

ПРОТОКОЛ

відкритого обговорення схваленого проєкту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, - постанови НКРЕКП «Про затвердження Методики встановлення плати за приєднання до теплових мереж»

23.11.2023

м. Київ

№ 125-п

відкрите обговорення проведено в режимі відеоконференції за допомогою програмного засобу «Zoom»

ГОЛОВУЮЧИЙ: МІХНОВ Костянтин Ігорович – заступник директора департаменту – начальник відділу інвестиційної політики та енергоефективності Департаменту із регулювання відносин у сферах теплопостачання та забезпечення енергетичної ефективності в галузях енергетики та комунальних послуг.

ПРИСУТНІ:

від НКРЕКП:

ЖУРАВЛЬОВА Ольга Валеріївна – головний спеціаліст відділу інвестиційної політики та енергоефективності Департаменту із регулювання відносин у сферах теплопостачання та забезпечення енергетичної ефективності в галузях енергетики та комунальних послуг (секретар);

від КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго»:

КОШОВА Ольга Леонідівна – начальник планово-економічного відділу.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

Відкрите обговорення (розгляд пропозицій та зауважень) проєкту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП «Про затвердження Методики встановлення плати за приєднання до теплових мереж» (далі – відкрите обговорення).

СЛУХАЛИ:

МІХНОВА К. І. який поінформував присутніх, що відкрите обговорення проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Методики встановлення плати за приєднання до теплових мереж» (далі – проєкт постанови) проводиться на виконання вимог Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон про НКРЕКП) та відповідно до положень глави 3 Порядку проведення відкритого обговорення проєктів рішень НКРЕКП, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.06.2017 № 866. Також було зазначено, що 19.10.2023 проєкт постанови разом з аналізом його впливу та обґрунтуванням були розміщені на офіційному вебсайті НКРЕКП в мережі Інтернет з метою одержання зауважень і

пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб, які приймалися у період з 19.10.2023 до 12.11.2023 включно.

У встановлений термін до НКРЕКП надійшли зауваження та пропозиції до проекту постанови. За результатами опрацювання наданих зауважень та пропозицій підготовлено таблицю «Узагальнені зауваження та пропозиції до проекту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, – проекту постанови НКРЕКП «Про затвердження Методики встановлення плати за приєднання до теплових мереж» із зазначенням попередньої позиції щодо їх прийняття, яку було розміщено 17.11.2023 на офіційному вебсайті НКРЕКП разом з повідомленням про форму та час проведення відкритого обговорення проекту постанови відповідно до положень частини четвертої статті 15 Закону про НКРЕКП.

Під час проведення відкритого обговорення відбулося детальне обговорення наданих зауважень та пропозицій із попереднім зазначенням позиції НКРЕКП щодо їх прийняття, часткового прийняття або відхилення.

Головуючий подякував учасникам відкритого обговорення за співпрацю. Інформація щодо розгляду зауважень та пропозицій буде викладена більш детально в таблиці узгоджених позицій.

ВИРІШИЛИ:

1. Відкриті обговорення проекту постанови, проведені на засадах гласності та відкритості, вважати такими, що відбулися.

2. Результати обговорення схваленого проекту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП «Про затвердження Методики встановлення плати за приєднання до теплових мереж» звести в узагальнюючу таблицю (яка є додатком до цього Протоколу), в якій зазначено зауваження та пропозиції, що враховуються із зазначенням способу врахування, а також зауваження та пропозиції, що не враховуються із зазначенням мотивів їх відхилення.

Додаток: на 6 арк. в 1 прим.

Головуючий



Костянтин МІХНОВ

Секретар



Ольга ЖУРАВЛЬОВА

ТАБЛИЦЯ

узгоджених позицій до проєкту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, - постанови НКРЕКП «Про затвердження Методики встановлення плати за приєднання до теплових мереж»

<p>Редакція спірної частини проєкту рішення/частини проєкту рішення</p>	<p>Зауваження та пропозиції до проєкту рішення НКРЕКП</p>	<p>Спосіб врахування або мотиви відхилення зауважень (пропозицій)</p>
<p style="text-align: center;">Пропозиції Комунального підприємства Вінницької міської ради «Вінницяміськтеплоенерго» (лист від 08.11.2023 № 2446-21/2)</p>		
<p style="text-align: center;">Методика встановлення плати за приєднання до теплових мереж</p>		
<p style="text-align: center;">1. Загальні положення</p>		
<p>1.8. Вартість послуги з приєднання (та вартість окремих послуг (робіт), що пов'язані з приєднанням, формується на методологічних засадах, передбачених стандартами бухгалтерського обліку, та включають прями, загальновиробничі, адміністративні витрати та норму прибутку, що не перевищує 10 % від суми витрат, що включаються до розрахунку вартості цих послуг. Примірна форма розрахунку плати за приєднання до теплових мереж наведена в додатку 1 до цієї Методики. ... До прямих витрат включаються, за наявності (форми № 1 - № 3 додатка 2 до цієї Методики):</p>	<p>1.8. Вартість послуги з приєднання (та вартість окремих послуг (робіт), що пов'язані з приєднанням, формується на методологічних засадах, передбачених стандартами бухгалтерського обліку, та включають прями, загальновиробничі, адміністративні витрати та норму прибутку, що не перевищує 10 % від суми витрат, що включаються до розрахунку вартості цих послуг. Примірна форма розрахунку плати за приєднання до теплових мереж наведена в додатку 1 до цієї Методики. ... До прямих витрат включаються, за наявності (форми № 1 - № 3 додатка 2 до цієї Методики):</p>	<p>Не враховано Суб'єкти господарювання мають щорічно розраховувати і подавати відповідні розрахунки тарифів, а органи місцевого самоврядування мають забезпечити встановлення економічно обґрунтованих тарифів. Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України листом від 24.08.2023 № 7644/25/14-23 надало пояснення обласним та Київській міській військовим адміністраціям, зокрема, що вимогами законодавства передбачено</p>

<p>матеріальні витрати - вартість сировини та основних матеріалів, допоміжних та інших матеріалів тощо (форма № 1 додатка 2 цієї Методики);</p> <p>витрати на оплату праці працівників з урахуванням основної і додаткової заробітної плати відповідної категорії працівників, при цьому середньомісячна заробітна плата на 1 працівника не повинна перевищувати рівень середньомісячної заробітної плати, врахованої в останньому встановленому уповноваженим органом тарифі на транспортування теплової енергії без урахування витрат на утримання та ремонт центральних теплових пунктів на дагу розрахунку вартості послуг з прислання та вартості окремих послуг (робіт), (форма № 2 додатка 2 до цієї Методики). Якщо тариф на транспортування теплової енергії не переглядався більше 1 року, то середньомісячна заробітна плата врахована в тарифах, може бути скоригована з урахуванням фактичної та/або прогнозованої зміни рівня прожиткового мінімуму.</p> <p>Граничні показники кошторисної вартості в розрахунку на 1 людино-день не повинні перевищувати норм, передбачених кошторисними нормами України "Настанова з визначення вартості будівництва" та "Настанова з визначення вартості проектних, науково-проектних, вишуквальних робіт та експертизи проектної документації на будівництво", затвердженими наказом Міністерства громад та територій України від 01 листопада 2021 року № 281 "Про затвердження кошторисних норм України у будівництві";</p> <p>...</p>	<p>матеріальні витрати - вартість сировини та основних матеріалів, допоміжних та інших матеріалів тощо (форма № 1 додатка 2 цієї Методики);</p> <p>витрати на оплату праці працівників з урахуванням основної і додаткової заробітної плати відповідної категорії працівників, при цьому середньомісячна заробітна плата на 1 працівника не повинна перевищувати рівень фактичної середньомісячної заробітної плати по підприємству за минулий рік, що збільшена на % росту прожиткового мінімуму для працездатних осіб, що врахований у бюджеті України на період розрахунку (форма № 2 додатка 2 до цієї Методики). Якщо тариф на транспортування теплової енергії не переглядався більше 1 року, то середньомісячна заробітна плата врахована в тарифах, може бути скоригована з урахуванням фактичної та/або прогнозованої зміни рівня прожиткового мінімуму.</p> <p>Граничні показники кошторисної вартості в розрахунку на 1 людино-день не повинні перевищувати норм, передбачених кошторисними нормами України "Настанова з визначення вартості будівництва" та "Настанова з визначення вартості проектних, науково-проектних, вишуквальних робіт та експертизи проектної документації на будівництво", затвердженими наказом Міністерства громад та територій України від 01 листопада 2021 року № 281 "Про затвердження кошторисних норм України у будівництві";</p> <p>...</p> <p><i>Обґрунтування:</i></p> <p>Враховуючи Мораторій на підвищення тарифів</p>	<p>обов'язковий щорічний перегляд тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води та їх структури. Так, суб'єкти господарювання (ліцензіати) зобов'язані щорічно подавати уповноваженому органі заяву і розрахунки тарифів на теплову енергію (у т. ч. її виробництво, транспортування, постачання), послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води на планований період з метою їх встановлення (до початку опалювального періоду) на рівні економічно обґрунтованих витрат.</p> <p>З урахуванням дії норм Закону України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування», суб'єкт господарювання у сфері теплопостачання також подає відповідні розрахунки тарифів для їх встановлення до уповноваженого органу, і для категорії споживачів «населення». Орган місцевого самоврядування приймає рішення про встановлення економічно обґрунтованого розміру тарифів на</p>
--	--	--

	<p>обмежувати розмір заробітної плати тарифним не є доцільним. Для населення це буде один розмір для бюджету та інших споживачів другий. Питання обмеження стає спірним.</p>	<p>теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, що розраховані для населення з визначеним строком дії цих тарифів, а також встановлює тарифи, що застосовуватимуться до цієї категорії споживачів, а саме на рівні тарифів, що застосовувалися до населення станом на 24.02.2022.</p>
<p>2. Порядок визначення плати за приєднання до теплових мереж</p>		
<p>2.6. Оператори щороку зобов'язані розраховувати та затверджувати наказом по підприємству розрахунковий кошторис вартості погодження проєктів приєднання на наступний календарний рік (примірна форма кошторису наведена в додатку 4 до цієї Методики), який оприлюднюється на офіційному вебсайті Оператора в мережі Інтернет.</p> <p>...</p>	<p>2.6 Оператори щороку зобов'язані розраховувати та подавати на погодження НКРЕКП розрахунковий кошторис вартості погодження проєктів приєднання на наступний календарний рік. Після погодження НКРЕКП, затверджувати наказом по підприємству розрахунковий кошторис вартості погодження проєктів приєднання на наступний календарний рік (примірна форма кошторису наведена в додатку 4 до цієї Методики), який оприлюднюється на офіційному вебсайті Оператора в мережі Інтернет.</p> <p>...</p> <p><i>Обґрунтування:</i> КП ВМР "Вінницяміськтеплоенерго" пропонує НКРЕКП погоджувати надані розрахункові кошториси вартості погодження проєктів приєднання на наступний календарний рік, а після цього затверджувати їх наказом по підприємству.</p>	<p>Не враховано Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» у НКРЕКП відсутні повноваження щодо погодження розрахункових кошторисів вартості погодження проєктів приєднання.</p>

<p>2.8. Розрахунковий кошторис окремо за величиною приєднаного теплового навантаження/потужності, а саме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - від 0,2 - 1 Гкал/год; - більше 1 Гкал/год. 	<p>2.8. Розрахунковий кошторис окремо за величиною приєднаного теплового навантаження/потужності, а саме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - від 0,2 - 1 Гкал/год; - від 1 - 5 Гкал/год; - від 5 - 10 Гкал/год; - більше 10 Гкал/год. <p><i>Обґрунтування:</i> Якщо під'єднується великий споживач то і вартість повинна бути вища.</p>	<p>Частково враховано</p> <p>За результатами обговорень визнано за доцільне пункт 2.8. викласти у такій редакції:</p> <p>Розрахунковий кошторис може диференціюватися окремо за величиною приєднаного теплового навантаження/потужності, а саме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - від 0,2 - 1 Гкал/год; - від 1 - 5 Гкал/год; - більше 5 Гкал/год. <p>Крім того, для дотримання однакової диференціації за величиною приєднаного теплового навантаження/потужності визнано за доцільне застосувати аналогічну диференціацію до визначення вартості послуг з надання технічних умов в пункті 3.7.</p>
<p>3. Порядок визначення вартості окремих послуг (робіт) Оператора, що пов'язані з приєднанням до теплових мереж</p>		
<p>3.5. Оператори щороку зобов'язані розраховувати та затверджувати наказом по підприємству розрахунковий кошторис вартості послуг з надання технічних умов на наступний календарний рік, який підлягає оприлюдненню на офіційному вебсайті Оператора.</p> <p>...</p>	<p>3.5. Оператори щороку зобов'язані розраховувати та подавати на погодження НКРЕКП розрахунковий кошторис вартості послуг з надання технічних умов на наступний календарний рік. Після погодження НКРЕКП, затверджувати наказом по підприємству розрахунковий кошторис вартості послуг з надання технічних умов на наступний календарний рік, який підлягає оприлюдненню на офіційному вебсайті Оператора.</p> <p>...</p>	<p>Не враховано</p> <p>Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» у НКРЕКП відсутні повноваження щодо погодження розрахункових кошторисів вартості послуг з надання технічних умов.</p>

	<p><i>Обґрунтування:</i> КП ВМР “Вінницьяміськтеплоенерго” пропонує НКРЕКП погоджувати надані розрахункові кошториси вартості послуг з надання технічних умов на наступний календарний рік, а після цього затверджувати їх наказом по підприємству.</p>	
<p>3.6. Оператор має право здійснювати перегляд вартості послуг з надання технічних умов, у разі внесення змін до законодавства та зміни тарифів на транспортування теплової енергії без урахування витрат на утримання та ремонт центральних теплових пунктів, встановлених уповноваженим органом, шляхом внесення змін до наказу по підприємству, публікації на офіційному вебсайті Оператора та подання до Регулятора.</p>	<p>3.6. Оператор має право здійснювати перегляд вартості послуг з надання технічних умов, у разі внесення змін до законодавства та зміни тарифів на транспортування теплової енергії без урахування витрат на утримання та ремонт центральних теплових пунктів, встановлених уповноваженим органом, шляхом внесення змін до наказу по підприємству, публікації на офіційному вебсайті Оператора та подання до органу, що встановлює Оператору тарифи на транспортування теплової енергії.</p> <p><i>Обґрунтування:</i> Перегляд вартості повинен передбачати також зміну її складових. Оператори повинні подавати інформацію, для контролю, до органів на які Ліцензійними умовами покладено обов'язки встановлення тарифів на транспортування теплової енергії.</p>	<p>Не враховано Відповідно до пункту 15 частини першої статті 6 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» НКРЕКП встановлює порядок формування оплати за підключення до мереж суб'єктів природних монополій та здійснення контролю за його дотриманням. Враховуючи викладене подання до Регулятора затверджених розрахункових кошторисів вартості послуг з надання технічних умов необхідно для оцінки дотримання порядку формування оплати за підключення до мереж. Крім того, надання послуги з надання технічних умов не є ліцензійним видом діяльності та відповідно відсутня необхідність надання зазначених розрахунків до органу, що встановлює Оператору тарифи на транспортування теплової енергії.</p>
<p>4. Прикінцеві положення</p>		

