

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП «Про застосування санкцій до
ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» за порушення Ліцензійних умов з виробництва
теплової енергії та здійснення заходу державного регулювання» та
проєкту розпорядження НКРЕКП «Про усунення порушення
ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії»

Відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2024 рік, затверджено постановою НКРЕКП від 22.11.2023 № 2202 та постанови НКРЕКП від 28.06.2024 № 1226 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» з виробництва теплової енергії» та посвідчення на проведення планової перевірки від 13.06.2024 № 275, НКРЕКП здійснено планову перевірку дотримання ПРИВАТНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» (далі – ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО», Товариство, Ліцензіат) (код ЄДРПОУ 00204033) вимог законодавства у сфері тепlopостачання та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови) за період діяльності 2023 року, за результатами якої складено Акт від 17 липня 2024 року № 274.

Листом від 23.07.2024 № 779 (вхідний НКРЕКП від 27.07.2024 № 24741) Ліцензіатом надано пояснення до Акту планової перевірки.

Перевіркою встановлено наступні порушення:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункт 5 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов	порушення щодо виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та чинним законодавством, а саме підпункту 2 пункту 1 розпорядження від 25.04.2023 № 111-р «Про усунення порушень ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії» щодо вимоги у строк до 30 вересня 2023 року довиконати захід Інвестиційної програми на 2021 рік на суму 21 182,02 тис. грн без ПДВ. <i>стор. 9-10 пункту 3.4 Акта перевірки</i>

Ліцензіатом не виконано підпункт 2 пункту 1 Розпорядження № 111-р, а саме ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» не довиконувало захід Інвестиційної програми на 2021 рік на суму 21 182,02 тис. грн без ПДВ.

2	підпункт 5 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов	порушення щодо виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та чинним законодавством, а саме розпорядження від 05.09.2023 № 239-р «Про усунення порушення ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії» щодо подання до НКРЕКП у строк у строк до 31 грудня 2023 року: 1) виправлені форми звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за видами діяльності» за IV квартал 2022 року та звітності № 4а-НКРЕКП- виробництво електричної та теплової енергії (місячна) «Звіт про використання палива/енергії та стан розрахунків» за грудень 2022 року;
---	--	---



		2) звітність за визначеними формами, у якій врахувати пропорційність розподілу фактичних витрат відповідно до методики, яку було застосовано при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії, а саме виправлені форми звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за видами діяльності» та № 4а-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (місячна) «Звіт про використання палива/енергії та стан розрахунків» за період 2021 – 2022 років <i>стор. 10 пункту 3.4 Акта перевірки</i>
--	--	---

Ліцензіатом не виконано **Розпорядження № 239-р**, а саме Товариство не подало до НКРЕКП виправлені форми звітності № 4-НКРЕКП-виробництво та № 4а-НКРЕКП-виробництво за період 2021 – 2022 років.

3	підпункт 5 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов	порушення щодо виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та чинним законодавством, а саме пункту 2 постанови НКРЕКП від 14.02.2023 № 263 «Про внесення зміни до постанови НКРЕКП від 03 березня 2022 року № 336» щодо подання до НКРЕКП, протягом 20 робочих днів з дня набрання чинності цією постановою (до 14 березня 2023 року), повідомлення про зміни інформації про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України», з дати початку дії воєнного стану в Україні за формою, встановленою відповідними ліцензійними умовами провадження господарської діяльності. <i>стор. 12 пункту 3.4 Акта перевірки</i>
---	---	--

Ліцензіатом не виконано **пункт 2 Постанови № 263**, а саме ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» подало до НКРЕКП оновлену інформацію згідно з додатком 4 до Ліцензійних умов із порушенням терміну **на 13 днів**.

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що згідно підпункту 2 пункту 2.5.1 глави 2.5 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (далі – Порядок (методика) визначення розміру штрафів), з метою дотримання принципу пропорційності під час визначення розміру штрафу за порушення, НКРЕКП застосовує зменшення розміру штрафу у разі, якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті до прийняття рішення про проведення відповідної перевірки (зменшення на 100 %).

Отже, Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження за порушення підпункту 5 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов щодо виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та чинним законодавством, а саме пункту 2 постанови НКРЕКП від 14.02.2023 № 263.

4	пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов	Порушення щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу другого пункту 4.2 Методики № 991 щодо зобов'язання ліцензіата неухильно дотримуватись запланованих обсягів витрат на проведення ремонтних робіт, що були включені НКРЕКП до структури тарифів на виробництво теплової енергії. <i>стор.40-44 пункту 3.8 Акта перевірки</i>
---	--	---

Ремонтна програма 2023 року

В тарифі на виробництво теплової енергії ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО», що діяв протягом 2023 рік, НКРЕКП були враховані витрати на виконання ремонтної програми на 2023 рік на загальну суму **97 342,49** тис. грн (без ПДВ), з них по діяльності з **виробництва теплової енергії становив 29 222,44** тис. грн (без ПДВ).

Загальне фактичне фінансування Товариством ремонтної програми по діяльності з **виробництва теплової енергії** склало _____ % від плану). Освоєння згідно з актами виконаних робіт на суму 28 935,92 тис. грн, або 103,3 % від обсягу фінансування.

Обсяг **недовиконання** ремонтної програми по діяльності з виробництва теплової енергії за 2023 рік від планового обсягу фінансування становить _____ тис. грн = (29 222,44 – _____).

При цьому пооб'єктним аналізом **фактичного виконання** заходів (освоєння) встановлено, що **недофінансування** в розрізі заходів становить _____ тис. грн, перевитрати – _____ тис. грн.

Довиконання ремонтної програми 2022 року (довідково)

Відповідно до постанови НКРЕКП від 05.07.2022 № 690 (далі – Постанова № 690) ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» до 30 вересня 2023 року довиконувало **ремонтну програму за 2022 рік**.

Протягом 2023 року Товариство довиконувало ремонтну програму по діяльності з **виробництва теплової енергії**, яка була врахована НКРЕКП при затвердженні тарифів на виробництво теплової енергії на 2022 рік на суму **25 674,59** тис. грн (без ПДВ).

Загальне фактичне фінансування Товариством ремонтної програми по діяльності з **виробництва теплової енергії** за 2022 рік станом на 30.09.2023 склало _____ тис. грн (_____ % від плану). Освоєння згідно з актами виконаних робіт на суму _____ тис. грн або _____ % від обсягу фінансування.

Обсяг **перевитрат** ремонтної програми по діяльності з виробництва теплової енергії за 2023 рік від планового обсягу фінансування становить _____ тис. грн (_____ – 25 674,59).

Таким чином, ремонтна програма на 2022 рік виконана ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» у повному обсязі.

5	підпункт 10 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов	Порушення щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії. <i>стор.19-45 пункту 3.8 Акта перевірки</i>
----------	--	--

Перевіркою встановлено, що ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» фактичні витрати розподіляло між виробництвом електричної та теплової енергії не у відповідності до нормативних документів, згідно з якими були здійснені розрахунки **питомих витрат умовного палива під час формування та встановлення НКРЕКП тарифів**, тому не можливо об'єктивно оцінити наявність економії або перевитрат. Отже за результатом ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії є порушення Ліцензіатом встановленої структури витрат при провадженні ліцензованої діяльності у 2023 році.

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що згідно пункту 2.2.13 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, НКРЕКП припиняє розрахунок розміру штрафів та застосовує інші види санкцій, передбачені чинним законодавством, якщо сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 цієї глави, не перевищує 11.

Отже, при розрахунку розміру штрафу згідно Порядку (методики) визначення розміру штрафів за порушення підпункту 10 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов, сума балів не перевищує 11, тому припиняється розрахунок розміру штрафу та Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження.

6	підпункт 13 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов	Порушення щодо забезпечення виробництва та відпуск теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14.02.2007 № 71. <i>стор.60-62 пункту 3.11 Акта перевірки</i>
---	---	--

Перевіркою фактичного виконання Товариством затвердженого температурного графіка теплової мережі на опалювальний період 2022/2023 та 2023/2024 років за період з 01 січня 2023 року по 07 квітня 2023 року та з 18 жовтня 2023 року по 31 грудня 2023 року встановлено, що з 172 діб опалювального періоду у **117 добах** мало місце **відхилення** температури мережної води (теплоносія) **від 4,1⁰С до 19,7⁰С**, що надходить в теплову мережу від графіка нижче межі встановленої температура мережної води (теплоносія), що надходить у теплову мережу (допустиме відхилення +/- (3-4) ⁰С).

7	підпункт 19 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов	Порушення у частині виконання інвестиційної програми в затверджених об'ємах за відповідними напрямками. <i>стор.67-68 пункту 3.16 Акта перевірки</i>
---	---	---

Перевіркою встановлено, що Підприємство не розробляло та не затверджувало в НКРЕКП Інвестиційну програму з виробництва теплової енергії на 2023 рік.

Інвестиційна програма 2022 року (довиконання)

Відповідно до Постанови № 690 Підприємство до 30 вересня 2023 року довиконувало **Інвестиційну програму на 2022 рік**.

Інвестиційна програма з виробництва теплової енергії ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» на 2022 рік схвалена постановою НКРЕКП від 29.12.2021 № 2980 у сумі **11 818,20 тис. грн (без ПДВ)**.

Джерела фінансування Інвестиційної програми з виробництва теплової енергії на 2022 рік

Джерела фінансування	тис. грн (без ПДВ)
У тарифах на виробництво теплової енергії:	3 547,80
Амортизація	3 547,80
Додаткові джерела*	8 270,35
Разом (без урахування ПДВ)	11 818,20

* сума амортизаційних відрахувань по діяльності з виробництва електричної енергії

Перевіркою встановлено, що Інвестиційна програма 2022 року ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» у 2022 та 2023 роках **не фінансувалась**.

Відповідно **невиконання** Інвестиційної програми 2022 року становить **11 818,20 тис. грн без ПДВ**, у тому числі:

за рахунок тарифу на виробництво теплової енергії – 3 547,80 тис. грн без ПДВ;

за рахунок додаткових джерел – 8 270,35 тис. грн без ПДВ.

8	пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов	Порушення щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про тепlopостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері тепlopостачання, а саме: пункту 2.12 глави 2 Інструкції щодо заповнення форми звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за видами діяльності», затвердженої Постановою № 282; пункту 2.12 глави 2 Інструкції щодо заповнення форми звітності № 4а-НКРЕКП- виробництво електричної та теплової енергії (місячна) «Звіт про використання палива/енергії та стан розрахунків», затвердженої Постановою № 282. <i>стор. 71 пункту 3.18 Акта перевірки</i>
---	-------------------------------------	---

ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» при наданні форми звітності № 4-НКРЕКП за I – IV квартали 2023 року та № 4а – НКРЕКП за січень-грудень 2023 року **не дотримано** вимоги постанови НКРЕКП від 28.02.2019 № 282 зі змінами, внесеними постановою НКРЕКП від 17.01.2023 № 102, а саме:

не розподілено фактичні витрати (крім витрат на паливо) між видами виробництва пропорційно фактичним витратам умовного палива на виробництво електричної енергії та теплової енергії у разі неможливості віднесення окремих видів витрат безпосередньо до певного виду господарської діяльності та визначення фактичних витрат на паливо для виробництва електричної та теплової енергії виходячи з розрахунків фактичних питомих витрат умовного палива, визначених відповідно до нормативних документів, згідно з якими були здійснені розрахунки питомих витрат умовного палива під час формування та встановлення НКРЕКП відповідних тарифів (*форма звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна)*);

не визначено фактичні витрати на паливо для виробництва електричної та теплової енергії виходячи з розрахунків фактичних питомих витрат умовного палива, визначених відповідно до нормативних документів, згідно з якими були здійснені розрахунки питомих витрат умовного палива під час формування та встановлення НКРЕКП відповідних тарифів (*форма звітності № 4а-НКРЕКП- виробництво електричної та теплової енергії (місячна)*).

Виправлені відповідно до вимог постанови НКРЕКП від 28.02.2019 № 282 зі змінами, внесеними постановою НКРЕКП від 17.01.2023 № 102 форми звітності № 4-НКРЕКП за I - IV квартали 2023 року та № 4а – НКРЕКП за січень-грудень 2023 року до НКРЕКП під час проведення перевірки до НККРЕКП ліцензіатом **не направлені**.

Департамент ліцензійного контролю зазначає, що згідно пункту 2.2.13 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, НКРЕКП припиняє розрахунок розміру штрафів та застосовує інші види санкцій, передбачені чинним законодавством, якщо сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 цієї глави, не перевищує 11.

Отже, при розрахунку розміру штрафу згідно Порядку (методики) визначення розміру штрафів за порушення пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов, сума балів не перевищує 11, тому припиняється розрахунок розміру штрафу та Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження.

Довідкова інформація:

установлена теплова потужність обладнання – Гкал/год;
обсяг виробництва у 2023 році:

План	Факт	Відхилення
647,67		

тис. Гкал

Ураховуючи викладене, згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженим постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (далі – Порядок № 1800), Департамент Ліцензійного контролю зазначає, що штраф становить 11 424 (одинадцять тисяч чотириста двадцять чотири) гривні згідно розрахунку:

Фінальний розмір штрафу відповідно до акту перевірки	674 <i>Неоподаткованих мінімумів доходів громадян (далі – НМДГ)</i>	11 424,00
---	--	------------------

№ п/п */	Тип порушення	Фінальний розмір штрафу, НМДГ	Фінальний розмір штрафу, грн	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу	Початковий розмір штрафу	Коригування розміру штрафу на тривалість порушення	Коригування розміру штрафу на об'ємуючі обставини	Коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини	Зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником	Округлення
1	порушення щодо виконання рішень, прийнятих за результатами перевірок (<i>невиконання вимог підпункту 2 пункту 1 розпорядження від 25.04.2023 № 111-р</i>)	20,00	340,00	5 100,00	270,30	71,63	-	-	-	(1,93)
2	порушення щодо виконання рішень, прийнятих за результатами перевірок (<i>невиконання вимог розпорядження від 05.09.2023 № 239-р</i>)	19,00	323,00	5 100,00	255,00	44,12	29,91	-	-	(6,03)
3	порушення щодо виконання нормативно-правових актів, рішень інших органів державної влади та інші порушення, дослідження яких, належить до компетенції НКРЕКП (<i>невиконання вимог пункту 2 постанови НКРЕКП від 14.02.2023 № 263</i>)	застосовується застереження (Зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником)		5 100,00	204,00	2,65	-	-	(206,65)	-
4	порушення щодо строків подання на розгляд, виконання інвестиційних програм, планів розвитку та оновлення основних фондів (<i>невиконання ремонтної програми 2023 року</i>)	211,00	3 587,00	34 000,00	3 060,00	526,32	-	-	-	0,68
5	порушення щодо тарифів/цін/плати за послуги; цільовим використанням коштів, передбачених в тарифі (<i>недотримання структури тарифу</i>)	застосовується застереження (не досягнуто мінімальну суму балів серйозності правопорушення, при якій штраф застосовується)		34 000,00	-	-	-	-	-	-
6	порушення законодавства/правил/технічних норм/спеціальних обов'язків (ПСО), встановлених режимів роботи ліцензованої діяльності (<i>недотримання затвердженого температурного графіку теплової мережі</i>)	181	3 077	34 000	3060	358,02	-	(341,80)	-	0,78
7	порушення щодо строків подання на розгляд, виконання інвестиційних програм, планів розвитку та оновлення основних фондів (<i>невиконання Інвестиційної програми 2022 року</i>)	241,00	4 097,00	34 000,00	3 243,60	856,31	-	-	-	(2,91)
8	порушення щодо подання звітності, вид, порядок, строки та форма подання якої визначені НКРЕКП та відповідними ліцензійними умовами (<i>невірне заповнення форм звітності</i>)	застосовується застереження (не досягнуто мінімальну суму балів серйозності правопорушення, при якій штраф застосовується)		34 000,00	-	-	-	-	-	-

* нумерація співпадає з пунктами обґрунтування

пункт 1 враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення 1,27;

пункт 2 враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення 1,17 та коригування розміру штрафу на обтяжуючі обставини (повторне вчинення правопорушення) – 0,10;

пункт 4 враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення 1,17;

пункт 6 враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення 1,12 та коригування розміру штрафу з урахуванням пом'якшуючих обставин (сприяння виявленню правопорушення Регулятором та центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики) 0,10;

пункт 7 враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення 1,26.

Враховуючи зазначене відповідно до пунктів 11 та 12 частини першої статті 17, статей 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 31 Закону України «Про тепlopостачання» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою від 29 вересня 2023 року № 1800, **Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти**

I. Постанову якою:

1) Застерегти ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» щодо недопущення надалі порушення Ліцензійних умов, а саме:

пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про тепlopостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері тепlopостачання, а саме:

пункту 2.12 глави 2 Інструкції щодо заповнення форми звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за видами діяльності», затвердженої Постановою № 282,

пункту 2.12 глави 2 Інструкції щодо заповнення форми звітності № 4а-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (місячна) «Звіт про використання палива/енергії та стан розрахунків», затвердженої Постановою № 282;

пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 5 щодо виконання рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме пункту 2 постанови НКРЕКП від 14 лютого 2023 року № 263 «Про внесення зміни до постанови НКРЕКП від 03 березня 2022 року № 336»;

підпункту 10 щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії.

2) Накласти штраф у розмірі 11 424 (одинадцять тисяч чотирьох) гривні на ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» за порушення Ліцензійних умов, а саме:

пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про тепlopостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері тепlopостачання, а саме абзацу другого пункту 4.2 Методики № 991 щодо зобов'язання ліцензіата неухильно дотримуватись

запланованих обсягів витрат на проведення ремонтних робіт, що були включені НКРЕКП до структури тарифів на виробництво теплової енергії;

пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 5 щодо виконання рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме:

підпункту 2 пункту 1 розпорядження від 25.04.2023 № 111-р «Про усунення порушень ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії»,

розпорядження від 05.09.2023 № 239-р «Про усунення порушення ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО»;

підпункту 13 щодо забезпечення виробництво та відпуск теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14.02.2007 № 71;

підпункт 19 у частині виконання інвестиційної програми в затверджених кількісних та вартісних обсягах за відповідними напрямками.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

3) Зобов'язати ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» до 01 жовтня 2024 року розробити та подати на схвалення відповідно до вимог Порядку формування інвестиційних програм ліцензіатів з виробництва електричної та теплової енергії на теплоелектроцентралях та когенераційних установках, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 15 жовтня 2015 року № 2585, заходи до Інвестиційної програми на 2025 рік та передбачити як додаткове джерело фінансування невикористані кошти отримані за результатами провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії у розмірі **33 000,22 тис. грн, а саме:**

суму недофінансування Інвестиційної програми на 2021 рік у розмірі 21 182,02 тис. грн;

суму недофінансування Інвестиційної програми на 2022 рік у розмірі 11 818,20 тис. грн.

4) Департаменту ліцензійного контролю направити рішення, прийняті за результатами перевірки, територіальній комісії з питань узгодження заборгованості з різниці в тарифах (18001, м. Черкаси, бульвар Шевченка, 185) для врахування при прийнятті рішення про узгодження обсягів заборгованості з різниці в тарифах ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО».

II. Розпорядження про усунення порушень, відповідно до якого:

1) зобов'язати ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО»:

усунути порушення пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 22 березня 2017 року № 308, а саме:

підпункту 5 щодо виконання рішень органу ліцензування у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме розпорядження НКРЕКП від 05.09.2023 № 239-р «Про усунення порушення ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії»;

підпункту 10 щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії,

для чого у строк до 31 грудня 2024 року:

подати до НКРЕКП звітність за визначеними формами, у якій врахувати пропорційність розподілу фактичних витрат відповідно до методики, яку було застосовано при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії, а саме виправлені форми звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за видами діяльності» та № 4а-НКРЕКП-виробництво

електричної та теплової енергії (місячна) «Звіт про використання палива/енергії та стан розрахунків» за період 2021 – 2022 років;

розподілити фактичні витрати 2023 року між виробництвом електричної та теплової енергії у відповідності до нормативних документів, згідно з якими були здійснені розрахунки питомих витрат умовного палива під час формування та встановлення НКРЕКП тарифів на виробництво теплової енергії, які діяли у 2023 році та подати зазначену інформацію до НКРЕКП.

2) Департаменту ліцензійного контролю після отримання коригованих форм звітності та інформації, визначеної абзацом третім пункту 1 цього розпорядження, у якій врахована пропорційність розподілу фактичних витрат відповідно до методики, яку було застосовано при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії, здійснити аналіз додатково отриманого або недоотриманого доходу відповідно до Методики визначення сум додатково отриманого або недоотриманого доходу (суми економії/перевитрати коштів) суб'єктами господарювання з виробництва електричної та (або) теплової енергії від здійснення ліцензованої діяльності, що є додатком 26 до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.06.2018 № 428, за результатами якого прийняти рішення щодо дотримання ліцензіатом структури витрат за період діяльності 2021 – 2023 років.

Директор Департаменту

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застосування санкцій до ПРАТ
«ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» за
порушення Ліцензійних умов з
виробництва теплової енергії та
здійснення заходу державного
регулювання

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ серпня 2024 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта планової перевірки від 17 липня 2024 року № 274, проведеної на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2024 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 22 листопада 2023 року № 2202, постанови НКРЕКП від 28 червня 2024 року № 1226 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» з виробництва теплової енергії» та посвідчення на проведення планової перевірки від 13 червня 2024 року № 275, встановлено, що ПРИВАТНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» (код ЄДРПОУ 00204033) порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, затверджені постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункт 3.1 глави 3 Ліцензійних умов щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів

законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме:

абзацу другого пункту 4.2 глави 4 Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на електричну та (або) теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 01 серпня 2017 року № 991 (далі – Методика № 991) у частині неухильного дотримання переліку заходів та запланованих обсягів витрат на проведення ремонтних робіт, що були включені НКРЕКП до структури тарифів на відпуск електричної енергії та (або) виробництво теплової енергії,

пункту 2.12 глави 2 Інструкції щодо заповнення форми звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за видами діяльності», затвердженої постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 28 лютого 2019 року № 282 (далі – постанова № 282), щодо розподілення фактичних витрат (крім витрат на паливо) між видами виробництва пропорційно фактичним витратам умовного палива на виробництво електричної енергії та теплової енергії у разі неможливості віднесення окремих видів витрат безпосередньо до певного виду господарської діяльності та визначення фактичних витрат на паливо для виробництва електричної та теплової енергії виходячи з розрахунків фактичних питомих витрат умовного палива, визначених відповідно до нормативних документів, згідно з якими були здійснені розрахунки питомих витрат умовного палива під час формування та встановлення НКРЕКП відповідних тарифів,

пункту 2.12 глави 2 Інструкції щодо заповнення форми звітності № 4а-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (місячна) «Звіт про використання палива/енергії та стан розрахунків», затвердженої постановою № 282, щодо визначення фактичних витрат на паливо для виробництва електричної та теплової енергії виходячи з розрахунків фактичних питомих витрат умовного палива, визначених відповідно до нормативних документів, згідно з якими були здійснені розрахунки питомих витрат умовного палива під час формування та встановлення НКРЕКП відповідних тарифів;

пункт 3.2 глави 3 Ліцензійних умов, а саме:

підпункт 5 щодо виконання рішень органу ліцензування у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме:

пункту 2 постанови НКРЕКП від 14 лютого 2023 року № 263 «Про внесення зміни до постанови НКРЕКП від 03 березня 2022 року № 336»,

підпункту 2 пункту 1 розпорядження НКРЕКП від 25 квітня 2023 року № 111-р «Про усунення порушень ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії»,

розпорядження НКРЕКП від 05 вересня 2023 року № 239-р «Про усунення порушення ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії»;

підпункт 10 щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії;

підпункт 13 щодо забезпечення виробництво та відпуск теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71;

підпункт 19 у частині виконання інвестиційної програми в затверджених об'ємах за відповідними напрямками.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 31 Закону України «Про теплопостачання» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Застерегти ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» (код ЄДРПОУ 00204033) щодо недопущення надалі порушення пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме:

пункту 2.12 глави 2 Інструкції щодо заповнення форми звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за видами діяльності», затвердженої постановою № 282 щодо розподілення фактичних витрат (крім витрат на паливо) між видами виробництва пропорційно фактичним витратам умовного палива на виробництво електричної енергії та теплової енергії у разі неможливості віднесення окремих видів витрат безпосередньо до певного виду господарської діяльності та визначення фактичних витрат на паливо для виробництва електричної та теплової енергії виходячи з розрахунків фактичних питомих витрат умовного палива, визначених відповідно до нормативних документів, згідно з якими були здійснені розрахунки питомих витрат умовного палива під час формування та встановлення НКРЕКП відповідних тарифів,

пункту 2.12 глави 2 Інструкції щодо заповнення форми звітності № 4а-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (місячна) «Звіт про використання палива/енергії та стан розрахунків», затвердженої постановою № 282, щодо визначення фактичних витрат на паливо для виробництва електричної та теплової енергії виходячи з розрахунків фактичних питомих

витрат умовного палива, визначених відповідно до нормативних документів, згідно з якими були здійснені розрахунки питомих витрат умовного палива під час формування та встановлення НКРЕКП відповідних тарифів;

пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 5 щодо виконання рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме пункту 2 постанови НКРЕКП від 14 лютого 2023 року № 263 «Про внесення зміни до постанови НКРЕКП від 03 березня 2022 року № 336»;

підпункту 10 щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії.

2. Накласти штраф у розмірі 11 424 (одинадцять тисяч чотириста двадцять чотири) гривні на ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» (код ЄДРПОУ 00204033) за порушення Ліцензійних умов, а саме:

пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про тепlopостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері тепlopостачання, а саме абзацу другого пункту 4.2 Методики № 991 у частині неухильного дотримання переліку заходів та запланованих обсягів витрат на проведення ремонтних робіт, що були включені НКРЕКП до структури тарифів на відпуск електричної енергії та (або) виробництво теплової енергії;

пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 5 щодо виконання рішень органу ліцензування у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме:

підпункту 2 пункту 1 розпорядження НКРЕКП від 25 квітня 2023 року № 111-р «Про усунення порушень ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії»,

розпорядження НКРЕКП від 05 вересня 2023 року № 239-р «Про усунення порушення ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії»;

підпункту 13 щодо забезпечення виробництво та відпуск теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71;

підпункту 19 у частині виконання інвестиційної програми в затверджених об'ємах за відповідними напрямками.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

3. Зобов'язати ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» (код ЄДРПОУ 00204033) до 01 жовтня 2024 року розробити та подати на схвалення відповідно до вимог Порядку формування інвестиційних програм ліцензіатів з виробництва електричної та теплової енергії на теплоелектроцентралях та когенераційних установках, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 15 жовтня 2015 року № 2585, заходи до Інвестиційної програми на 2025 рік та передбачити як додаткове джерело фінансування невикористані кошти, отримані за результатами провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, у розмірі 33 000,22 тис. грн без ПДВ, а саме:

суму недофінансування Інвестиційної програми на 2021 рік у розмірі 21 182,02 тис. грн без ПДВ;

суму недофінансування Інвестиційної програми на 2022 рік у розмірі 11 818,20 тис. грн без ПДВ.

4. Департаменту ліцензійного контролю направити рішення, прийняті за результатами перевірки, Територіальній комісії з питань узгодження заборгованості з різниці в тарифах (18001, м. Черкаси, бульвар Шевченка, 185) для врахування при прийнятті рішення про узгодження обсягів заборгованості з різниці в тарифах ПРИВАТНОМУ АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВУ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО».

Голова НКРЕКП

Валерій ТАРАСЮК

МП

Копію постанови надіслано (отримав) _____

_____ (дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

«__» _____ 2024 року

_____ (підпис)



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

Київ

№ _____

Про усунення порушень ПРАТ
«ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО»
Ліцензійних умов з виробництва
теплової енергії

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п'ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно з Актом планової перевірки від 17 липня 2024 року № 274, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2024 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 22 листопада 2023 року № 2202, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

1. Зобов'язати ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» (код ЄДРПОУ 00204033) усунути порушення пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

підпункту 5 щодо виконання рішень органу ліцензування у строки, встановлені відповідним рішенням, а саме розпорядження НКРЕКП від 05 вересня 2023 року № 239-р «Про усунення порушення ПРАТ «ЧЕРКАСЬКЕ ХІМВОЛОКНО» Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії»;

підпункту 10 щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії,

для чого у строк до 31 грудня 2024 року:

подати до НКРЕКП звітність за визначеними формами, у якій врахувати пропорційність розподілу фактичних витрат відповідно до методики, яку було застосовано при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії, а саме виправлені форми звітності № 4-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (квартальна) «Звіт про фінансові результати та виконання структури тарифів (цін) за видами діяльності» та № 4а-НКРЕКП-виробництво електричної та теплової енергії (місячна) «Звіт про використання палива/енергії та стан розрахунків» за період 2021 – 2022 років;

розподілити фактичні витрати 2023 року між виробництвом електричної та теплової енергії у відповідності до нормативних документів, згідно з якими були здійснені розрахунки питомих витрат умовного палива під час формування та встановлення НКРЕКП тарифів на виробництво теплової енергії, які діяли у 2023 році та подати зазначену інформацію до НКРЕКП.

2. Департаменту ліцензійного контролю після отримання відкоригованих форм звітності та інформації, визначеної у пункті 1 цього розпорядження, у якій врахована пропорційність розподілу фактичних витрат відповідно до методики, яку було застосовано при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії, здійснити аналіз додатково отриманого або недоотриманого доходу відповідно до Методики визначення сум додатково отриманого або недоотриманого доходу (суми економії/перевитрати коштів) суб'єктами господарювання з виробництва електричної та (або) теплової енергії від здійснення ліцензованої діяльності, що є додатком 26 до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 червня 2018 року № 428, за результатами якого прийняти рішення щодо дотримання ліцензіатом структури витрат за період діяльності 2021 – 2023 років.

Голова НКРЕКП

Валерій ТАРАСЮК