

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП «Про застереження КП ВМР «ВМТЕ» щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії» та проєкту розпорядження НКРЕКП «Про усунення порушення КП ВМР «ВМТЕ» Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії»

НКРЕКП було проведено **планову** перевірку дотримання КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ ВІННИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ «ВІННИЦЯМІСЬКТЕПЛОЕНЕРГО» (далі – КП ВМР«ВМТЕ», Підприємство, ліцензіат) (код ЄДРПОУ 33126849) вимог законодавства у сфері теплопостачання та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з **виробництва теплової енергії**, затверджених постановою НКРЕКП від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови з виробництва) **за період діяльності 2022 року**, за результатами якої складено Акт від 18 грудня 2023 року № 540.

Листом від 22.12.2023 року № 2844-4 Ліцензіатом надано пояснення до Акту планової перевірки.

Перевіркою встановлено наступні порушення:

| з/п | Виявлене порушення | Суть порушення |
|-----|--|---|
| 1 | підпункт 10 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва | Порушення щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії. |

У результаті аналізу ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії протягом 2022 року встановлено, що КП ВМР «ВМТЕ» недотримано структуру витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії у частині як недофінансування статей витрат, так і перевищення фінансування статей витрат у порівнянні з плановими, на підставі яких був розрахований та затверджений тариф на виробництво теплової енергії.

Розрахунок суми додатково отриманого/недоотриманого доходу з виробництва теплової енергії на ТЕЦ:

- 1) Сума **додатково отриманого/недоотриманого доходу**, що виникла у зв'язку із відхиленням від запланованих обсягів виробництва теплової енергії:

$$D_{\text{(відпуск т/е)}} = (111\ 828,27 - 95\ 587,73 - (-)6\ 118,59) - (128\ 218,70 - 110\ 026,96) = 4\ 167,39$$

де:

111 828,27 – значення фактичної товарної продукції, тис. грн;

128 218,70 – значення планової товарної продукції з урахуванням зміни, тис. грн;

110 026,96 – планові витрати на органічне паливо, тис. грн;

95 587,73 – фактичні витрати на органічне паливо, тис. грн;

(-) 6 118,59 – результати багатофакторного аналізу витрат на органічне паливо (перевитрати).

- 2) Результуюча сума **додатково отриманого/недоотриманого доходу** від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії:



Відповідно до підпункту 2 пункту 16 Методики визначення сум додатково отриманого або недоотриманого доходу (суми економії/перевитрати коштів) суб'єктами господарювання з виробництва електричної та (або) теплової енергії від здійснення ліцензованої діяльності, що є додатком 24 до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.06.2018 № 428, перевитрати по питомим не враховуються як обґрунтовані перевитрати та не можуть належати такі витрати та фактори, що впливають на відхилення від планованих витрат.

Таким чином, результат багатофакторного аналізу витрат на органічне паливо становить (-)5 375,53 тис. грн ((-)6 118,59 – (-)743,06)

$$Д = (-)5\,375,53 + 4\,167,39 = (-)1\,208,14$$

3) Загальна сума додатково отриманого/недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії:

- результуюча сума додатково отриманого/недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії становить (-)1 208,14;

- сума недофінансування витрат на проведення ремонтних робіт за рахунок статей витрат виробничої собівартості (послуги сторонніх організацій з ремонту у статті «виробничі послуги», придбання матеріалів і комплектуючих виробів та запасних частин, які використовуються для ремонту, у статті «сировина та допоміжні матеріали»), амортизації (витрати на ремонт за рахунок статті «амортизаційні відрахування»), планованого прибутку та інших джерел фінансування – 0,00 тис. грн;

- сума недофінансування статей витрат структури тарифів (цін) у звітному періоді (році), окрім суми коштів недофінансування (економія) інвестиційної програми та витрат на проведення ремонтних робіт за звітний період (рік), з урахуванням обґрунтованих перевитрат (-)14 314,32 (257,46 – 14 571,78).

$$(-)1\,208,14 - 14\,314,32 = (-)15\,522,46 \text{ тис. грн.}$$

Розрахунок суми додатково отриманого/недоотриманого доходу з виробництва теплової енергії на КГУ:

1) Сума додатково отриманого/недоотриманого доходу, що виникла у зв'язку із відхиленням від запланованих обсягів виробництва теплової енергії:

$$Д_{\text{(відпуск т/е)}} = (1\,880,96 - 1\,493,04 - (-)170,99) - (11\,544,42 - 8\,846,71) = (-)2\,138,8$$

де:

1 880,96 – значення фактичної товарної продукції, тис. грн;

11 544,42 – значення планової товарної продукції з урахуванням зміни, тис. грн;

8 846,71 – планові витрати на органічне паливо, тис. грн;

1 493,04 – фактичні витрати на органічне паливо, тис. грн;

(-)170,99 – результати багатофакторного аналізу витрат на органічне паливо (перевитрати).

2) Результуюча сума додатково отриманого/недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії:

$$Д = (-)2\,138,8 + (-)170,99 = (-)2\,309,79$$

3) Загальна сума додатково отриманого/недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії:

- результуюча сума додатково отриманого/недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії становить (-)2 309,79;

- сума недофінансування витрат на проведення ремонтних робіт за рахунок статей витрат виробничої собівартості (послуги сторонніх організацій з ремонту у статті «виробничі послуги»), придбання матеріалів і комплектуючих виробів та запасних частин, які використовуються для ремонту, у статті «сировина та допоміжні матеріали»), амортизації (витрати на ремонт за рахунок статті «амортизаційні відрахування»), планованого прибутку та інших джерел фінансування – 111,1 тис. грн;

- сума недофінансування статей витрат структури тарифів (цін) у звітному періоді (році), окрім суми коштів недофінансування (економія) інвестиційної програми та витрат на проведення ремонтних робіт за звітний період (рік), з урахуванням обґрунтованих перевитрат **1 106,19** (1 684,56 – 578,37).

$(-)\ 2\ 309,79 + 111,1 + 1\ 106,19 = (-)\ 1\ 092,5$ тис. грн.

Загальна сума недоотриманого доходу КП ВМР «ВМТЕ» з виробництва теплової енергії на ТЕЦ та КГУ за період 2022 рік становить – **16 614,96 тис. грн.**

Основним чинником недоотриманого доходу стало зменшення обсягу відпуску теплової енергії, а саме:

КГУ - відпуск становить 1,404 тис. Гкал, що на 7,947 тис. Гкал (85,0 %) менше планового відпуску (9,351 тис. Гкал);

ТЕЦ - відпуск становить 88,177 тис. Гкал, що на 14,432 тис. Гкал (14,07 %) менше планового відпуску (102,609 тис. Гкал).

| | | |
|---|--|--|
| 2 | підпункту 23 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва | Порушення у частині надання до органу ліцензування звітності, необхідної для виконання органом ліцензування своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені органом ліцензування |
|---|--|--|

Перевіркою встановлено, що КП ВМР «ВМТЕ» не подано в паперовому та електронному вигляді форму № 15-НКРЕКП-теплопостачання (річна) за 2022 рік, форму № 16-НКРЕКП-теплопостачання (квартальна) за I-IV квартали 2022 року до НКРЕКП та Сектору НКРЕКП у Вінницькій області.

| | | |
|---|---|--|
| 3 | пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва | Порушення щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме пункту 3.8 Інструкції по заповненню форми звітності 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за видами діяльності», затвердженої Постановою НКРЕКП від 28 лютого 2019 року № 282, щодо зазначення у додатку 4 «Розшифрування фактичних показників інших видів діяльності» загальної суми доходів та загальної суми витрат ліцензіата у розрізі кожного виду діяльності ліцензіата. |
|---|---|--|

Ліцензіатом не відображено у додатку 4 «Розшифрування фактичних показників інших видів діяльності» загальна сума доходів та витрат у розрізі кожного виду діяльності ліцензіата.

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що згідно підпункту 1 пункту 2.2.13 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (далі – Порядок (методика) визначення розміру штрафів), НКРЕКП припиняє розрахунок розміру штрафу та застосовує інші види санкцій, передбачені чинним законодавством, за наявності однієї умови, а саме, що сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 цієї глави, не перевищує 12.

При розрахунку розміру штрафу згідно Порядку (методики) за зазначені порушення сума балів не перевищує 12, тому припиняється розрахунок розміру штрафу.

Враховуючи зазначене та відповідно до пунктів 11, 12 частини першої статті 17, статей 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», **Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:**

1. Постанову, якою застерегти КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО ВІННИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ «ВІННИЦЯМІСЬКТЕПЛОЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 33126849) щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов.

2. Розпорядження про усунення порушень відповідно до якого зобов'язати КП ВМР «ВМТЕ» у строк до 01 березня 2024 року усунути порушення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27.03.2017 № 308 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

підпункту 23 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов у частині надання до органу ліцензування звітності, необхідної для виконання органом ліцензування своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені органом ліцензування

пункту 3.1 Ліцензійних умов в частині дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про тепlopостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері тепlopостачання, а саме пункту 3.8 глави 2 Інструкції щодо заповнення форми звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за видами діяльності», затвердженої постановою НКРЕКП від 28.02.2019 № 282, щодо зазначення у Додатку 4 «Розшифрування фактичних показників інших видів діяльності» загальної суми доходів та загальної суми витрат ліцензіата у розрізі кожного виду діяльності ліцензіата,

для чого надати:

до НКРЕКП уточнені звіти за формою № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за видами діяльності» за I квартал, I півріччя, 9 місяців та річну за 2022 рік в електронному вигляді (файл Excel згідно з формою, розробленою НКРЕКП);

до НКРЕКП та Сектору НКРЕКП у Вінницькій області форми звітності № 15-НКРЕКП-тепlopостачання (річна) «Звіт щодо показників безперервності

теплопостачання та якості теплової енергії» за 2022 рік та № 16-НКРЕКП-теплопостачання (квартальна) «Звіт щодо показників комерційної якості надання послуг у сфері теплопостачання» за I – IV квартали 2022 року.

Директор Департаменту

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застереження КП ВМР
«ВМТЕ» щодо недопущення
надалі порушень Ліцензійних
умов з виробництва теплової
енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ січня 2024 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта планової перевірки від 18 грудня 2023 року № 540, проведеної на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, постанови НКРЕКП від 29 листопада 2023 року № 2269 «Про збільшення строку проведення планової перевірки КП ВМР «ВМТЕ» з виробництва теплової енергії», посвідчення на проведення планової перевірки від 10 листопада 2023 року № 557, встановлено, що КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ ВІННИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ «ВІННИЦЯМІСЬКТЕПЛОЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 33126849) порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, затверджені постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункт 3.1 глави 3 щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме пункту 3.8 глави 3 Інструкції по заповненню форми

звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за видами діяльності», затвердженої постановою НКРЕКП від 28 лютого 2019 року № 282, щодо зазначення у додатку 4 «Розшифрування фактичних показників інших видів діяльності» загальної суми доходів та загальної суми витрат ліцензіата у розрізі кожного виду діяльності ліцензіата;

пункт 3.2 глави 3 Ліцензійних умов, а саме:

підпункт 10 щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії;

підпункт 23 у частині надання до органу ліцензування звітності, необхідної для виконання органом ліцензування своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені органом ліцензування.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Застерегти КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО ВІННИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ «ВІННИЦЯМІСЬКТЕПЛОЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 33126849) щодо недопущення надалі порушень Ліцензійних умов.

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

Київ

№ _____

Про усунення порушень КП ВМР «ВМТЕ»
Ліцензійних умов з виробництва теплової
енергії

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п'ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно з Актом планової перевірки від 18 грудня 2023 року № 540, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

Зобов'язати КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО ВІННИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ «ВІННИЦЯМІСЬКТЕПЛОЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 33126849) усунути порушення глави 3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 22 березня 2017 року № 308, а саме:

пункту 3.1 щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме пункту 3.8 глави 3 Інструкції щодо заповнення форми

звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за видами діяльності», затвердженої постановою НКРЕКП від 28.02.2019 № 282, щодо зазначення у додатку 4 «Розшифрування фактичних показників інших видів діяльності» загальної суми доходів та загальної суми витрат ліцензіата у розрізі кожного виду діяльності ліцензіата,

підпункту 23 пункту 3.2 у частині надання до органу ліцензування звітності, необхідної для виконання органом ліцензування своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені органом ліцензування,

для чого у строк до 01 березня 2024 року надати:

до НКРЕКП уточнені звіти за формою № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за видами діяльності» за I квартал, I півріччя, 9 місяців та річну за 2022 рік в електронній формі (файл Excel згідно з формою, розробленою НКРЕКП);

до НКРЕКП та Сектору НКРЕКП у Вінницькій області форми звітності № 15-НКРЕКП-теплопостачання (річна) «Звіт щодо показників безперервності теплопостачання та якості теплової енергії» за 2022 рік та № 16-НКРЕКП-теплопостачання (квартальна) «Звіт щодо показників комерційної якості надання послуг у сфері теплопостачання» за I – IV квартали 2022 року.

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ