

ПРОТОКОЛ

відкритого обговорення схваленого проєкту рішення, що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку формування тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління»

(зміни до постанови НКРЕКП від 22.04.2019 № 586)

26.09.2023 14³⁰

м. Київ

№ 85-н

м. Київ

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг
вул. Сім'ї Бродських, 19

На обговоренні присутні:

- | | |
|-----------------|---|
| Кайдаш Р. Ю. | Член НКРЕКП |
| Огньов А. В. | Директор Департаменту із регулювання відносин у сфері енергетики (Головуючий) |
| Небрат К. М. | Начальник управління цінової та тарифної політики у сфері електроенергетики Департаменту із регулювання відносин у сфері енергетики НКРЕКП |
| Кириленко І. П. | Заступник начальника управління цінової та тарифної політики у сфері електроенергетики – начальник відділу методології та розрахунку тарифів Департаменту із регулювання відносин у сфері енергетики НКРЕКП |
| Модна Т. В. | Головний спеціаліст відділу ціноутворення на роздрібному ринку електричної енергії Управління цінової та тарифної політики у сфері електроенергетики Департаменту із регулювання відносин у сфері енергетики НКРЕКП (секретар) |

Зареєстровані учасники на дистанційну участь (відеозв'язок)

- | | |
|--------------------|--|
| Мотовиловець О. С. | Начальник відділу взаємодії з учасниками ринку по внесенню змін до нормативно-правових актів НЕК «Укренерго» |
|--------------------|--|

- Шебета А. В. Провідний інженер відділу взаємодії з учасниками ринку по внесенню змін до нормативно-правових актів НЕК «Укренерго»
- Соколовський В. В. Голова правління Асоціації сонячної енергетики України (АСЕУ)
- Гречко О. В. Начальник відділу регуляторної політики Департаменту з комерції ПрАТ «Укргідроенерго»
- Осадча С. А. Представник за довіреністю ТОВ «Д.Трейдінг»
- Бова О. Ю. Представник за довіреністю ТОВ «Д.Трейдінг»
- Грибик Р. Г. Представник за довіреністю ТОВ «Д.Трейдінг»
- Ковтун Т. А. Інженер ТОВ «Енергоінвест»
- Лапченко Є. Менеджер ДТЕК ВДЕ, Українська вітроенергетична асоціація (УВЕА), Відділ з регуляторних питань
- Сисоєв М. Партнер, Співголова правничого комітету ЮФ «Дентонс», Українська вітроенергетична асоціація (УВЕА)
- Ретіов І. Представник Української вітроенергетичної асоціації (УВЕА)
- Жулей Н. А. Начальник відділу аналізу та прогнозування ВП «Енергоатом-Трейдінг» ДП «НАЕК «Енергоатом»
- Нікульшин Ю. О. Провідний юрисконсульт відділу з регуляторної діяльності ВП «Енергоатом-Трейдінг» ДП «НАЕК «Енергоатом»
- Бугайцов Є. Заступник директора з комерційних питань ТОВ «Тавань Солар 1»
- Загуменнова-Крупович Є. Юридичний експерт «IMEPOWER»
- Гружинська О. Юридичний експерт «IMEPOWER»

Розглядалось питання:

Обговорення схваленого проєкту рішення, що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП *«Про внесення змін до Порядку формування тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління»* (зміни до постанови НКРЕКП від 22.04.2019 № 586)

Слухали:

Огньов А. В. на виконання вимог *Порядку проведення відкритого обговорення проєктів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг*, затвердженого постановою від 30.06.2017 № 866, запропонував обговорити пропозиції до схваленого на засіданні НКРЕКП, яке відбулось у формі відкритого слухання 05.09.2023, проєкту рішення, що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП *«Про внесення змін до Порядку формування тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління»* (далі – Проект рішення).

Зазначив, що на засіданні НКРЕКП, що проводилось у формі відкритого слухання 01.08.2023, прийнято рішення про схвалення постанови НКРЕКП *«Про затвердження Змін до Кодексу системи передачі»*.

Запропонованими змінами передбачається зокрема актуалізація діючих положень Кодексу системи передачі, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 309 (далі – КСП), з урахуванням постанови Шостого апеляційного адміністративного суду від 29.03.2023 та рішення Окружного адміністративного суду м. Києва від 27.10.2022 у справі № 640/27130/21 стосовно визнання протиправною та нечинною постанови НКРЕКП від 07.02.2020 № 360 *«Про затвердження Змін до Кодексу системи передачі»* в частині змін до пунктів 5.1, 5.3, 5.6 глави 5, пунктів 6.2, 6.5 глави 6 розділу XI та змін до додатків 5 та 6 КСП (стосовно оплати експортерами/імпортерами послуг при здійсненні експорту/імпорту електричної енергії).

Отже, схваленим проєктом рішення приведено норми *Порядку формування тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління»*, затвердженого постановою НКРЕКП від 22.04.2019 № 586, у відповідність до схвалених змін до КСП, унормовано підходи до визначення обсягу передачі електричної енергії та обсягу відпущеної електричної енергії виробниками електричної енергії у період до приєднання оператора системи передачі України до ІТС механізму (до 31.12.2023 (включно) та після 01.01.2024).

Проект рішення 06.09.2023 розміщено на вебсайті Регулятора для отримання до 18.09.2023 (включно) зауважень та пропозицій від заінтересованих сторін.

У встановлений термін до НКРЕКП надійшли зауваження та пропозиції до Проєкту рішення від ТОВ «Д.ТРЕЙДІНГ».

За результатами опрацювань наданих зауважень та пропозицій було підготовлено зведену таблицю зауважень *«Узагальнені зауваження та пропозиції»*

до проекту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку формування тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління» із попередньою позицією щодо їх прийняття або відхилення, яку було розміщено на вебсайті НКРЕКП.

Про місце та час проведення відкритого обговорення зазначеного Проекту рішення було проінформовано усіх заінтересованих осіб.

З урахуванням озвученого, запропонував розглянути таблицю зведених зауважень та пропозицій та у разі необхідності прокоментувати наведену попередню позицію Регулятора.

Представник ТОВ «Д.Трейдінг» щодо пункту 1.4 глави 1 Проекту рішення зазначив, що нарахування послуг з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління при експорті/імпорті суперечить статті 41 Договору про заснування Енергетичного Співтовариства та правозастосовній практиці Енергетичного Співтовариства (постанова Великої Палати Верховного Суду від 03.08.2022 у справі № 910/9627/20, постанова Шостого апеляційного адміністративного суду у справі 640/27130/21 від 29.03.2023 щодо визнання протиправною та нечинною постанови НКРЕКП від 07.02.2020 № 360).

Зазначив, що застосування тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління до обсягів експорту/імпорту у період до 31.12.2022 включно, що передбачено Проектом рішення, є неправомірним.

Огньов А. В. зазначив, що обсяги послуг з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, які враховуються при розрахунку тарифу, визначаються з урахуванням норм КСП, діючою редакцією якого передбачено обов'язок оплати експортерами/імпортерами послуг в обсягах здійснення експорту/імпорту електричної енергії. Зміни до зазначеного пункту приводяться у відповідність до схвалених змін до КСП, згідно з якими унормовано підходи до визначення обсягу послуг з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління у період до приєднання оператора системи передачі України до ІТС механізму (до 31.12.2023 (включно) та після 01.01.2024).

Проектом змін до КСП до 31.12.2023 (включно) зберігається обов'язок оплати експортерами/імпортерами послуг в обсягах здійснення експорту/імпорту електричної енергії, про що було зазначено у позиції Регулятора у Протоколі відкритого обговорення схваленого проекту рішення, що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Кодексу системи передачі» від 01.09.2023 № 66-п, який було оприлюднено на сайті НКРЕКП 04.09.2023.

Вирішили:

1. Визнати, що відкриті обговорення відбулися та проведені на засадах гласності та відкритості.

2. За підсумками обговорення оприлюднити протокол відкритого обговорення Проекту рішення разом із зведеною таблицею узгоджених позицій, із зазначенням зауважень та пропозицій, що враховуються і не враховуються, та мотивів їх відхилення на офіційному вебсайті НКРЕКП.

3. Проект рішення пропонується до винесення на засідання НКРЕКП, що проводитиметься у формі відкритого слухання.

Додаток: на 3 арк. у 1 прим.

Головуючий



Андрій ОГНЬОВ

Секретар



Тетяна Модна

Таблиця узгоджених позицій до проєкту рішення НКРЕКП, що має ознаки регуляторного акта, – постанови НКРЕКП «Про внесення змін до Порядку формування тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління» (зміни до постанови НКРЕКП від 22.04.2019 № 586)

Редакція спірної частини проєкту рішення/частини проєкту рішення	Зауваження та пропозиції	Спосіб врахування або мотиви відхилення зауважень (пропозицій)
<p>До проєкту Постанови НКРЕКП</p> <p>2. Ця постанова набирає чинності з дня, наступного за днем її оприлюднення на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, та вводиться в дію з 01 січня 2024 року.</p>		<p>З метою врахування при розрахунку тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління на 2024 рік актуалізованих норм <i>Порядку формування тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, затвердженого постановою НКРЕКП від 22.04.2019 № 586</i> (далі – Порядок № 586), узгоджено наступну редакцію пункту 2 проєкту Постанови НКРЕКП:</p> <p>«2. Ця постанова набирає чинності з дня, наступного за днем її оприлюднення на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.».</p>
<p align="center">1. Загальні положення</p> <p>.....</p> <p>1.4. Вартісні показники в розрахунках надаються в тис. грн з округленням до цілого числа, обсяг електричної енергії - у МВт•год з округленням до цілого числа, тариф - у грн/МВт•год з округленням до двох знаків після коми.</p> <p>Обсяг передачі електричної енергії визначається:</p> <p>у період до приєднання оператора системи передачі до ІТС механізму: до 31.12.2023 (включно) як сума обсягу передачі (споживання) електричної енергії та обсягу експорту електричної енергії;</p>	<p><u>ТОВ «Д.ТРЕЙДІНГ» (лист від 18.09.2023 № 1004)</u></p> <p>.....</p> <p>1.4. Вартісні показники в розрахунках надаються в тис. грн з округленням до цілого числа, обсяг електричної енергії - у МВт•год з округленням до цілого числа, тариф - у грн/МВт•год з округленням до двох знаків після коми.</p> <p>Обсяг передачі електричної енергії визначається:</p> <p>у період до та після приєднання оператора системи передачі до ІТС механізму як сума</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Недостатньо обґрунтована пропозиція</p> <p>Порядок № 586 приводиться у відповідність до схвалених змін до КСП, згідно з якими унормовано підходи до визначення обсягу передачі та відпуску електричної енергії у період до 31.12.2023 (включно) та після 01.01.2024.</p> <p>Проєктом змін до КСП до 31.12.2023 (включно) зберігається обов'язок оплати експортерами послуг в обсягах здійснення експорту/імпорту електричної енергії.</p>

<p>з 01.01.2024 як обсяг передачі (споживання) електричної енергії;</p> <p>у період після приєднання оператора системи передачі до ІТС механізму як обсяг передачі (споживання) електричної енергії.</p> <p>Обсяг відпущеної електричної енергії виробниками електричної енергії визначається:</p> <p>у період до приєднання оператора системи передачі до ІТС механізму:</p> <p>до 31.12.2023 (включно) як сума обсягу відпущеної електричної енергії виробниками електричної енергії з генеруючими одиницями типу В, С, D та обсягу імпорту електричної енергії;</p> <p>з 01.01.2024 як обсяг відпущеної електричної енергії виробниками електричної енергії з генеруючими одиницями типу В, С, D;</p> <p>у період після приєднання оператора системи передачі до ІТС механізму як обсяг відпущеної електричної енергії виробниками електричної енергії з генеруючими одиницями типу В, С, D.</p> <p>.....</p>	<p>обсягу передачі (споживання) електричної енергії.</p> <p>Обсяг відпущеної електричної енергії виробниками електричної енергії визначається:</p> <p>у період до та після приєднання оператора системи передачі до ІТС механізму як сума обсягу відпущеної електричної енергії виробниками електричної енергії з генеруючими одиницями типу В, С, D.</p> <p><i>Обґрунтування</i></p> <p><i>Нарахування послуг з передачі при експорті, а також послуг з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління при експорті-імпорті суперечить ст. 41 Договору про заснування Енергетичного Співтовариства та правозастосовній практиці Енергетичного Співтовариства (див. постанову Великої Палати Верховного Суду від 03.08.2022 у справі № 910/9627/20, постанову Шостого апеляційного адміністративного суду у справі 640/27130/21 від 29.03.2023 щодо визнання протиправною та нечинною постанови НКРЕКП від 07.02.2020 №360). При цьому, такі послуги можуть надаватися виключно після приєднання НЕК Укренерго до ІТС механізму та виключно при експорті/імпорті електричної енергії до/з країн периметру. Отже, застосування тарифу до обсягів експорту/імпорту у період до приєднання НЕК Укренерго до ІТС механізму (за очікуваннями НЕК Укренерго до 31.12.2023) є протиправним. Протиправність змін є безумовною підставою</i></p>	
---	---	--

	<i>для їх скасування у судовому порядку, а протиправний акт не породжує жодних юридичних наслідків для суб'єктів правозастосування з моменту його прийняття.</i>	
--	--	--