**УЗАГАЛЬНЕНІ ЗАУВАЖЕННЯ**

**та пропозиції** **до проєкту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Редакція проекту рішення НКРЕКП** | **Зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП\*** | | **Попередня позиція НКРЕКП щодо наданих зауважень та пропозицій з обґрунтуваннями щодо прийняття або відхилення** |
| 3.3. До складу виробничої собівартості електричної та (або) теплової енергії включаються:  1) паливо, а саме:  ….  *(абзац другий підпункт 1 пункту 3.3 глави 3)*  витрати на придбання палива та його транспортування для виробництва електричної та (або) теплової енергії, які визначаються виходячи з планованого обсягу відпуску/виробництва електричної та (або) теплової енергії відповідно до річного плану виробництва, питомих норм витрат паливно-енергетичних ресурсів, **визначених відповідно до** **положень нормативного документу СОУ-Н МПЕ 40.1.09.111:2005. «Розрахункові питомі витрати палива на відпущену електричну та теплову енергію на прогнозований період. Методика визначення», затвердженого наказом Міністерством палива та енергетики України від 25.09.2005 № 486, діючих/планованих цін (тарифів) на паливно**-енергетичні ресурси та послуги (витрати) з їх транспортування, тобто з урахуванням усіх планованих логістичних ланцюгів транспортування паливно-енергетичних ресурсів, калорійних еквівалентів, обсягу енергії природного газу, визначених умовами договору, сертифікатами постачальників чи даними базового періоду.  **Абзац відсутній**  **Абзац відсутній**  ….  (*абзац сорок сьомий підпункту 1 пункту 3.3 глави 3*)    При формуванні, розрахунку та встановленні тарифів на виробництво теплової енергії витрати на паливо та структура використання палива (у разі використання декількох видів палива при виробництві електричної та теплової енергії) **визначаються** **з урахуванням** аналізу фактичних даних за попередні періоди виходячи з особливостей роботи генеруючого обладнання та устаткування конкретного ліцензіата, режимів роботи генеруючого обладнання та устаткування, можливості використання паливно-енергетичних ресурсів з найменшою вартістю **для досягнення найнижчої собівартості,** технічного стану чи технічної можливості роботи генеруючого обладнання та устаткування (значення максимального та мінімального навантажень котлів і турбін, характер добового графіка зміни навантаження, старіння устаткування, освоєння введеного устаткування, структура і якість спалюваного палива, температура зовнішнього повітря, температура охолоджувальної води на вході в конденсатори турбін тощо), а також інших зовнішніх факторів. | (Асоціація «УКРТЕЦ», ТОВ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО»)  *Абзац другий підпункт 1 пункту 3.3 глави 3 викласти в такій редакції:*  3.3. До складу виробничої собівартості електричної та (або) теплової енергії включаються:    1) паливо, а саме:  …  витрати на придбання палива та його транспортування для виробництва електричної та (або) теплової енергії, які визначаються виходячи з планованого обсягу відпуску/виробництва електричної та (або) теплової енергії відповідно до річного плану виробництва, питомих норм витрат паливно-енергетичних ресурсів, **визначених відповідно до** **положень нормативних документів ГКД 34.09.103, ГКД 34.09.107, ГКД 34.20.541, ГНД 34.09.104, ГНД 34.09.203, СОУ 40.1-21677681-32, СОУ-Н МПЕ 40.1.09.111, СОУ-Н МПЕ 40.1.09.151, СОУ-Н ЕЕ 40.1-00100227-96, СОУ-Н ЕЕ 40.1-37471933-82,** діючих/планованих цін (тарифів) на паливно-енергетичні ресурси та послуги (витрати) з їх транспортування, тобто з урахуванням усіх планованих логістичних ланцюгів транспортування паливно-енергетичних ресурсів, калорійних еквівалентів, обсягу енергії природного газу, визначених умовами договору, сертифікатами постачальників чи даними базового періоду.  ***ОБГРУНТУВАННЯ:***  Пунктом 5.4.2 «Технічна експлуатація електричних станцій і мереж. Правила» (далі – Правила) затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України № 296 від 13.06.2003р, із змінами відповідно до наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України № 271 від 21.06.2019 р. зазначено наступне, методологічне визначення основних ТЕП роботи устаткування має базуватись на матеріальних і енергетичних балансах. Порядок визначення фактичних, нормативних основних та проміжних ТЕП здійснюється згідно з ГКД 34.09.103, ГКД 34.09.107, ГКД 34.20.541, ГНД 34.09.104, ГНД 34.09.203, СОУ 40.1-21677681-32, СОУ-Н МПЕ 40.1.09.111, СОУ-Н МПЕ 40.1.09.151, СОУ-Н ЕЕ 40.1-00100227-96, СОУ-Н ЕЕ 40.1-37471933-82.  Пунктом 1.1 Правил зазначено, що цей документ поширюється на всі суб’єкти та об’єкти електроенергетики, а пунктом 1.3 вказано, що є обов’язковим для знання та дотримання працівниками енергетики (енерго-генеруючих компаній, теплових електричних станцій, теплоелектроцентралей і котелень з котлами тепловою потужністю понад 35 Гкал/год).  Також варто зазначити що абзацом 2 пункту 4 статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», зазначено що у разі застосування будь-якого способу державного регулювання цін порядки (методики) формування, розрахунку та встановлення тарифів повинні забезпечити покриття економічно обґрунтованих витрат, залучення необхідних інвестицій, дотримання екологічних вимог, вимог якості та безпеки, обґрунтованої прибутковості.  Окрім того, пунктом 1 статті 3 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» зазначена державна політика у сфері житлово-комунальних послуг та ґрунтується на принципі забезпеченні функціонування підприємств, установ та організацій, що виробляють, виконують та/або надають житлово-комунальні послуги на умовах самофінансування, досягнення рівня економічно обґрунтованих витрат на виробництво таких послуг. В той же час відсутні державні програми та механізми, які дали б змогу оновити/замінити морально та фізично застаріле обладнання, яке використовується при комбінованому виробництві теплової та електричної енергії.  (ПрАТ «МИКОЛАЇВСЬКА ТЕЦ»)  *Підпункт 1 пункту 3.3 глави 3 викласти в такій редакції:*  3.3. До складу виробничої собівартості електричної та (або) теплової енергії включаються:    1) паливо, а саме:  витрати на придбання палива та його транспортування для виробництва електричної та (або) теплової енергії, які визначаються виходячи з планованого обсягу відпуску/виробництва електричної та (або) теплової енергії відповідно до річного плану виробництва, питомих норм витрат паливно-енергетичних ресурсів, **визначених відповідно до** **положень нормативних документів ГКД 34.09.103-96, ГКД 34.09.107-2004, СОУ-Н МПЕ 40.1.09.111:2005,СОУ-Н МПЕ 40.1.09.151:2005** (в частині складання енергетичних характеристик устаткування).  ***ОБГРУНТУВАННЯ:***  Для теплоцентралей, які виробляють енергію комбінованим способом, розподіл витрат між тепловою і електричною енергією, необхідно розраховувати фізичним методом за ГКД 34.09.103-96, що дозволить знизити собівартість електричної енергії.  Для аналізу вибраний період роботи ТЕЦ у лютому 2023 року:  фактичні показники ТЕЦ, розраховані  за різними методиками\* | | **Пропозиції** **запропоновані Асоціацією «УКРТЕЦ», ТОВ «НАФТОГАЗ ТЕПЛО», ПрАТ «МИКОЛАЇВСЬКА ТЕЦ», АТ «ОДЕСЬКА ТЕЦ» попередньо частково враховуються в редакції:**  «3.3. До складу виробничої собівартості електричної та (або) теплової енергії включаються:  1) паливо, а саме:  …  витрати на придбання палива та його транспортування для виробництва електричної та (або) теплової енергії, які визначаються виходячи з планованого обсягу відпуску/виробництва електричної та (або) теплової енергії відповідно до річного плану виробництва, питомих норм витрат паливно-енергетичних ресурсів, **визначених відповідно до** **положень ГКД 34.09.103-96 та з урахуванням положень пункту 5.4.2 нормативного документа ГКД 34.20.507-2003 «Технічна експлуатація електричних станцій і мереж. Правила», затвердженого наказом Міністерства палива та енергетики України від 13.06.2003 № 296, у редакції наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 21.06.2019 № 271 (в  частині складання енергетичних характеристик устаткування та визначення обсягів витрат палива на виробництво теплової та електричної енергії),** діючих/планованих цін (тарифів) на паливно-енергетичні ресурси та послуги (витрати) з їх транспортування, тобто з урахуванням усіх планованих логістичних ланцюгів транспортування паливно-енергетичних ресурсів, калорійних еквівалентів, **якісних характеристик палива,** обсягу енергії природного газу, визначених умовами договору, сертифікатами постачальників чи даними базового/**попереднього до базового** **періоду або інформації інших центральних органів виконавчої влади/державних установ**.  …  **При розрахунку питомих витрат палива на відпущену теплову енергію не допускається застосування коефіцієнтів (математичних алгоритмів тощо), які збільшують витрати палива (питомі витрати палива) на виробництво теплової енергії за рахунок зменшення витрат палива (питомих витрат палива) на виробництво електричної енергії при її комбінованому виробництві та які не передбачені ГКД 34.09.103-96 та СОУ-Н МПЕ 40.1.09.111:2005.**  **В окремих випадках за наявності обґрунтованих причин на час дії воєнного стану та 6 місяців після його припинення або скасування дозволяється ліцензіатам застосовувати нормативні документи, які використовувалися при розрахунку витрат палива (питомих витрат палива), що враховані в діючих (встановлених) тарифах на виробництво теплової енергії.**  …  При формуванні, розрахунку та встановленні тарифів на виробництво теплової енергії витрати на паливо та структура використання палива (у разі використання декількох видів палива при виробництві електричної та теплової енергії) **визначаються** **з урахуванням** аналізу фактичних даних за попередні періоди виходячи з особливостей роботи генеруючого обладнання та устаткування конкретного ліцензіата, режимів роботи генеруючого обладнання та устаткування, можливості використання паливно-енергетичних ресурсів з найменшою вартістю **для досягнення найнижчої собівартості,** технічного стану чи технічної можливості роботи генеруючого обладнання та устаткування (значення максимального та мінімального навантажень котлів і турбін, характер добового графіка зміни навантаження, старіння устаткування, освоєння введеного устаткування, структура і якість спалюваного палива, температура зовнішнього повітря, температура охолоджувальної води на вході в конденсатори турбін тощо), а також інших зовнішніх факторів.»  *Обґрунтування:*  Положеннями пункту 5.4.2 нормативного документа ГКД 34.20.507-2003 «Технічна експлуатація електричних станцій і мереж. Правила», затвердженого наказом Міністерства палива та енергетики України від 13.06.2003 № 296, у редакції наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 21.06.2019 № 271 передбачено, що методологічне визначення основних ТЕП роботи устаткування має базуватися на матеріальних і енергетичних балансах. Порядок визначення фактичних, нормативних основних та проміжних ТЕП здійснюється згідно з ГКД 34.09.103, ГКД 34.09.107, ГКД 34.20.541, ГНД 34.09.104, ГНД 34.09.203, СОУ 40.1-21677681-32, СОУ-Н МНЕ 40.1.09.111, СОУ-Н МПЕ 40.1.09.151, СОУ-Н ЕЕ 40.1-00100227-96, СОУ-Н ЕЕ 40.1-37471933-82. Водночас має бути забезпечено методологічну єдність і автоматизацію розрахунків фактичних і нормативних ТЕП, створення бази даних ТЕП.  Враховуючи зазначене, посилання на ГКД 34.09.103-96 та відповідний пункт ГКД 34.20.507-2003 враховує (включає) основні пропозиції до пункту 3.3 проєкту зазначеної Методики, що були надані ліцензіатами, в частині деталізації галузевих документів, задіяних в розрахунку питомих витрат палива при комбінованому виробництві теплової та електричної енергії.  Разом з цим, для недопущення віднесення економічно необґрунтованих витрат на діяльність з виробництва теплової енергії, і як наслідок розрахунку економічно необґрунтованих тарифів на виробництво теплової енергії, або їх зростання, у тому числі за рахунок безпідставного перерозподілу палива, необґрунтованого збільшення дотацій з Державного бюджету України уточнено застосування коефіцієнтів (математичних алгоритмів тощо), які збільшують витрати палива (питомі витрати палива) на виробництво теплової енергії за рахунок зменшення витрат палива (питомих витрат палива) на виробництво електричної енергії при її комбінованому виробництві та які не передбачені ГКД 34.09.103-96 та СОУ-Н МПЕ 40.1.09.111:2005.  Крім того, враховуючи збройну агресію рф, для недопущення збільшення вартості послуг сторонніх організацій та ускладнення розрахунків витрат на придбання палива при формуванні тарифів на виробництво теплової енергії для ліцензіатів передбачена можливість **застосовувати нормативні документи, які використовувалися при розрахунку витрат палива (питомих витрат палива), що враховані в діючих (встановлених) тарифах на виробництво теплової енергії.** |
| ГКД 34.09.103-96 | ГКД 34.09.100-2003 |
| Ве =154,7 г/кВт/г  Вт = 152,7 кг/Гкал  Розполіл палива  Ве = 1630 т.у.п.  Вт = 8180 т.у.п.  Відпуск енергії  Е = 10536 тис. кВт/г  Q = 53566 Гкал | Ве =287,4 г/кВт/г  Вт = 126,6 кг/Гкал  Розполіл палива  Ве = 3028 т.у.п.  Вт = 6782 т.у.п.  Відпуск енергії  Е = 10536 тис. кВт/г  Q = 53566 Гкал |
| \* Аналіз розрахунків самого холодного місяця 2023 року демонструє факт того, що при використані фізичного методу розподілу, витрати палива на відпущену теплову енергію не вищі ніж у котельнях, що призначені для відпуску тільки одного виду енергії.  У комунального підприємства ОКП «Миколаївоблтеплоенерго» питома витрата на відпущену теплову енергію складає 168,0 кг/Гкал.  При використані ГКД 34.09.100-2003, собівартість електричної енергії ПрАТ «МИКОЛАЇВСЬКА ТЕЦ» вища за ринкову і за умов збитковості, реалізація на ринку України виробленої електричної енергії практично не можлива.  (АТ «ОДЕСЬКА ТЕЦ»)  *Підпункт 1 пункту 3.3 глави 3 викласти в такій редакції:*  3.3. До складу виробничої собівартості електричної та (або) теплової енергії включаються:    1) паливо, а саме:  витрати на придбання палива та його транспортування для виробництва електричної та (або) теплової енергії, які визначаються виходячи з планованого обсягу відпуску/виробництва електричної та (або) теплової енергії відповідно до річного плану виробництва, питомих норм витрат паливно-енергетичних ресурсів, **визначених відповідно до** **положень нормативних документів ГКД 34.09.103, ГКД 34.09.107, ГКД 34.09.108, ГНД 34.09.205, ГКД 34.20.507, СОУ-Н МПЕ 40.1.09.151,** діючих/планованих цін (тарифів) на паливно-енергетичні ресурси та послуги (витрати) з їх транспортування, тобто з урахуванням усіх планованих логістичних ланцюгів транспортування паливно-енергетичних ресурсів, калорійних еквівалентів, обсягу енергії природного газу, визначених умовами договору, сертифікатами постачальників чи даними базового періоду.  ***ОБГРУНТУВАННЯ:***  **СОУ-Н МПЕ 40.1.09.111:2005. «Розрахункові питомі витрати палива на відпущену електричну та теплову енергію на прогнозований період. Методика визначення»,** має посилання на такі нормативні документи:  ГКД 34.09.100, ГКД 34.09.103, ГКД 34.09.107, СОУ-Н МПЕ 40.1.09.151, ГКД 34.20.507, РД 34.09.501.  Один з документів, а саме ГКД 34.09.100 не узгоджений НКРЕ та не зареєстрований в Міністерстві юстиції України. Згідно цього розрахунки проводити по зазначеному документу не можливо. Відповідно до постанови НКРЕ № 896 від 12.10.2005 замість ГКД 34.09.100 застосовується ГКД 34.09.108.  Також слід зазначити, що згідно листа НЕК «Укренерго» № 01/57551 від 16.09.2024 р. ГКД 34.09.100 найближчим часом буде скасовано.  Окрім того, документ СОУ-Н МПЕ 40.1.09.151 також розраховано згідно ГКД 34.09.108. | |

*\* Примітка: Оскільки зауваження та пропозиції ТОВ «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ» та ТОВ «СУМИТЕПЛОЕНЕРГО» до проекту рішення НКРЕКП (далі – Зауваження) надані з порушенням вимог пункту 3.2 Порядку проведення відкритого обговорення проєктів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.06.2017 № 866 (далі – постанова № 866), у частині недотримання форми додатку 1, затвердженого постановою № 866, Зауваження не включені до узагальненої таблиці, але їх надано в переліку копій листів, із зауваженнями та пропозиціями, наданих заінтересованими особами.*