

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП «Про накладення штрафу на
КП «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ» за порушення Ліцензійних умов
з виробництва теплової енергії»

Відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2024 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 22 листопада 2023 року № 2202 та постанови НКРЕКП від 24 вересня 2024 року № 1657 «Про збільшення строку проведення планової перевірки КП «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ» з виробництва теплової енергії» з виробництва теплової енергії» НКРЕКП здійснено **планову** перевірку дотримання КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ» (далі – КП «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ», Підприємство, ліцензіат) (код ЄДРПОУ 36588183) вимог законодавства у сфері теплопостачання та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з **виробництва теплової енергії**, затверджених постановою НКРЕКП від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови) **за період діяльності 2023 року** за результатами якої складено Акт від 14 жовтня 2024 року № 353.

Установлена *теплова потужність* обладнання – Гкал/год, у тому числі: КГУ – Гкал/год та ТЕС – Гкал/год.

Листом від 16.10.2024 № 01-10/1810 (вх. НКРЕКП від 17.10.2024 № 34887/1-24) Ліцензіатом надано пояснення до Акту планової перевірки.

Перевіркою встановлено наступні порушення:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункт 10 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	Порушення щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії. <i>КГУ: с. 15-35 пункту 3.8 Акта</i> <i>ТЕС: с. 35-49 пункту 3.8 Акта</i>

У результаті аналізу ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії протягом 2023 року встановлено, що КП «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ» недотримано структуру витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії у частині як недофінансування статей витрат, так і перевищення фінансування статей витрат у порівнянні з плановими, на підставі яких був розрахований та затверджений тариф на виробництво теплової енергії.

Виробництво теплової енергії КП «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ» у 2023 році

№ з/п	Назва виробничого об'єкта, призначеного для виробництва теплової енергії	Плановий обсяг виробництва (відпуск) теплової енергії, тис. Гкал	Фактичний обсяг виробництва (відпуск) теплової енергії, тис. Гкал	Відхилення	
				тис. Гкал	%
1	КГУ				
2	ТЕС				



КГУ

Розрахунок суми додатково отриманого/недоотриманого доходу з виробництва теплової енергії у 2023 році:

- 1) Сума додатково отриманого/недоотриманого доходу, що виникла у зв'язку із відхиленням від запланованих обсягів виробництва теплової енергії:

$D_{\text{(відпуск т/е)}} =$ **тис. грн,**

- де:
- значення фактичної товарної продукції, тис. грн;
 - значення планової товарної продукції з урахуванням зміни, тис. грн;
 - планові витрати на органічне паливо, тис. грн;
 - фактичні витрати на органічне паливо, тис. грн;
 - результати багатofакторного аналізу витрат на органічне паливо, тис. грн.

- 2) Результуюча сума додатково отриманого/недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії:

Відповідно до підпункту 2 пункту 16 Методики визначення сум додатково отриманого або недоотриманого доходу (суми економії/перевитрати коштів) суб'єктами господарювання з виробництва електричної та (або) теплової енергії від здійснення ліцензованої діяльності, що є додатком 24 до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.06.2018 № 428, перевитрати по питомим в сумі тис. грн не враховуються як обґрунтовані перевитрати та не можуть належати такі витрати та фактори, що впливають на відхилення від планованих витрат.

Таким чином, результат багатofакторного аналізу витрат на органічне паливо становить тис. грн ()

$D = \quad + \quad = \quad \text{тис. грн}$

- 3) Загальна сума додатково отриманого/недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії:

- результуюча сума додатково отриманого/недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії становить (-) **тис. грн;**

- сума недофінансування статей витрат структури тарифів (цін) у звітному періоді (році), окрім суми коштів недофінансування (економія) інвестиційної програми та витрат на проведення ремонтних робіт за звітний період (рік), з урахуванням обґрунтованих перевитрат ().

(-) + = **тис. грн.**

*Також перевіркою встановлено, що кошти у сумі **грн**, отримані Підприємством 31 серпня 2023 року згідно рішення суду у Справі № **Ліцензіатом** не використано на сплату відсотків за позикою та плату за надання позики. Використання отриманих коштів було спрямовано КП «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ» на виплату заробітної плати, податків, плати за електроенергію, розподіл газу, підготовку до опалювального сезону».*

*Різниця в тарифах діяльності з виробництва теплової енергії КГУ для надання послуг населенню за 2023 рік погоджена у сумі **тис. грн.***

ТЕС

Зменшення корисного відпуску теплової енергії у 2023 році склало тис. Гкал, або % (план – тис. Гкал, факт – тис. Гкал).

Розрахунок суми додатково отриманого/недоотриманого доходу з виробництва теплової енергії у 2023 році:

- 1) Сума додатково отриманого/**недоотриманого доходу**, що виникла у зв'язку із відхиленням від запланованих обсягів виробництва теплової енергії:

$$D_{\text{(відпуск т/е)}} = \quad = \quad \text{тис. грн,}$$

де:

- значення фактичної товарної продукції, тис. грн;
- значення планової товарної продукції з урахуванням зміни, тис. грн;
- планові витрати на органічне паливо, тис. грн;
- фактичні витрати на органічне паливо, тис. грн;
- результати багатofакторного аналізу витрат на органічне паливо (перевитрати), тис. грн.

- 2) Результуюча сума додатково отриманого/**недоотриманого доходу** від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії:

Відповідно до підпункту 2 пункту 16 Методики визначення сум додатково отриманого або недоотриманого доходу (суми економії/перевитрати коштів) суб'єктами господарювання з виробництва електричної та (або) теплової енергії від здійснення ліцензованої діяльності, що є додатком 24 до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.06.2018 № 428, перевитрати по питомим не враховуються як обґрунтовані перевитрати та не можуть належати такі витрати та фактори, що впливають на відхилення від планованих витрат.

Таким чином, результат багатofакторного аналізу витрат на органічне паливо становить

$$D = \quad + \quad = \quad \text{тис. грн}$$

- 3) Загальна сума додатково отриманого/**недоотриманого доходу** від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії:

- результуюча сума додатково отриманого/**недоотриманого доходу** від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії становить **тис. грн;**

- сума недофінансування статей витрат структури тарифів (цін) у звітному періоді (році), окрім суми коштів недофінансування (економія) інвестиційної програми та витрат на проведення ремонтних робіт за звітний період (рік), з урахуванням обґрунтованих перевитрат

тис. грн (**).**

$$+ \quad = \quad \text{тис. грн.}$$

При цьому, перевіркою встановлено, що КП «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ» **не було вжито заходів** (зменшення обсягу виробництва становить %) **щодо досягнення планових (розрахункових) показників**, що передбачені проектними документаціями, **в результаті чого Підприємство недоотримало дохід від діяльності з виробництва теплової енергії на ТЕС.**

Крім цього слід зазначити, що ліцензіат листом від 01.09.2024 року №01-10/1655 (вхідний НКРЕКП від 11.10.2024 № 71/50-24) повідомив що внаслідок хакерської атаки модуль ORC запустити в роботу не вдалося.

Таким чином, **фактичні витрати та доходи** КП «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ» від господарської діяльності з виробництва теплової енергії на КГУ та ТЕС протягом перевіряемого періоду **не відповідають структурам затверджених тарифів**, які діяли у 2023 році.

2	пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	Порушення щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу третього пункту 21 розділу II Правил постачання природного газу, затверджених
---	---	---

		<p>постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2496, у частині зобов'язання забезпечувати дотримання дисципліни відбору (споживання) природного газу в обсягах та на умовах, визначених договорами, а саме умовами договорів від 02.09.2022 № 2165-ПСО(ТКЕ)-34 та від 01.09.2023 № 6281-ТКЕ(23)-34.</p> <p style="text-align: right;"><i>с. 23-24 пункту 3.8 Акта перевірки</i></p>
--	--	--

У лютому-квітні та жовтні 2023 року для виробництва теплової енергії (договори від 02.09.2022 № 2165-ПСО(ТКЕ)-3 та від 01.09.2023 № 6281-ТКЕ(23)-34) КП «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ» використовувало для виробництва теплової енергії для потреб інших споживачів (Обсяг II) природний газ для потреб виробництва теплової енергії бюджетним установам/організаціям, релігійним організаціям, закладам охорони здоров'я державної власності (казенні підприємства та/або державні установи тощо), закладам охорони здоров'я комунальної власності (комунальні некомерційні підприємства та/або комунальні установи, та/або спільні комунальні підприємства тощо), підприємствам, установам та організаціям, що перебувають в управлінні Державного управління справами, та/або постачання теплової енергії як товарної продукції для зазначених потреб (Обсяг III (фіксований)).

Умовами підпункту 2.2.1 зазначених договорів визначено, що Обсяг I (фіксований) природного газу використовується Споживачем для потреб виробництва теплової енергії для надання послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води населенню та/або постачання теплової енергії як товарної продукції для зазначених потреб.

Обсяг III (фіксований) природного газу використовується Споживачем для виробництва теплової енергії для надання послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води бюджетним установам/організаціям, релігійним організаціям, закладам охорони здоров'я державної власності (казенні підприємства та/або державні установи тощо), закладам охорони здоров'я комунальної власності (комунальні некомерційні підприємства та/або комунальні установи, та/або спільні комунальні підприємства тощо), підприємствам, установам та організаціям, що перебувають в управлінні Державного управління справами, та/або постачання теплової енергії як товарної продукції для зазначених потреб.

Обсяг II природного газу використовується Споживачем для потреб, відмінних від тих, що покриваються за рахунок обсягів I (фіксований) та III (фіксований).

Розрахунок різниці між ціною природного газу за Обсягом I, III (фіксований) та Обсягом II відповідно до договорів від 02.09.2022 № 2165-ПСО(ТКЕ)-34 та від 01.09.2023 № 6281-ТКЕ(23)-34

Фактично використано природного газу по категорії «Інші споживачі» (Обсяг II)	Ціна за договором, за 1000 куб м без ПДВ	Вартість за договором без ПДВ	Фактична ціна закупівлі, за 1000 куб м без ПДВ	Вартість закупівлі, без ПДВ	Різниця
тис. куб.м	грн	грн	грн	грн	грн
лютий 2023 рік					
березень 2023 рік					
квітень 2023					
жовтень 2023					
Разом					

Отже ліцензіатом недотримано **Правила постачання природного газу**, затверджені постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2496, що відображено в таблиці.

Відповідно до підпункту 2.2.4 договорів відповідальність за використання природного газу за цим Договором у відповідності до призначення, визначеного, зокрема, підпунктом 2.2.1 несе виключно Споживач.

3	підпункт 13 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	Порушення щодо забезпечення виробництва та відпуску теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71. <i>с. 55-57 пункту 3.11 Акта</i>
----------	--	---

Перевіркою фактичного виконання Підприємством затвердженого температурного графіка теплової мережі на опалювальний період 2022/2023 та 2023/2024 років за період з 01 січня 2023 року по 25 квітня 2023 року та з 18 жовтня 2023 року по 31 грудня 2023 року встановлено, що у **44 добах** мало місце відхилення (від $\pm 5^{\circ}\text{C}$ до $24,0^{\circ}\text{C}$) температури мережної води (теплоносія), що надходить в теплову мережу від графіка нижче (вище) межі встановленої температури мережної води (теплоносія), що надходить у теплову мережу (допустиме відхилення $\pm (3-4)$ град. С).

Ураховуючи викладене та службову записку Департаменту із регулювання відносин у сферах теплопостачання та забезпечення енергетичної ефективності в галузях енергетики та комунальних послуг від 22.10.2024 № 674/18-24 згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженим постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (далі – Порядок № 1800), Департамент Ліцензійного контролю зазначає, що штраф становить **6 766** (шість тисяч сімсот шістьдесят шість) гривень згідно розрахунку:

Фінальний розмір штрафу відповідно до акту перевірки	398 <i>Неоподаткованих мінімумів доходів громадян (далі – НМДГ)</i>	6 766
---	---	--------------

№	Тип порушення	Фінальний розмір штрафу, НМДГ	Фінальний розмір штрафу, грн	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу	Початковий розмір штрафу	Коригування розміру штрафу на тривалість порушення	Коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини	Коригування розміру штрафу на обтяжуючі обставини	Округлення
1	порушення щодо тарифів/цін/плати за послуги; цільовим використанням коштів, передбачених в тарифі <i>(порушення щодо дотримання структури витрат)</i>	109	1 853,00	34 000	1 360,00	496,40 ¹	(185,64) ¹	185,64 ¹	(3,40)
2	порушення щодо укладання/дотримання договорів або актів <i>(порушення щодо дотримання дисципліни відбору (споживання) природного газу в обсягах та на умовах, визначених договорами)</i>	120	2 040,00	34 000	1 802,00	234,26 ²	(203,63) ²	203,63 ²	3,74
3	порушення законодавства/правил/технічних норм/спеціальних обов'язків (ПСО), встановлених режимів роботи ліцензованої діяльності <i>(порушення щодо дотримання температурного графіка теплової мережі)</i>	169	2 873,00	34 000	3 060,00	134,64 ³	(319,46) ³	-	(2,18)

1. враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення – 1,37, коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини (сприяння виявленню правопорушення 0,10) та коригування розміру штрафу на обтяжуючі обставини (повторне правопорушення 0,10);
2. враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення – 1,13, коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини (сприяння виявленню правопорушення 0,10) та коригування розміру штрафу на обтяжуючі обставини (повторне правопорушення 0,10), коефіцієнт додаткової вигоди – 1,06;
3. враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення – 1,04 та коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини (сприяння виявленню правопорушення) 0,10.

Враховуючи зазначене, відповідно до пунктів 11 та 12 частини першої статті 17, статей 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 31 Закону України «Про теплопостачання» та Порядку № 1800 Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:

Постанову якою:

1. Накласти штраф у розмірі **6 766** (шість тисяч сімсот шістдесят шість) гривень на КП «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ» (код ЄДРПОУ 36588183) за порушення Ліцензійних умов, а саме:

пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу третього пункту 21 розділу II Правил № 2496, щодо обов'язку споживача забезпечувати дотримання дисципліни відбору (споживання) природного газу в обсягах та на умовах, визначених договорами;

пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 10 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії;

підпункту 13 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов щодо забезпечення виробництво та відпуск теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

2. Департаменту ліцензійного контролю направити рішення, прийняте за результатами перевірки, Територіальній комісії з питань узгодження заборгованості з різниці в тарифах для врахування при прийнятті рішення про узгодження обсягів заборгованості з різниці в тарифах КОМУНАЛЬНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ».

Директор Департаменту

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на КП
«МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ»
за порушення Ліцензійних умов
з виробництва теплової енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ листопада 2024 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта планової перевірки від 14 жовтня 2024 року № 353, проведеної на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2024 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 22 листопада 2023 року № 2202, постанови НКРЕКП від 24 вересня 2024 року № 1657 «Про збільшення строку проведення планової перевірки КП «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ» з виробництва теплової енергії» та посвідчень на проведення планової перевірки від 04 вересня 2024 року № 80 та від 25 вересня 2024 року № 131, встановлено, що КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ» (код ЄДРПОУ 36588183) порушено главу 3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункт 3.1 щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу третього пункту 21 розділу II Правил

постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2496 (далі – Правила № 2496), щодо обов'язку споживача забезпечувати дотримання дисципліни відбору (споживання) природного газу в обсягах та на умовах, визначених договорами;

пункт 3.2, а саме:

підпункт 10 у частині дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії;

підпункт 13 щодо забезпечення виробництва та відпуску теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 31 Закону України «Про теплопостачання» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Накласти штраф у розмірі 6 766 (шість тисяч сімсот шістдесят шість) гривень на КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ» (код ЄДРПОУ 36588183) за порушення глави 3 Ліцензійних умов, а саме:

пункту 3.1 щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу третього пункту 21 розділу II Правил № 2496 щодо обов'язку споживача забезпечувати дотримання дисципліни відбору (споживання) природного газу в обсягах та на умовах, визначених договорами;

пункту 3.2, а саме:

підпункту 10 у частині дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії;

підпункту 13 щодо забезпечення виробництва та відпуску теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

2. Департаменту ліцензійного контролю направити рішення, прийняте за результатами перевірки, Територіальній комісії з питань узгодження заборгованості з різниці в тарифах для врахування при прийнятті рішення про узгодження обсягів заборгованості з різниці в тарифах КОМУНАЛЬНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ».

Голова НКРЕКП
МП

Юрій ВЛАСЕНКО

Копію постанови надіслано (отримав) _____

_____ (дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

«__» _____ 2024 року

_____ (підпис)