

**Обґрунтування**  
**до проекту постанови НКРЕКП «Про застосування санкцій до**  
**ПТМ «КОВЕЛЬТЕПЛО» за порушення Ліцензійних умов**  
**з виробництва теплової енергії»**

Відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2024 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 22 листопада 2023 року № 2202 та постанови НКРЕКП від 22 жовтня 2024 року № 1821 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ПТМ «КОВЕЛЬТЕПЛО» з виробництва теплової енергії» та НКРЕКП здійснено **планову** перевірку дотримання ПІДПРИЄМСТВОМ ТЕПЛОВИХ МЕРЕЖ «КОВЕЛЬТЕПЛО» (далі – ПТМ «КОВЕЛЬТЕПЛО», Підприємство, Ліцензіат) (код ЄДРПОУ 30514446) вимог законодавства у сфері теплопостачання та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з **виробництва теплової енергії**, затверджених постановою НКРЕКП від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови) **за період діяльності 2023 року** за результатами якої складено Акт від 01 листопада 2024 року № 377.

Листом від 05.11.2024 № 2112 (вх. НКРЕКП від 05.11.2024 № 37367/1-24) Ліцензіатом надано пояснення до Акту планової перевірки

Перевіркою встановлено наступні порушення:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункт 10 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	<b>Порушення щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії.</b> <i>с. 11-24 пункту 3.8 Акта</i>

У результаті аналізу ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії протягом 2023 року встановлено, що ПТМ «КОВЕЛЬТЕПЛО» недотримано структуру витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії у частині як недофінансування статей витрат, так і перевищення фінансування статей витрат у порівнянні з плановими, на підставі яких був розрахований та затверджений тариф на виробництво теплової енергії.

**Зменшення корисного відпуску теплової енергії у 2023 році** склало \_\_\_\_\_ тис. Гкал або \_\_\_\_\_ % (план – 2,249 тис. Гкал, факт – \_\_\_\_\_ тис. Гкал).

Розподіл витрат на виробництво теплової енергії та відпуск електричної енергії здійснено Ліцензіатом пропорційно витратам умовного палива на ці види продукції, відповідно до Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на електричну та (або) теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики та комунальних послуг, від 01 серпня 2017 року № 991.



**Розрахунок суми додатково отриманого/недоотриманого доходу з виробництва теплової енергії у 2023 році:**

1) Сума додатково отриманого/недоотриманого доходу, що виникла у зв'язку із відхиленням від запланованих обсягів виробництва теплової енергії:

$$D_{(\text{відпуск т/є})} = ( \quad - \quad - \quad ) - (2\,632,8 - 1\,956,5) = \quad \text{тис. грн,}$$

де:

- значення фактичної товарної продукції, тис. грн;
- 2 632,8 – значення планової товарної продукції з урахуванням зміни, тис. грн;
- 1 956,5 – планові витрати на органічне паливо, тис. грн;
- фактичні витрати на органічне паливо, тис. грн;
- результати багатofакторного аналізу витрат на органічне паливо (перевитрати), тис. грн.

2) Результуюча сума додатково отриманого/недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії:

$$D = \quad + \quad = \quad \text{тис. грн}$$

3) Загальна сума додатково отриманого/недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії:

- результуюча сума додатково отриманого/недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії становить **тис. грн;**
- сума недофінансування статей витрат структури тарифів (цін) у звітному періоді (році), окрім суми коштів недофінансування (економія) інвестиційної програми та витрат на проведення ремонтних робіт за звітний період (рік), з урахуванням обґрунтованих перевитрат **тис. грн** (  $\quad - \quad$  );
- сума недофінансування витрат на проведення ремонтних робіт за рахунок статей витрат виробничої собівартості (послуги сторонніх організацій з ремонту у статті «виробничі послуги», придбання матеріалів і комплектуючих виробів та запасних частин, які використовуються для ремонту, у статті «сировина та допоміжні матеріали»), амортизації (витрати на ремонт за рахунок статті «амортизаційні відрахування»), планованого прибутку та інших джерел фінансування – **тис. грн.**

$$+ \quad + \quad = \quad \text{тис. грн.}$$

На виконання Закону України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування» від 29.07.2022 № 2479-IX та відповідно до вимог постанов Кабінету Міністрів України від 01.09.2021 № 932 «Про затвердження Типового положення про територіальну комісію з питань узгодження заборгованості з різниці в тарифах» (зі змінами) та від 15.09.2021 № 977 «Про затвердження Методики визначення заборгованості з різниці в тарифах» (зі змінами) для ПТМ «Ковельтепло» узгоджено заборгованість з різниці в тарифах за 2023 рік в розмірі  $\quad$  тис. грн.

2	пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	Порушення щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері
---	---	---

		<p><b>природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу другого пункту 4.2 Методики № 991 щодо зобов'язання ліцензіата неухильно дотримуватись запланованих обсягів витрат на проведення ремонтних робіт, що були включені НКРЕКП до структури тарифів на виробництво теплової енергії.</b></p> <p style="text-align: right;"><i>с.22 пункту 3.8 Акта перевірки</i></p>
--	--	---

Перевіркою встановлено, що **плановий обсяг** фінансування ремонтної програми від господарської діяльності з виробництва теплової енергії становив – **141,00 тис. грн** (без ПДВ).

Відповідно до оборотно-сальдової відомості по рахунку 2313 **фінансування** заходів по ремонту з діяльності з виробництва теплової енергії за 2023 рік склало **тис. грн.** (без ПДВ), з них:

- тис. грн – технічне обслуговування КГУ (ряд 1.1.4 додатку 1 звіту форми 4-НКРЕКП), загальне фінансування технічного обслуговування КГУ становить тис. грн, розподіл витрат здійснено Ліцензіатом в рівних частинах на діяльність з виробництва теплової та на діяльність з виробництва електричної енергії (пояснення Ліцензіата додаються в Додатку 3.8.23);

- тис. грн. сировина і допоміжні матеріали (ряд 015 звіту форми 4-НКРЕКП) загальні витрати на придбання ТМЦ для обслуговування КГУ становлять тис. грн, розподіл витрат на придбання сировини і допоміжних матеріалів здійснено Ліцензіатом відповідно до співвідношення умовного палива: %- електроенергія, %- тепла енергія.

**Сума недофінансування** ремонтної програми з виробництва теплової енергії становить **тис. грн** ( - ).

Сума недофінансування врахована при розрахунку суми додатково отриманого/недоотриманого доходу з виробництва теплової енергії у 2023 році

#### **Довідкова інформація:**

установлена тепла потужність обладнання – Гкал/год;

№ з/п	Назва виробничого об'єкта, призначеного для виробництва теплової енергії, його місцезнаходження	Плановий обсяг виробництва (відпуск) теплової енергії, тис. Гкал	Фактичний обсяг виробництва (відпуск) теплової енергії, тис. Гкал
1	Когенераційна установка, Волинська обл., м. Ковель, вул. Заводська, 27а	2,3	

**Ураховуючи викладене** та службову записку Департаменту із регулювання відносин у сферах теплопостачання та забезпечення енергетичної ефективності в галузях енергетики та комунальних послуг від 07.11.2024 № 702/18-24 згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженим постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (далі – Порядок № 1800), Департамент Ліцензійного контролю зазначає, що штраф становить **1 292** (одна тисяча двісті дев'яносто дві) гривні згідно розрахунку:

<b>Фінальний розмір штрафу</b>	76	
<b>відповідно до акту перевірки</b>	<i>Неоподаткованих мінімумів доходів громадян (далі – НМДГ)</i>	<b>1 292</b>

№	Тип порушення	Фінальний розмір штрафу, НМДГ	Фінальний розмір штрафу, грн	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу	Початковий розмір штрафу	Коригування розміру штрафу на тривалість порушення	Коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини	Коригування розміру штрафу на обтяжуючі обставини	Коригування (зменшення) розміру штрафу, якщо сплачено штраф є неможливою або призведе до важкого фінансового стану ліцензіата	Округлення
1	порушення щодо тарифів/цін/плати за послуги; цільовим використанням коштів, передбачених в тарифі <i>(порушення щодо дотримання структури витрат)</i>	76,00	1 292,00	34 000	1 360,00	496,40 <sup>1</sup>	(742,56) <sup>1</sup>	185,64 <sup>1</sup>	-	(7,48)
2	порушення щодо строків подання на розгляд, виконання інвестиційних програм, планів розвитку та оновлення основних фондів <i>(порушення щодо ремонтної програми)</i>	застосовується застереження		34 000	1 373,60	420,32 <sup>2</sup>	(717,57) <sup>2</sup>	-	(1 076,35)	-

1. враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення – 1,37, коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини (*поведінка правопорушника, спрямована на зменшення негативних наслідків правопорушення 0,30, сприяння виявленню правопорушення 0,10, )* та коригування розміру штрафу на обтяжуючі обставини (*повторне правопорушення 0,10*);

2. враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення – 1,01, коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини (*поведінка правопорушника, спрямована на зменшення негативних наслідків правопорушення 0,30, сприяння виявленню правопорушення 0,10*); *Коригування (зменшення) розміру штрафу, якщо сплачено штраф є неможливою або призведе до важкого фінансового стану ліцензіата, у разі вчинення порушення з причин, незалежних від ліцензіата, через збройну агресію російської федерації проти України, з вини третьої сторони, 100%*

**Враховуючи зазначене, відповідно до пунктів 11 та 12 частини першої статті 17, статей 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 31 Закону України «Про теплопостачання» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою від 29 вересня 2023 року № 1800, Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:**

#### **Постанову якою:**

1. **Застерегти** ПТМ «КОВЕЛЬТЕПЛО» (код ЄДРПОУ 30514446) за порушення пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими

регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері тепlopостачання, а саме абзацу другого пункту 4.2 Методики № 991 щодо зобов'язання ліцензіата неухильно дотримуватись запланованих обсягів витрат на проведення ремонтних робіт, що були включені НКРЕКП до структури тарифів на виробництво теплової енергії;

2. **Накласти штраф** у розмірі 1 292 (одна тисяча двісті дев'яносто дві) гривні гривень на ПТМ «КОВЕЛЬТЕПЛО» (код ЄДРПОУ 30514446) за порушення підпункту 10 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

3. Департаменту ліцензійного контролю направити рішення, прийняте за результатами перевірки, Територіальній комісії з питань узгодження заборгованості з різниці в тарифах Волинської обласної державної адміністрації для врахування при прийнятті рішення про узгодження обсягів заборгованості з різниці в тарифах ПІДПРИЄМСТВУ ТЕПЛОВИХ МЕРЕЖ «КОВЕЛЬТЕПЛО».

Директор Департаменту

**Ярослав ЗЕЛЕНЮК**



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ  
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ  
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ  
(НКРЕКП)**

**ПОСТАНОВА**

Київ

№ \_\_\_\_\_

Про застосування санкцій до  
ПТМ «КОВЕЛЬТЕПЛО» за  
порушення Ліцензійних умов з  
виробництва теплової енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду листопада 2024 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта планової перевірки від 01 листопада 2024 року № 377, проведеної на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2024 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 22 листопада 2023 року № 2202, постанови НКРЕКП від 22 жовтня 2024 року № 1821 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ПТМ «КОВЕЛЬТЕПЛО» з виробництва теплової енергії» та посвідчень на проведення планової перевірки від 13 вересня 2024 року № 107 та від 23 жовтня 2024 року № 170, встановлено, що ПІДПРИЄМСТВОМ ТЕПЛОВИХ МЕРЕЖ «КОВЕЛЬТЕПЛО» (код ЄДРПОУ 30514446) порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, затверджені постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункт 3.1 щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу другого пункту 4.2 глави 4 Методики

формування, розрахунку та встановлення тарифів на електричну та (або) теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 01 серпня 2017 року № 991 (далі – Методика № 991);

підпункт 10 пункту 3.2 у частині дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 31 Закону України «Про теплопостачання» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

## **ПОСТАНОВЛЯЄ:**

1. Застерегти ПІДПРИЄМСТВО ТЕПЛОВИХ МЕРЕЖ «КОВЕЛЬТЕПЛО» (код ЄДРПОУ 30514446) щодо недопущення надалі порушення пункту 3.1 Ліцензійних умов щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу другого пункту 4.2 Методики № 991 щодо зобов'язання ліцензіата неухильно дотримуватись запланованих обсягів витрат на проведення ремонтних робіт, що були включені НКРЕКП до структури тарифів на виробництво теплової енергії.

2. Накласти штраф у розмірі 1 292 (одна тисяча двісті дев'яносто дві) гривні на ПІДПРИЄМСТВО ТЕПЛОВИХ МЕРЕЖ «КОВЕЛЬТЕПЛО» (код ЄДРПОУ 30514446) за порушення підпункту 10 пункту 3.2 Ліцензійних умов у частині дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

3. Департаменту ліцензійного контролю направити рішення, прийняте за результатами перевірки, Територіальній комісії з питань узгодження заборгованості з різниці в тарифах Волинської обласної державної адміністрації

для врахування при прийнятті рішення про узгодження обсягів заборгованості з різниці в тарифах ПІДПРИЄМСТВУ ТЕПЛОВИХ МЕРЕЖ «КОВЕЛЬТЕПЛО».

Голова НКРЕКП  
МП

Юрій ВЛАСЕНКО

Копію постанови надіслано (отримав) \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 року

\_\_\_\_\_ (підпис)