

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП
«Про застереження ТОВ «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ» щодо недопущення надалі порушень
Ліцензійних умов з виробництва електричної енергії» та проєкту розпорядження НКРЕКП
«Про усунення порушень ТОВ «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ»

На підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2025 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 13 листопада 2024 року № 1940, постанови НКРЕКП від 28 січня 2025 року № 107 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ» та посвідчень на проведення перевірки від 31 грудня 2024 року № 333 та від 30 січня 2025 року № 55 НКРЕКП здійснено планову перевірку дотримання ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ» (код ЄДРПОУ 42321381) (далі – ТОВ «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ», Товариство, Ліцензіат) вимог Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1467 (далі – Ліцензійні умови з виробництва електричної енергії), та нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, за період діяльності з 26 грудня 2019 року по 31 грудня 2024 року, за результатами якої складено Акт планової перевірки від 03 лютого 2025 року № 28 (Акт № 28).

ТОВ «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ» надало до НКРЕКП листом від 07.02.2025 № 07/02/2025 письмові пояснення до Акта № 28 (далі – Письмові пояснення Ліцензіата).

Так, зазначеним Актом № 28 встановлено та зафіксовано наступне:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	<p>підпункту 15 пункту 2.2 глави 2 (у редакції, що діяла до 20.10.2020) та підпункту 14 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов з виробництва електричної енергії (у редакції, що діяла з 20.10.2020)</p> <p>підпункту 34 пункту 2.2 глави 2 (у редакції, що діяла до 20.10.2020) та підпункту 33 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов з виробництва електричної енергії (у редакції, що діяла до 15.01.2024)</p>	<p>в частині обов'язку ліцензіата виконувати умови договорів, укладення яких є обов'язковим для здійснення діяльності на ринку електричної енергії;</p> <p>в частині обов'язку ліцензіата своєчасно сплачувати за електричну енергію, куплену на ринку електричної енергії, та за послуги, що надаються на ринку електричної енергії.</p> <p>(стор. 25-41, п. 3.1 Акта № 28)</p>
<p>На підставі Типового договору про надання послуг з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління, що є Додатком 5 до Кодексу системи передачі, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 309, між ТОВ «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ» та НЕК «УКРЕНЕРГО» укладено Договори від 08.01.2020 та від 01.01.2024 про надання послуг з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління.</p> <p>У періоді, що перевірявся, мали місце випадки порушення Ліцензіатом порядку здійснення часткової попередньої оплати планової вартості послуги з диспетчерського</p>		



УВ
НКРЕКП
№310-14.1.1/25 від 18.02.2025
КЕП: Зеленюк Я. М. 18.02.2025 15:31
3FAA9288358EC0030400000E5901E00C621B600
Сертифікат дійсний з 05.04.2023 до 05.04.2025 11:57

(оперативно-технологічного) управління, визначеного пунктом 2.5 Договору від 08.01.2020 та пункту 3.5 від 01.01.2024 № 1471-03015-ПД, а саме:

- **порушено строк здійснення 1-го платежу** поетапної попередньої оплати планової вартості послуги у:

травні 2022 року на 2 дні;
листопаді 2022 року на 1 день;
січні 2023 року на 1 день;
лютому 2023 року на 2 дні;
квітні 2023 року на 2 дні;
червні 2023 року на 3 дні

- **порушено строк здійснення 2-го платежу** поетапної попередньої оплати планової вартості послуги у:

жовтні 2020 року на 1 день;
серпні 2021 року на 10 днів;
лютому 2022 року на 1 день;
березні 2022 року на 2 дні;
січні 2023 року на 4 дні;
березні 2023 року на 3 дні;
травні 2023 року на 3 дні;
червні 2023 року на 1 день;
липні 2023 року на 1 день;
листопаді 2023 на 1 день;
липні 2024 року на 2 дні;

- **не здійснено оплату 1-го платежу** поетапної попередньої оплати планової вартості послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління у: серпні 2021 року, квітні, серпні, жовтні, грудні 2022 року, жовтні та грудні 2023 року, січні, лютому, березні, квітні, травні, червні, серпні, вересні, жовтні, листопаді, грудні 2024 року;

- **не здійснено оплату 2-го платежу** поетапної попередньої оплати планової вартості послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління у: грудні 2020 року, березні 2021 року, квітні, червні, липні, серпні, жовтні, грудні 2022 року, лютому, жовтні, грудні 2023 року, січні, лютому, червні, серпні, жовтні, грудні 2024 року;

- **не здійснено оплату 3-го платежу** поетапної попередньої оплати планової вартості послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління у: березні 2021 року, квітні, жовтні, грудні 2022 року, лютому, квітні, жовтні 2023 року, січні, лютому, березні, червні, жовтні, грудні 2024 року.

- **не повна оплата** планової вартості послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління у: квітні, травні, вересні 2024 року.

ТОВ «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ» **не забезпечено вчасну оплату та повну оплату** за послугу з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління на умовах, визначених Договором від 27.05.2019 та Договором від 01.01.2024, укладеними між НЕК «УКРЕНЕРГО» та ТОВ «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ».

Відповідно до Письмових пояснень Ліцензіата (мовою документа): «Відповідно до підпункту 15 пункту 2.2 Ліцензійних умов № 1467, ліцензіат зобов'язаний своєчасно сплачувати за куплену електроенергію та виконувати умови договорів, що забезпечують функціонування на ринку електроенергії.

ТОВ «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ» здійснювало оплату за послуги з диспетчерського управління згідно виставлених рахунків НЕК «УКРЕНЕРГО» (копії додаються). Факт належної оплати, та в повному обсязі, за отримані послуги підтверджується Платіжними Дорученнями (копії додаються).

Не зважаючи на об'єктивні фінансові труднощі, які були спричинені кризовими явищами на ринку електроенергії, а також впливом воєнного стану, ТОВ «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ» здебільшого наперед здійснювало оплату за послуги з диспетчерського управління та вжило всіх необхідних заходів для належного виконання своїх фінансових зобов'язань за Договором.

Важливо зазначити, що за даними бухгалтерського обліку, станом на 31.12.2023 заборгованість за надані послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління відсутня. Більше того, існує переплата у розмірі 158,37 тис. грн з ПДВ, що підтверджується фінансовими документами та актами звірки.

ПрАТ «НЕК «УКРЕНЕРГО» також фактично та документально підтвердило відсутність заборгованості та фінансових претензій до ліцензіата, що свідчить про виконання фінансових зобов'язань у повному обсязі.

Копії платіжних інструкцій були надані членам комісії у ході перевірки.».

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що згідно пункту 2.2.13 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (зі змінами) (далі – Порядок (методика) визначення розміру штрафів), НКРЕКП **припиняє розрахунок розміру штрафів та застосовує інші види санкцій**, передбачені чинним законодавством, якщо сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 цієї глави, **не перевищує 11.**

Отже, при розрахунку розміру штрафу згідно Порядку (методики) визначення розміру штрафів за порушення підпункту 15 пункту 2.2 глави 2 (у редакції, що діяла до 20.10.2020) та підпункту 14 пункту 2.2 глави 2 (у редакції, що діяла з 20.10.2020), підпункту 34 пункту 2.2 глави 2 (у редакції, що діяла до 20.10.2020) та підпункту 33 пункту 2.2 глави 2 (у редакції, що діяла до 15.01.2024) Ліцензійних умов з виробництва електричної енергії **сума балів не перевищує 11**, тому припиняється розрахунок розміру штрафу та **Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження.**

2	підпункту 14 пункту 2.2 Ліцензійних умов з виробництва електричної енергії	щодо обов'язку ліцензіата виконувати умови договорів, укладення яких є обов'язковим для здійснення діяльності на ринку електричної енергії, а саме: пункту 4.2 Типового договору купівлі-продажу електричної енергії за «зеленим» тарифом, затвердженим постановою НКРЕКП від 26.04.2019 № 641 (у редакції до 25.01.2024), яким, зокрема, встановлено, що продавець за «зеленим» тарифом зобов'язаний здійснювати вчасно і в повному обсязі купівлю та оплату частки відшкодування вартості врегулювання небалансу електричної енергії гарантованого покупця відповідно до Порядку купівлі гарантованим покупцем електричної енергії, виробленої з альтернативних джерел енергії та нести фінансову відповідальність перед гарантованим покупцем за відшкодування частки вартості врегулювання небалансу електричної енергії гарантованого покупця.
---	---	---

Між ДП «ГАРАНТОВАНИЙ ПОКУПЕЦЬ» та ТОВ «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ» укладено договір від 20.01.2020 купівлі-продажу електричної енергії.

Станом на **31.12.2024** відповідно до Актів приймання-передачі та Актів коригування до Договору від 20.01.2020 та Акта звірки розрахунків ДП «Гарантований покупець» з ТОВ «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ» станом на кінець дня **31.12.2024** заборгованість Товариства перед ДП «ГАРАНТОВАНИЙ ПОКУПЕЦЬ» щодо частки відшкодування вартості врегулювання небалансу складала **9 941,89 тис. грн (з ПДВ)**.

Довідково: Станом на 31.12.2024 заборгованість ДП «ГАРАНТОВАНИЙ ПОКУПЕЦЬ» за куплену у ТОВ «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ» електричну енергію (згідно з бухгалтерським обліком Товариства) становила 66 841,50 тис. грн (з ПДВ).

Відповідно до Письмових пояснень Ліцензіата (мовою документа): «Товариство з обмеженою відповідальністю «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ» (Ліцензіат) здійснювало вчасно відшкодування гарантованому покупцю частки вартості врегулювання небалансу електричної енергії балансуєної групи гарантованого покупця за відхилення фактичних погодинних обсягів відпуску електричної енергії (які не пов'язані з виконанням команд оператора системи передачі на зменшення навантаження та командами з операційної безпеки) об'єктами електроенергетики або чергами будівництва (пусковими комплексами) виробників за «зеленим» тарифом, які включені до балансуєної групи гарантованого покупця, від їхніх прогнозних погодинних графіків відпуску електричної енергії за січень 2021 - січень 2022рр. та вересень 2022- грудень 2024рр.

За період лютий 2022 – вересень 2022 Ліцензіат звертався до ДП «Гарантований покупець» з проханням про зменшення рівня розрахунків пропорційно до частки відшкодування вартості врегулювання небалансу електричної енергії, зазначеної в отриманому Акті, та проханням здійснити зарахування зустрічних однорідних вимог, (Листи: №25-5/22-01 від 25.05.2022, №04-7/22-01 від 04.07.2022, №19-7/22-01 від 19.07.2022, №19-8/22-01 від 19.08.2022, №13-10/22-01 від 13.10.2022, №№24-10/22-01 від 24.10.2022) проте жодної ствердної відповіді не отримував від ДП «Гарантований покупець».

08 вересня 2022 року Верховним судом України прийнято постанову про задоволення касаційної скарги ТОВ «РЕСУРСЕКОЕНЕРГО» та залишено в силі рішення Окружного адміністративного суду м. Києва від 16 липня 2021 року у справі № 640/4069/21, яким визнано протиправним та нечинним підпункт 8 пункту 1 Змін до постанови НКРЕКП від 26 квітня 2019 року №641, затверджених постановою НКРЕКП від 15 січня 2021 року № 46, у частині викладення у новій редакції пункту 9.3 глави 9 Порядку. Додатково повідомляємо, що 28 жовтня 2022 року Окружний адміністративний суду м. Києва ухвалив рішення щодо роз'яснення по справі № 640/4069/21.

Враховуючи вищезазначене ТОВ «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ», звернулося, до ДП «Гарантований покупець» з проханням перерахувати частку відшкодування вартості врегулювання небалансу електричної енергії згідно рішення Верховного Суду, щодо визнання незаконної формули розрахунку небалансів Гарантованого покупця, яка діяла з 16.01.2021р. (Вих. Лист № №31-10/22- 01 від 31.10.2022).

Товариство з обмеженою відповідальністю «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ» уклало з ДП «Гарантований покупець» Договір ___ від 26.01.2024 на вимогу Закону України від 30.06.2023 №3220-ІХ «Про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення та «зеленої» трансформації енергетичної системи України», у якому було представлено нову формулу для розрахунку відповідальності за небаланси виробниками за «зеленим» тарифом.

Водночас за період лютий 2022 - серпень 2022рр, всупереч рішення Верховного суду України від 08.09.2024 у справі № 640/4069/21, яким визнано незаконною формулу розрахунку небалансів Гарантованого покупця, що застосовувалась з 16.01.2021, ДП «Гарантований покупець» не проведено коригування небалансів.

ТОВ «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ» очікує рішення від ДП «Гарантований покупець» стосовно внесення коригування до Актів приймання-передачі частки відшкодування вартості врегулювання небалансу електричної енергії гарантованого покупця та готове нести фінансову відповідальність перед гарантованим покупцем.»

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що рішення Верховного Суду України у справі № 640/4069/21 стосовно підпункту 8 пункту 1 Змін до постанови НКРЕКП від 26 квітня 2019 року № 641, затверджених постановою НКРЕКП від 15 січня 2021 року № 46, у частині викладення у новій редакції пункту 9.3. глави 9 Порядку купівлі гарантованим покупцем електричної енергії, виробленої з альтернативних джерел енергії, а також особливостей розрахунку частки відшкодування вартості врегулювання небалансу електричної енергії гарантованого покупця продавцем та споживачами за «зеленим» тарифом **набрало законної сили 08.09.2022.**

Статтею 265 Кодексу адміністративного судочинства України передбачено, що нормативно-правовий акт втрачає чинність повністю або в окремії його частині з моменту набрання законної сили відповідним рішенням суду.

Позицію щодо незворотності дії в часі законів та інших нормативноправових актів висловлював Конституційний Суд України. Так, закони та інші нормативно-правові акти поширюють свою дію тільки на ті відносини, які виникли після набуття законами чи іншими нормативно-правовими актами чинності; дію нормативно-правового акта в часі треба розуміти так, що вона починається з моменту набрання цим актом чинності і припиняється із втратою ним чинності, тобто до певного юридичного факту застосовується той закон або інший нормативно-правовий акт, під час дії якого вони настали або мали місце; дія закону та іншого нормативно-правового акта не може поширюватися на правовідносини, які виникли і закінчилися до набрання чинності цим законом або іншим нормативно-правовим актом.

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що **заборгованість Товариства щодо частки відшкодування вартості врегулювання небалансу гарантованого покупця утворилася починаючи з лютого по вересень 2022 року.**

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що згідно пункту 2.2.13 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, НКРЕКП **припиняє розрахунок розміру штрафів та застосовує інші види санкцій,** передбачені чинним законодавством, якщо сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 цієї глави, **не перевищує 11.**

Отже, при розрахунку розміру штрафу згідно Порядку (методики) визначення розміру штрафів за порушення підпункту 14 пункту 2.2 Ліцензійних умов з виробництва електричної енергії **сума балів не перевищує 11,** тому припиняється розрахунок розміру штрафу та **Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження.**

З огляду на зазначене, пропонується прийняти:

1) постанову, якою:

Застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ» (код ЄДРПОУ 42321381) щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов з виробництва електричної енергії.

2) розпорядження про усунення порушень, відповідно до якого:

Зобов'язати ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ» (код ЄДРПОУ 42321381) у строк до 01 квітня 2025 року забезпечити виконання умов договору від 20 січня 2020 року № 19/01/20, укладеного з ДП «ГАРАНТОВАНИЙ ПОКУПЕЦЬ», шляхом забезпечення розрахунків частки відшкодування вартості врегулювання небалансу електричної енергії станом на 31 грудня 2024 року у повному обсязі.

Про виконання цього зобов'язання повідомити у строк до 21 квітня 2025 року НКРЕКП та Відділ НКРЕКП у Львівській області, з наданням належним чином завірених копій підтвердних документів.

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

№ _____

Київ

Про застереження ТОВ
«ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ» щодо
недопущення надалі порушення
Ліцензійних умов з виробництва
електричної енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ лютого 2025 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта планової перевірки від 03 лютого 2025 року № 28, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2025 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 13 листопада 2024 року № 1940, постанови НКРЕКП від 28 січня 2025 року № 107 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ» та посвідчень на проведення перевірки від 31 грудня 2024 року № 333 та від 30 січня 2025 року № 55, встановлено, що ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ» (код ЄДРПОУ 42321381) порушено пункт 2.2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1467 (далі – Ліцензійні умови з виробництва електричної енергії), а саме:

підпункт 15 (у редакції, що діяла до 20 жовтня 2020 року) та підпункт 14 у частині виконання умов укладених договорів, які є обов'язковими для здійснення діяльності на ринку електричної енергії,

підпункт 34 (у редакції, що діяла до 20 жовтня 2020 року) та підпункт 33 (у редакції, що діяла до 16 січня 2024 року) у частині своєчасної сплати за електричну енергію, куплену на ринку електричної енергії, та за послуги, що надаються на ринку електричної енергії.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ» (код ЄДРПОУ 42321381) щодо недопущення надалі порушення Ліцензійних умов з виробництва електричної енергії.

Ця постанова може бути оскаржена до адміністративного суду. Оскарження постанови не зупиняє її виконання.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

Київ

№ _____

Про усунення порушень
ТОВ «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ»

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п'ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно з Актом планової перевірки від 03 лютого 2025 року № 28, проведеної на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2025 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 13 листопада 2024 року № 1940, постанови НКРЕКП від 28 січня 2025 року № 107 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ», Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

Зобов'язати ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГЛИНЯНИ ЕНЕРДЖІ» (код ЄДРПОУ 42321381) усунути порушення підпункту 14 пункт 2.2 Ліцензійних умов з виробництва електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1467, у частині виконання умов укладених договорів, які є обов'язковими для здійснення діяльності на ринку електричної енергії, для чого у строк до 01 квітня 2025 року забезпечити виконання умов договору від 20 січня 2020 року № 19/01/20, укладеного з ДП «ГАРАНТОВАНИЙ ПОКУПЕЦЬ», шляхом забезпечення розрахунків у частині відшкодування частки вартості

врегулювання небалансу електричної енергії станом на 31 грудня 2024 року у повному обсязі.

Про виконання цього зобов'язання повідомити у строк до 21 квітня 2025 року НКРЕКП та Відділ НКРЕКП у Львівській області, з наданням належним чином завірених копій підтвердних документів.

Це розпорядження може бути оскаржене до адміністративного суду. Оскарження розпорядження не зупиняє його виконання.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО