

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП
«Про накладення штрафу на ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ»
за невиконання рішення НКРЕКП»
та проєкту розпорядження НКРЕКП «Про усунення порушення ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ
УКРАЇНИ»

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», на підставі постанови НКРЕКП від 12 березня 2024 року № 523 «Про проведення позапланової виїзної перевірки ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ», посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 19 вересня 2024 року № 117, Управлінням НКРЕКП у м. Києві та Київській області у термін з 23 вересня по 04 жовтня 2024 року проведено позапланову виїзну перевірку щодо виконання ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГАЗОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» (далі – ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ», Товариство, Ліцензіат) розпорядження НКРЕКП від 26 вересня 2023 року № 258-р «Про усунення порушень ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» (далі – Розпорядження № 258-р), за результатами якої складено Акт від 04 жовтня 2024 року № 350 (далі – Акт перевірки). Товариством надані Пояснення та обґрунтування до Акту перевірки листом від 08 жовтня 2024 року № 119/07-50439-2024 (далі – Пояснення).

Актом перевірки зафіксовано наступне:

№ з/п	Виявлені порушення	Суть порушення
1	абзацу другого пункту 2 Розпорядження НКРЕКП № 258-р у частині дотримання терміну надання до НКРЕКП інформації про врегулювання питання щодо укладених договорів припинення (обмеження) постачання природного газу з усіма Операторами ГРМ у строк до 31.12.2023	Товариство листом від 27.09.2024 (вх. НКРЕКП від 27.09.2024) надало до НКРЕКП письмовий звіт щодо виконання абзацу другого пункту 2 Розпорядження НКРЕКП № 258-р, тобто з порушенням терміну на 270 днів (стор. 5 Акта перевірки)
	абзацу третього пункту 2 Розпорядження НКРЕКП № 258-р, у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування, зокрема погашення заборгованості перед Товариством з обмеженою відповідальністю «Оператор газотранспортної системи України» у строк до 31.12.2023	Актом від 30.08.2024 № 372, складеним за результатами проведення планової перевірки, зафіксовано, що за даними бухгалтерського обліку Товариства за 2022 рік по договору транспортування природного газу загальна заборгованість Товариства перед ТОВ «Оператором ГТС України» за негативний небаланс обсягів природного газу складала тис. грн. Листом від 14.12.2023 Товариство повідомило НКРЕКП, що з огляду на наявність об'єктивних обставин, Товариство <u>не може усунути</u> виявлені порушення у строки, передбачені Розпорядженням № 258-р та



	зверталось з проханням продовжити зазначені терміни усунення порушення						
<p><i>Заборгованість за надані послуги транспортування Товариства перед Оператором ГТС складається із вартості обсягу щодобових негативних небалансів, яка виникла внаслідок незбалансованого споживання природного газу Операторами ГРМ, що були включені до Реєстру постачальника «останньої надії» та здійснювали відбір газу, відповідно до постанови НКРЕКП від 29.10.2021 № 1909 «Про затвердження Змін до деяких постанов НКРЕКП».</i></p> <p><i>Відповідно до впроваджених змін до Реєстру постачальника «останньої надії» автоматично, у випадках, передбачених Кодексом газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2493 (далі – Кодекс ГТС) та Правилами постачання природного газу (зі змінами), вноситься оператор газорозподільної системи, який здійснює закупівлю природного газу для покриття об'ємів (обсягів) фактичних втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу в газорозподільній системі.</i></p> <p><i>Товариство не визнає включення Операторів ГРМ до свого портфоліо. Зазначене послугувало підставою звернення Товариства до Окружного адміністративного суду міста Києва з позовом до Регулятора про визнання протиправною та нечинною постанови НКРЕКП від 29.10.2021 № 1909 в частині, зокрема, щодо внесення змін у пункт 2 глави 5 розділу IV Кодексу ГТС та у пункт 3 розділу VI Правил постачання природного газу, щодо розширення кола суб'єктів (споживачів), на яких поширюється стаття 15 Закону України «Про ринок природного газу» (адміністративна справа № 640/34767/21).</i></p> <p><i>Крім того, на розгляді Господарського суду міста Києва перебуває справа №910/3971/22 за позовом Оператора ГТС до Товариства про стягнення заборгованості, що обґрунтовано нібито неналежним виконанням Товариства зобов'язань за договором транспортування природного газу від 11.12.2019 № 1907000467 в частині несплати негативних щодобових небалансів за листопад – грудень 2021 року. Ухвалою Господарського суду міста Києва від 29.11.2022 у справі № 910/3971/22 призначено судово-економічну експертизу, а провадження у справі на час її проведення – зупинено.</i></p> <p><i>Оператором ГТС подано ряд заяв про збільшення розміру позовних вимог (від 06.09.2022, від 05.05.2023), в тому числі 16.06.2023 відповідною заявою Оператором ГТС збільшено позовні вимоги у загальному розмірі до</i></p> <table border="0" data-bbox="343 1182 1525 1256"> <tr> <td style="text-align: center;"><i>грн – пеня;</i></td> <td style="text-align: center;"><i>грн, де:</i></td> <td style="text-align: center;"><i>грн – основний борг;</i></td> </tr> <tr> <td></td> <td style="text-align: center;"><i>грн – 3% річних</i></td> <td style="text-align: center;"><i>грн – інфляційні</i></td> </tr> </table> <p><i>втрати.</i></p> <p><i>Матеріали справи № 910/3971/22 разом з висновком експертів за результатами проведення комісійної судової економічної експертизи від 25.04.2024 № 20771/23-71 надійшли на адресу Господарського суду міста Києва 10.05.2024.</i></p> <p><i>Ухвалою суду від 21.05.2024 поновлено провадження у справі № 910/3971/22 та призначено підготовче засідання на 04.06.2024.</i></p> <p><i>Ухвалою Господарського суду міста Києва від 04.06.2024 зазначені заяви про збільшення позовних вимог прийнято судом до провадження.</i></p> <p><i>Ухвалою Господарського суду міста Києва від 13.08.2024 у справі № 910/3971/22 знову призначено судово-економічну експертизу, проведення якої доручено Київському науково-дослідному інституту судових експертиз, а провадження у справі на час її проведення – зупинено.</i></p> <p><i>Товариство повністю заперечує проти позову, як в частині стягнення основної заборгованості, так і в частині стягнення пені, 3% річних та інфляційних витрат.</i></p> <p><i>Основні аргументи Ліцензіата щодо заперечення позовних вимог:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <i>- Товариство заперечує законність встановленого постановою НКРЕКП від 29.10.2021 № 1909 обов'язку постачати природний газ як постачальником «останньої надії» операторам ГРМ (що є окремим предметом розгляду у справі №640/34767/21);</i> <i>- Товариство заперечує законність встановленого постановою НКРЕКП від 08.07.2021 №1120 обов'язку постачати природний газ як постачальником «останньої надії» споживачам, що здійснюють виробництво теплової енергії (що є окремим предметом розгляду у справі</i> 		<i>грн – пеня;</i>	<i>грн, де:</i>	<i>грн – основний борг;</i>		<i>грн – 3% річних</i>	<i>грн – інфляційні</i>
<i>грн – пеня;</i>	<i>грн, де:</i>	<i>грн – основний борг;</i>					
	<i>грн – 3% річних</i>	<i>грн – інфляційні</i>					

№640/5663/22);

- Оператором ГТС не надано належних доказів, які б документально підтверджували об'єми негативних добових небалансів. Будь-які документи, які б свідчили про визнання Товариством вказаної заборгованості, відсутні, а її наявність Оператор ГТС обґрунтовує складеною ним же інформацією про остаточну алокацію, а також актами приймання-передачі природного газу, які Товариство не підписувались, та зведеними актами приймання-передачі природного газу, що підписувались між Операторами ГРМ та Оператором ГТС (тобто документами, які Товариством також не складались та не підписувались).

Враховуючи вищевказані обставини, а також у зв'язку з тим, що наявність або відсутність заборгованості Товариства перед Оператором ГТС є обставинами, що підлягають доказуванню у судовій справі № 910/3971/22 та є неузгодженою, Ліцензіат не вбачає за можливе сплатити грошові кошти до ухвалення судового рішення по цій справі.

(стор. 6 - 8 Акта перевірки)

Щодо здійснення діяльності ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» за період діяльності з 01.01.2023 по 31.12.2023: обсяг постачання природного газу – тис. куб. м

Ураховуючи викладене, Пояснення Ліцензіата та згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженим постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (зі змінами) (далі – Порядок № 1800), Департамент ліцензійного контролю пропонує накласти штраф у сумі **195 534 (сто дев'яносто п'ять тисяч п'ятсот тридцять чотири) грн** згідно з розрахунком:

Фінальний розмір штрафу відповідно до акту перевірки	11 502,00 Неоподаткованих мінімумів доходів громадян (далі – НМДГ)	195 534,00
---	--	-------------------

Тип порушення	Фінальний розмір штрафу, НМДГ	Фінальний розмір штрафу, грн	Застосування іншого виду санкцій	Причина застосування застереження	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу	Початковий розмір штрафу, грн	Коригування розміру штрафу на тривалість порушення	Коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини	Зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником
порушення щодо виконання рішень, прийнятих за результатами перевірок	11 502,00	195 534,00 ¹	-	-	1 700 000,00	170 000,00	47 260,00	(21 726,00)	-

¹враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,28; відповідно до пункту 2.2.14 Порядку № 1800 враховано коефіцієнт завданої шкоди або додаткової вигоди, який склав 2,00; враховано коригування розміру штрафу з урахуванням пом'якшуючих обставин: *сприяння виявленню правопорушення Регулятором та центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики 0,10.*

Враховуючи вищезазначене, з урахуванням Пояснень Ліцензіата, та відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне

регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» та Порядку № 1800, Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:

1) постанову, якою накласти штраф на ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» у розмірі **195 534 (сто дев'яносто п'ять тисяч п'ятсот тридцять чотири) гривні** за невиконання пункту 2 розпорядження Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 26 вересня 2023 року № 258-р «Про усунення порушень ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ»;

2) розпорядження, про усунення порушень, відповідно до якого зобов'язати ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» усунути порушення вимоги абзацу третього пункту 2 Розпорядження № 258-р для чого у строк до **31 грудня 2024 року** виконати вимоги абзацу третього пункту 2 цього розпорядження та надати НКРЕКП підтверджувальні документи.

Директор Департаменту
ліцензійного контролю

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на
ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ»
за невиконання рішення НКРЕКП

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ жовтня 2024 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення позапланової виїзної перевірки від 04 жовтня 2024 року № 350, проведеної на підставі постанови НКРЕКП від 12 березня 2024 року № 523 «Про проведення позапланової виїзної перевірки ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» та відповідно до посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 19 вересня 2024 року № 117, встановлено, що ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГАЗОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» (код ЄДРПОУ 40121452) не виконано рішення НКРЕКП, а саме пункт 2 розпорядження НКРЕКП від 26 вересня 2023 року № 258-р «Про усунення порушень ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ».

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Накласти штраф на ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» у розмірі 195 534 (сто дев'яносто п'ять тисяч п'ятсот тридцять чотири) гривні за невиконання пункту 2 розпорядження Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 26 вересня 2023 року № 258-р «Про усунення порушень ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ»».

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО

МП

Копію постанови надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

«__» _____ 2024 року

(підпис)



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

Київ

№ _____

Про усунення порушень
ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ
УКРАЇНИ»

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п'ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно з Актом позапланової виїзної перевірки від 04 жовтня 2024 року № 350, проведеної на підставі постанови НКРЕКП від 12 березня 2024 року № 523 «Про проведення позапланової виїзної перевірки ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ», Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

Зобов'язати ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГАЗОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» (код ЄДРПОУ 40121452) усунути порушення вимог абзацу третього пункту 2 розпорядження Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 26 вересня 2023 року № 258-р «Про усунення порушень ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ», для чого у строк до 31 грудня 2024 року виконати вимоги абзацу третього пункту 2 цього розпорядження та надати НКРЕКП підтверджувальні документи.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО