

ПРОТОКОЛ

відкритого обговорення проєкту рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, що має ознаки регуляторного акта, – проєкту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення»

26.10.2022

м. Київ

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, вул. Смоленська, 19, каб. 214

ЗАПРОШЕНІ:

Кирилюк Ірина
Іванівна

Директор департаменту економіки та фінансів
Приватного акціонерного товариства
«АК «Київводоканал»

Гагара Наталія
Володимирівна

Начальник відділу нормативно-правової роботи
департаменту правового забезпечення Приватного
акціонерного товариства «АК «Київводоканал»

Жукова Тетяна
Михайлівна

Начальник планово-економічного відділу Комунального
підприємства «Харківводоканал»

Завалко Анастасія
Василівна

Заступник фінансового директора Комунального
підприємства «Водоканал» (м. Запоріжжя)

ПРИСУТНІ:

Соломка Дмитро
Олександрович
(головуючий)

Заступник директора Департаменту із регулювання
відносин у сфері централізованого водопостачання
та водовідведення

Монастирук Богдан
Валерійович
(секретар)

Начальник управління регулювання відносин
Департаменту із регулювання відносин у сфері
централізованого водопостачання та водовідведення

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

Обговорення та розгляд зауважень та пропозицій, наданих до проєкту рішення, що має ознаки регуляторного акта, – проєкту постанови НКРЕКП

«Про затвердження Змін до Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення».

СЛУХАЛИ:

Соломку Д.О., який поінформував, що на виконання вимог Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг» від 03.12.2020 № 1060-ІХ та з метою вдосконалення механізму формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення для ліцензіатів НКРЕКП розроблено проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення» (далі – проєкт постанови).

Проєктом постанови передбачено:

включення витрат на встановлення вузлів комерційного обліку води до тарифів на централізоване водопостачання з джерелом фінансування у вигляді інвестиційної програми, крім випадків, якщо такі вузли комерційного обліку були встановлені власником (співвласниками) будівлі або були наявні при введенні в експлуатацію завершених будівництвом нових житлових і нежитлових будівель;

формування та встановлення одночасно тарифів на централізоване водопостачання з витратами на оснащення будівель вузлами комерційного обліку та без витрат на оснащення будівель вузлами комерційного обліку;

можливість використання ліцензіатами коштів, що були зекономлені протягом строку дії тарифів у результаті здійснення заходів, спрямованих на економію паливно-енергетичних ресурсів, оплату праці та інших ресурсів, для фінансування заходів, направлених на скорочення питомих витрат паливно-енергетичних та інших матеріальних ресурсів, у тому числі на винагороду за енергосервісними договорами, для здійснення комплексу енергозберігаючих (енергоефективних) та інших заходів відновлення активів, які відображені в інвестиційній програмі;

урахування при розрахунку планових витрат на оплату праці фактичної чисельності працівників ліцензіата на кінець звітної періоду з урахування кількості сумісників. При наявності обґрунтування до розрахунку може бути прийнята планована величина. При цьому, кількість працівників не повинна перевищувати чинні нормативні значення;

урахування фінансових витрат відповідно до розрахунку при формуванні тарифів для споживачів, які є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

При цьому проєкт постанови був схвалений на засіданні НКРЕКП 04.10.2022. На виконання частини четвертої статті 15 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та відповідно до пункту 3.3 Порядку проведення відкритого обговорення проєктів рішень Національної комісії, що

здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.06.2017 № 866, на офіційному вебсайті НКРЕКП в мережі Інтернет був оприлюднений зазначений проект постанови для отримання зауважень та пропозицій.

У період з 05.10.2022 до 14.10.2022 до НКРЕКП надійшли зауваження та пропозиції від Комунального підприємства «Водоканал» (м. Запоріжжя), Приватного акціонерного товариства «Акціонерна компанія «Київводоканал», Комунального підприємства «Харківводоканал», які були опрацьовані та оприлюднені у вигляді узагальненої таблиці із попереднім зазначенням позиції НКРЕКП щодо прийняття або відхилення зазначених пропозицій та зауважень.

ВИРІШИЛИ:

У ході обговорення наданих зауважень та пропозицій учасники дійшли згоди щодо необхідності їх врахування або відхилення відповідно до запропонованої попередньої позиції НКРЕКП щодо наданих зауважень та пропозицій, викладеній у відповідній узагальненій таблиці та оприлюдненій на офіційному вебсайті НКРЕКП в мережі Інтернет 20.10.2022.

Результати відкритого обговорення (розгляду зауважень та пропозицій) проекту постанови зведено у таблицю узгоджених позицій, яка додається до цього Протоколу.

Відкрите обговорення вважати таким, що відбулось на засадах гласності та відкритості.



(підпис головуєчого)

Соломка Дмитро Олександрович

(прізвище, ім'я та по батькові)



(підпис секретаря)

Монастирук Богдан Валерійович

(прізвище, ім'я та по батькові)

Додаток до Протоколу відкритого обговорення проекту рішення, що має ознаки регуляторного акта, – проекту постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення» від 26.10.2022

ТАБЛИЦЯ

узгоджених позицій до проекту регуляторного акта – проекту постанови НКРЕКП «Про затвердження змін до Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення»

<i>Редакція спірної частини проекту рішення/частини проекту рішення</i>	<i>Зауваження та пропозиції</i>	<i>Спосіб врахування або мотиви відхилення зауважень (пропозицій)</i>
Комунальне підприємство «Водоканал» (м. Запоріжжя)		
<p>2. Загальні вимоги до формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення</p> <p>...</p> <p>2.9. Розмір суми компенсації окремої статті витрат базового та звітного періоду на придбання електричної та теплової енергії, газу, що використовуються для технологічних та господарських потреб ліцензіата, води в інших суб'єктів господарювання та/або очищення власних стічних вод іншими суб'єктами господарювання, реагентів для очищення і знезараження питної води (ВК_j) у грошовому виразі (вартість компенсації окремого ресурсу) визначається за формулою</p> $BK_j = \sum (P_{ji}^{\phi} \times (\zeta_{ji}^{\phi} - \zeta_{ji}^{\tau})), \quad (2)$ <p>д P_{ji}^φ -фактичні витрати відповідного ресурсу</p>	<p>2. Загальні вимоги до формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення</p> <p>...</p> <p>2.9. Розмір суми компенсації окремої статті витрат базового та звітного періоду на придбання електричної та теплової енергії, газу, що використовуються для технологічних та господарських потреб ліцензіата, води в інших суб'єктів господарювання та/або очищення власних стічних вод іншими суб'єктами господарювання, реагентів для очищення і знезараження питної води (ВК_j) у грошовому виразі (вартість компенсації окремого ресурсу) визначається за формулою</p> $BK_j = \sum (P_{ji}^{\phi} \times (\zeta_{ji}^{\phi} - \zeta_{ji}^{\tau})), \quad (2)$ <p>д P_{ji}^φ -фактичні витрати відповідного ресурсу</p>	<p><i>Враховано.</i></p>

<p>е в натуральному виразі у базовому та звітному періоді в розмірі, що не перевищує нормативи використання (за наявності);</p> <p>$C_{i\phi}$ -ціна (тариф) одиниці відповідного j-го ресурсу, що діяла в i-му місяці базового та звітного періоду.</p> <p>$C_{i\tau}$ -ціна (тариф) одиниці відповідного j-го ресурсу, що використана в розрахунках тарифів, що діяли в i-му місяці базового та звітного періоду.</p> <p>Від'ємне значення VK_i не враховується при встановленні тарифів.</p> <p>...</p>	<p>е в натуральному виразі у базовому та/або звітному періоді в розмірі, що не перевищує нормативи використання (за наявності);</p> <p>$C_{i\phi}$ -ціна (тариф) одиниці відповідного j-го ресурсу, що діяла в i-му місяці базового та/або звітного періоду.</p> <p>$C_{i\tau}$ -ціна (тариф) одиниці відповідного j-го ресурсу, що використана в розрахунках тарифів, що діяли в i-му місяці базового та звітного періоду.</p> <p>Від'ємне значення VK_i не враховується при встановленні тарифів.</p> <p>...</p>	
---	---	--

Приватне акціонерне товариство «Акціонерна компанія «Київводоканал»

<p align="center">1. Загальні положення</p> <p>...</p> <p>1.8. Кошти, що були зекономлені протягом строку дії тарифів у результаті здійснення заходів, спрямованих на економію паливно-енергетичних ресурсів, оплату праці та інших ресурсів, можуть використовуватися ліцензіатом для фінансування заходів, направлених на скорочення питомих витрат паливно-енергетичних та інших матеріальних ресурсів, у тому числі на винагороду за енергосервісними договорами, для здійснення комплексу енергозберігаючих (енергоефективних) та інших заходів відновлення активів, які відображені в інвестиційній програмі.</p> <p>...</p>	<p align="center">1. Загальні положення</p> <p>...</p> <p>1.8. Кошти, що були зекономлені протягом строку дії тарифів у результаті здійснення заходів, спрямованих на економію паливно-енергетичних ресурсів, оплату праці та інших ресурсів, можуть використовуватися ліцензіатом для фінансування заходів, направлених на скорочення питомих витрат паливно-енергетичних та інших матеріальних ресурсів, у тому числі на винагороду за енергосервісними договорами, для здійснення комплексу енергозберігаючих (енергоефективних) та інших заходів відновлення активів, які відображені в інвестиційній програмі, матеріального заохочення працівників.</p>	<p align="center"><i>Не враховано.</i></p> <p>Відсутні належні обґрунтування пропозицій ліцензіата. Водночас звертаємо увагу, що у випадку перевищення фактичних витрат з урахуванням вимог Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, затвердженого постановою НКРЕКП від 10.03.2016 № 302 (далі – Порядок № 302), передбачені механізми компенсації обґрунтованих перевитрат.</p>
---	---	--

<p>3. Розрахунок річних планованих витрат, що включаються до повної собівартості централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення</p> <p>3.1. До складу планованої виробничої собівартості включаються:</p> <p>...</p> <p>2) прямі витрати на оплату праці (заробітна плата та інші виплати працівникам, безпосередньо залученим до технологічного процесу централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення) відповідно до Закону України «Про оплату праці»:</p> <p>...</p> <p>Для ліцензіатів, які провадять ліцензовану діяльність одночасно на декількох територіях, витрати на оплату праці визначаються для кожної території окремо.</p> <p>При розрахунку планових витрат на оплату праці враховується фактична чисельність працівників ліцензіата на кінець звітного періоду з урахування кількості сумісників або актуалізовані дані відповідно до вимог пункту 2.2 глави 2 цього Порядку. При наявності обґрунтування до розрахунку може бути прийнята планована величина. Кількість працівників ліцензіата не повинна перевищувати затверджені законодавством нормативи чисельності працівників.</p>	<p>3. Розрахунок річних планованих витрат, що включаються до повної собівартості централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення</p> <p>3.1. До складу планованої виробничої собівартості включаються:</p> <p>...</p> <p>2) прямі витрати на оплату праці (заробітна плата та інші виплати працівникам, безпосередньо залученим до технологічного процесу централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення) відповідно до Закону України «Про оплату праці»:</p> <p>...</p> <p>Для ліцензіатів, які провадять ліцензовану діяльність одночасно на декількох територіях, витрати на оплату праці визначаються для кожної території окремо.</p> <p><i>Виключити</i></p>	<p><i>Не враховано.</i></p> <p>Відсутні належні обґрунтування пропозицій ліцензіата. У чинній редакції Порядку № 302 відсутні норм, які регулюють чисельність персоналу. Запропоновані зміни мають врегулювати це питання, яке виникає у більшості ліцензіатів при формуванні тарифів.</p>
--	--	--

Комунальне підприємство «Харківводоканал»		
<p>2. Загальні вимоги до формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення</p> <p>...</p> <p>2.3. Річні плани ліцензованої діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення складаються окремо за видами такої діяльності (централізоване водопостачання, централізоване водовідведення) на підставі фактичних та прогнозованих обсягів централізованого водопостачання та централізованого водовідведення з урахуванням укладених зі споживачами договорів та інших техніко-економічних факторів, зокрема:</p> <p>...</p> <p>При складанні річного плану ліцензованої діяльності, величина втрат та витрат питної води враховуються на рівні фактичних показників попередніх періодів, але не вище нормативних значень. При зміні технологічного процесу в річному плані можуть бути враховані показники базового періоду або плановані величини, які не перевищують наявні нормативні значення.</p>	<p>2. Загальні вимоги до формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення</p> <p>...</p> <p>2.3. Річні плани ліцензованої діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення складаються окремо за видами такої діяльності (централізоване водопостачання, централізоване водовідведення) на підставі фактичних поточних даних та даних базового періоду та прогнозованих обсягів централізованого водопостачання та централізованого водовідведення з урахуванням укладених зі споживачами договорів та інших техніко-економічних факторів, зокрема:</p> <p>...</p> <p>Тимчасово на період воєнного стану та наступного за роком, у якому припинено або скасовано воєнний стан, враховуючі необхідність відновлення зруйнованих водопровідних споруд при складанні річного плану ліцензованої діяльності величина втрат та витрат питної води встановлюється на рівні нормативних значень.</p>	<p><i>Не враховано.</i></p> <p>Відсутні належні обґрунтування пропозицій ліцензіата. Нормативні величини втрат та витрат води враховуються при складанні річних планів господарської діяльності відповідно до чинної редакції Порядку № 302.</p>
<p>4. Особливості формування тарифів на централізоване водопостачання</p> <p>...</p> <p>4.3. Формування тарифів на централізоване водопостачання для споживачів, які не є суб'єктами</p>	<p>4. Особливості формування тарифів на централізоване водопостачання</p> <p>...</p> <p>4.3. Формування тарифів на централізоване водопостачання для споживачів, які не є суб'єктами</p>	

<p>господарювання у сфері централізованого водопостачання, здійснюється шляхом ділення різниці між сумою планованих економічно обґрунтованих витрат на централізоване водопостачання, планованого прибутку, коригування витрат базового та звітного періоду (компенсації або зменшення витрат), зменшення складових тарифу, що передбачалися для здійснення заходів інвестиційної програми, та сумою економічно обґрунтованих витрат на централізоване водопостачання, відповідної частини планованого прибутку, коригування витрат базового та звітного періоду (компенсації або зменшення витрат), зменшення складових тарифу, що передбачалися для здійснення заходів інвестиційної програми, урахованих у тарифах, розрахованих відповідно до пункту 4.1 або пункту 4.2 цієї глави, на обсяг реалізації централізованого водопостачання споживачам, які не є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання.</p> <p>Розмір тарифів на централізоване водопостачання для споживачів, які не є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання, яким відповідно до Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» при формуванні тарифів не враховуються кошти для встановлення вузлів комерційного обліку води, визначається за формулою</p> $T_{\text{інші споживачі без ККО}} = \frac{ПВ_{\text{(без ККО)}} - T_{\text{опт}} \times V_{\text{опт}}}{V_{\text{ЦВ}} - V_{\text{опт}}}, \quad (5)$	<p>господарювання у сфері централізованого водопостачання, здійснюється шляхом ділення різниці між сумою планованих економічно обґрунтованих витрат на централізоване водопостачання, планованого прибутку, коригування витрат базового та звітного періоду (компенсації або зменшення витрат), зменшення складових тарифу, що передбачалися для здійснення заходів інвестиційної програми, та сумою економічно обґрунтованих витрат на централізоване водопостачання, відповідної частини планованого прибутку, коригування витрат базового та звітного періоду (компенсації або зменшення витрат), зменшення складових тарифу, що передбачалися для здійснення заходів інвестиційної програми, урахованих у тарифах, розрахованих відповідно до пункту 4.1 або пункту 4.2 цієї глави, на обсяг реалізації централізованого водопостачання споживачам, які не є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання.</p> <p>Розмір тарифів на централізоване водопостачання для споживачів, які не є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання, яким відповідно до Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» при формуванні тарифів не враховуються кошти для встановлення вузлів комерційного обліку води, визначається за формулою</p> $T_{\text{інші споживачі без ККО}} = \frac{ПВ_{\text{(без ККО)}} - T_{\text{опт}} \times V_{\text{опт}}}{V_{\text{ЦВ}} - V_{\text{опт}}}, \quad (5)$	
--	--	--

<p>де $PВ_{(без\ ККО)}$ - планована повна вартість централізованого водопостачання без урахування коштів для встановлення вузлів комерційного обліку води;</p> <p>$T_{опт}$ - оптовий тариф, що визначається відповідно до пунктів 4.1 та 4.2 цієї глави;</p> <p>$V_{опт}$ - планований обсяг централізованого водопостачання за оптовим тарифом;</p> <p>$V_{цв}$ - планований загальний обсяг централізованого водопостачання.</p> <p>Розмір тарифів на централізоване водопостачання для споживачів, які не є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання, яким відповідно до Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» враховуються кошти для встановлення вузлів комерційного обліку води, ($T_{інші\ споживачі\ з\ ККО}$) визначається за формулою</p> $T_{інші\ споживачі\ з\ ККО} = T_{інші\ споживачі\ без\ ККО} + \frac{ККО}{V_{ККО}}$ <p>де $ККО$ - планована сума коштів для встановлення вузлів комерційного обліку води;</p>	<p>де $PВ_{(без\ ККО)}$ - планована повна вартість централізованого водопостачання без урахування коштів для встановлення вузлів комерційного обліку води;</p> <p>$T_{опт}$ - оптовий тариф, що визначається відповідно до пунктів 4.1 та 4.2 цієї глави;</p> <p>$V_{опт}$ - планований обсяг централізованого водопостачання за оптовим тарифом;</p> <p>$V_{цв}$ - планований загальний обсяг централізованого водопостачання.</p> <p>Розмір тарифів на централізоване водопостачання для споживачів, які не є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання, яким відповідно до Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» враховуються кошти для встановлення вузлів комерційного обліку води, ($T_{інші\ споживачі\ з\ ККО}$) визначається за формулою</p> $T_{інші\ споживачі\ з\ ККО} = T_{інші\ споживачі\ з\ ККО} + \frac{ККО}{V_{цв}}$ <p>де $ККО$ - планована сума коштів для встановлення вузлів комерційного обліку води;</p>	<p><i>Не враховано.</i></p> <p>Пропозиція ліцензіата не забезпечить повного відшкодування витрат на встановлення вузлів комерційного обліку води.</p>
---	--	---

<p>$V_{КО}$ - планований обсяг централізованого водопостачання споживачам, яким відповідно до Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» враховуються кошти для встановлення вузлів комерційного обліку води.</p>	<p>$V_{ЦВ}$ - <i>планований загальний обсяг централізованого водопостачання</i></p>	
<p>4.4. Для ліцензіатів, які не здійснюють реалізацію послуг з централізованого водопостачання суб'єктам господарювання у сфері централізованого водопостачання, розмір тарифів на централізоване водопостачання для споживачів, яким відповідно до Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» при формуванні тарифів не враховуються кошти для встановлення вузлів комерційного обліку води, ($T_{без\ ККО}$) визначається за формулою</p> $T_{без\ ККО} = \frac{ПВ\ (без\ ККО)}{V_{ЦВ}} \quad (7).$ <p>Розмір тарифу на централізоване водопостачання для споживачів, яким відповідно до Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» враховуються кошти для встановлення вузлів комерційного обліку води, ($T_{з\ ККО}$) визначається за формулою</p> $T_{з\ ККО} = T_{без\ ККО} + \frac{ККО}{V_{КО}} \quad (8)$	<p>4.4. Для ліцензіатів, які не здійснюють реалізацію послуг з централізованого водопостачання суб'єктам господарювання у сфері централізованого водопостачання, розмір тарифів на централізоване водопостачання для споживачів, яким відповідно до Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» при формуванні тарифів не враховуються кошти для встановлення вузлів комерційного обліку води, T визначається за формулою</p> $T = (ПВ\ (без\ ККО) + ККО) / V_{ЦВ} \quad (7).$ <p>Виключити</p>	<p><i>Не враховано.</i></p> <p>Відсутні належні обґрунтування пропозицій ліцензіата. НКРЕКП в цілому підтримує ідею відміни диференційних тарифів з урахуванням витрат на оснащення вузлів комерційного обліку води та без них, але це на сьогодні протирічить чинному законодавству. Потрібно спочатку внести відповідні зміни до Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», що дозволить у свою чергу, змінювати підзаконні нормативні правові акти. Відповідні пропозиції НКРЕКП надала Комітету Верховної Ради України з питань енергетики та житлово-комунальних послуг КМУ та Мінрегіону.</p>