах, ремонт будівель, покрівлі ЗТП, РП, ЗРУ, доцільно залучати спеціалізовані підрядні організації.</p>	<p>За результатами обговорення пункт 47 викладено у такій редакції:</p> <p>«47) виконувати роботи з експлуатації та обслуговування системи розподілу електричної енергії відповідно до вимог кодексу систем розподілу та нормативно-технічних документів;»</p> <p>За результатами обговорення пункт 48 пропонується виключити</p>

У зв'язку з цим підпункти 48 – 65 вважати відповідно підпунктами 49 – 66.

Прат «ЗАКАРПАТТЯОБЛЕНЕРГО»

Пропозиції: викласти у такій редакції:

48) виконувати роботи з експлуатації та обслуговування системи розподілу (крім елементів системи розподілу згідно з договорами про спільне використання технологічних електричних мереж) **включно власним персоналом, з яким укладено трудовий договір, або із залученням підрядних організацій на конкурентних засадах;**

Обґрунтування: Для окремих видів робіт які можуть потребувати залучення фахівців вузько направленого профілю або спеціалізованого технічного забезпечення в тому числі отримання окремих дозвільних документів :

- Заміна високовольтних вводів на автотрансформаторі, силових трансформаторах 110 кВ;
- Заміна дефектних частин елегазових вимикачів 110, з повторним заповненням елегазу;
- Капітальний ремонт силових трансформаторів з потужністю 25 МВА і більше, що потребує його розбирання, виймання активної частини;
- Відновлення окремих експлуатаційних характеристик трансформаторних масел (кислотного числа, дегазація масла);
- Перевірка і наладка пристроїв РЗІА на суміжних підстанціях ОСП і ОСР;
- Заміна опор на ПЛ в зоні підтоплення з влаштуванням буронабивних фундаментів;
- Роботи з розчищення просік на ПЛ, що проходять як правило в важкодоступній гірській місцевості, за відсутності підзних шляхів, в тому числі на територіях національних парків Зачарований край та Ужанський, на територіях Карпатського біосферного заповідника, ДП ліси України;
- Ремонт проводів з перерізом АС-300.

АТ «ЧЕРНІВЦІОБЛЕНЕРГО»

Пропозиції: підпункт виключити, на період дії військово стану.

Обґрунтування: З початком повномасштабної військової агресії російської федерації проти України частина кваліфікованого персоналу залишила територію України, а інша частина була мобілізована до лав ЗСУ, що призвело до браку спеціалістів, які займаються виконанням робіт з експлуатації, обслуговування та ремонту мереж системи розподілу.

Відсутність власного персоналу, а також вимоги НКРЕКП щодо своєчасного та якісного обслуговування мереж, призвели до залучення операторами системи розподілу, для проведення таких робіт, підрядних організацій.

Враховуючи викладене, до закінчення військового стану пропонується дозволити ОСР виконання робіт з експлуатації та обслуговування системи розподілу, як господарським так і підрядним способом.

АТ «ПРИКАРПАТТЯОБЛЕНЕРГО»

АТ «ДТЕК ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ»

ПРАТ «КІРОВОГРАДОБЛЕНЕРГО»

Пропозиції: підпункт виключити.

Обґрунтування: Метою стимулюючого тарифоутворення є зменшення операційних витрат ОСР. Для вибору оптимального способу виконання робіт ОСР повинен мати можливість використовувати власний персонал або користуватися послугами підрядників. Критерієм вибору має бути мінімум витрат. Досвід країн, де запроваджено RAB-регулювання свідчить про те, що конкуренція забезпечує кращі ціни на виконання робіт.

Крім цього, утримання ОСР певних видів спеціалізованої техніки, вузькоспеціалізованих штатних спеціалістів, дозволів для виконання певних видів робіт є недоцільним.

Виконання певних видів робіт є ситуативним, цілеспрямованим та розрахованим на конкретний проміжок часу для виконання необхідних робіт.

До прикладу частина планових, а також аварійно-відновлювальних робіт є сезонними, персонал, найнятий для покриття потреби виконання робіт у пікові місяці, буде простоявати в інші періоди.

Можливість залучення підрядних організацій дозволяє також компенсувати дефіцит кваліфікованого персоналу ОСР необхідного для виконання заходів з експлуатації та обслуговування системи розподілу через низький рівень заробітної плати та військовий стан в Україні.

Також, згідно з розрахунками АТ «ДТЕК ДНІПРОВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ»), зокрема:

переведення певних спеціалістів до штату призведе до істотного подорожчання вартості робіт. Сьогодні вартість людино-години на підряді для менш кваліфікованих робіт становить 85-92 грн/година. При наймі до штату очікувана вартість робіт становитиме близько 350 грн/год. Таке зростання пов'язане з вищими стандартами роботи в штаті – забезпечення спеціалістам, спеціальним інструментом/обладнанням та ін.;

для значної частини робіт недоцільно створювати внутрішню експертизу, т.к. ці роботи є профільними. Йдеться про такі роботи як: ремонт автотранспорту, ремонт будівель та споруд, благоустрій території та ін. Загальна вартість таких робіт складає понад 80 млн грн на рік.

Таким чином, необхідно надати ОСР можливість самостійно вибирати спосіб виконання робіт з експлуатації та обслуговування мереж.

ГО «Перша енергетична рада»

Пропозиції: підпункт виключити.

Обґрунтування: Вимога є необґрунтованою. Загальною практикою операторів систем розподілу