

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП
«Про накладення штрафу на ТОВ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ» за невиконання
рішення НКРЕКП» та проєкту розпорядження НКРЕКП
«Про усунення порушення ТОВ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ»

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», на підставі постанови НКРЕКП від 12 червня 2024 року № 1114 «Про проведення позапланової виїзної перевірки ТОВ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ» та посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 23 жовтня 2024 року № 174, Сектором НКРЕКП у Черкаській області у термін з 13 листопада по 15 листопада 2024 року проведено позапланову виїзну перевірку щодо виконання ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ» (далі – ТОВ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ», Товариство, Ліцензіат) розпорядження НКРЕКП, від 12 червня 2024 року № 114-р «Про усунення порушень ТОВ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ» (далі – Розпорядження № 114-р), за результатами якої складено Акт від 15 листопада 2024 року № 399 (далі – Акт перевірки). Товариством надані Пояснення та обґрунтування до Акту перевірки від 22 листопада 2024 року № 248 (далі – Пояснення).

Актом перевірки зафіксовано наступне:

№ з/п	Виявлені порушення	Суть порушення
	не виконало вимоги розпорядження НКРЕКП від 12 червня 2024 року № 114-р (далі – Розпорядження 114-р), яким було зобов'язано усунути порушення підпункту 25 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині дотримання мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 21 вересня 2017 року № 1156 (зі змінами) (далі – Стандарти та вимоги), для чого у строк до 20 травня 2024 року сплатити компенсацію 158 споживачам за недотримання Стандартів та вимог, про що повідомити НКРЕКП.	Комісією з проведення перевірки встановлено, що ТОВ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ» не було сплачено компенсацію 158 споживачам за недотримання Стандартів та вимог. (стор. 4-6 Акта перевірки)



Згідно з Поясненнями, наданими Ліцензіатом до Акта перевірки, Товариство виконало свої зобов'язання в частині розрахунків (повернення сум переоплати на письмову вимогу споживача, надання обґрунтованої відповіді), зі споживачами, що були включені до реєстру споживачів перевірки. Незначні затримки з поверненням переоплати пояснюються об'єктивними причинами.

На підставі наказу Міністерства енергетики України № 198 від 08.06.2022 «Про постачання природного газу побутовим споживачам» (із змінами та доповненнями, внесеними наказом Міністерства енергетики України № 216 від 28.06.2022) з 01 травня 2022 року побутовим споживачам, яких на дату прийняття цього наказу внесено до Реєстру споживачів постачальника останньої надії на інформаційній платформі оператора газотранспортної системи, здійснюється постачання природного газу ТОВ «ГАЗОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» (далі – ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ»).

Відповідно до Пояснень Ліцензіата, станом на 15 червня 2022 року, побутові споживачі все ще були внесені до Реєстру споживачів ТОВ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ».

Перенесення споживачів з реєстру ТОВ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ» до реєстру споживачів ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» на платформі Оператора ГТС України фактично відбулося лише в липні 2022 року після офіційного опублікування 15.07.2022 наказу Міністерства енергетики України № 216 від 28.06.2022 в Офіційному віснику України. Тому, в зв'язку з прийнятими нормативно-правовими актами через незалежних від Товариства причин по особових рахунках побутових споживачів виникла переплата за спожитий природний газ.

Також за Поясненнями Ліцензіата, зазначена ситуація виникла внаслідок відсутності механізму врегулювання процедури переведення побутових споживачів на постачання природного газу ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» та подальшого врегулювання процедури делегації дебіторської заборгованості, що наявна у Товариства.

Ліцензіат у Поясненнях зазначив, що непоодинокі траплялись випадки, коли споживачами вказувались невірні банківські реквізити, які перевірити можливо було вже лише шляхом безпосереднього перерахування коштів. В такому випадку потребувалась додаткова затрата часу для з'ясування у споживача наданих даних, що автоматично вже тягнуло за собою затримку часу повернення переоплат у встановлений законодавством термін.

Окрім того, у Поясненнях Ліцензіат повідомив, що обставини затримки коштів переоплати пояснюються об'єктивними причинами, які носять форс-мажорний характер, а саме: переведення побутових споживачів з 01.05.2022, а фактично у липні 2022 року до постачальника ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» та блокування роботи ТОВ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ» діями ТОВ «НАФТОГАЗ ТРЕЙДИНГ» та приватних судових виконавців.

Відповідно до пункту 2 статті 141 Закону України «Про торгово-промислові палати в Україні» форс-мажорними обставинами (обставинами непереборної сили) є надзвичайні та невідворотні обставини, що об'єктивно унеможливають виконання зобов'язань, передбачених умовами договору (контракту, угоди тощо), обов'язків згідно із законодавчими та іншими нормативними актами, а саме: загроза війни, збройний конфлікт або серйозна погроза такого конфлікту, включаючи але не обмежуючись ворожими атаками, блокадами, військовим ембарго, дії іноземного ворога, загальна військова мобілізація, військові дії, оголошена та неоголошена війна, дії суспільного ворога, збурення, акти тероризму, диверсії, піратства, безладу, вторгнення, блокада, революція, заколот, повстання, масові заворушення, введення комендантської години, карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України, експропріація, примусове вилучення, захоплення підприємств, реквізиція, громадська демонстрація, блокада, страйк, аварія, протиправні дії третіх осіб, пожежа, вибух, тривалі перерви в роботі транспорту, регламентовані умовами відповідних рішень та актами державних органів влади, закриття морських проток, ембарго, заборона (обмеження) експорту/імпорту тощо, а також викликані винятковими погодними умовами і стихійним лихом, а саме: епідемія, сильний шторм, циклон, ураган, торнадо, буревій, повінь, нагромадження снігу, ожеледь, град, заморозки, замерзання моря, проток, портів, перевалів, землетрус, блискавка, пожежа, посуха, просідання і зсув ґрунту, інші стихійні лиха тощо.

Ліцензіат у Поясненнях зазначив, що 21.02.2023 року Приватним виконавцем виконавчого округу міста Києва Крайчинським С.С. було відкрито виконавче провадження № від 21.02.2023 року відповідно до справи та накладено арешти на рахунки та майно Товариства.

За Поясненнями Ліцензіата, на момент проведення засідання НКРЕКП 16 квітня 2024 року, за результатами якого видано відповідне Розпорядження 114-р, рахунки Товариства є **заблокованими**, що унеможливує проведення будь-яких банківських операцій, у тому числі переказ грошових коштів з цих рахунків за допомогою платіжних інструментів.

За таких обставин, Товариство фактично позбавлене можливості виконати Розпорядження НКРЕКП від 16.04.2024 № 114 -р щодо виплати компенсації 158 споживачам у розмірі грн.

Товариством було підготовлено та надіслано на адресу Регулятора лист із поясненням щодо неможливості виконання вищезазначеного розпорядження від 15 травня 2024 року № 98.

Ліцензіат просить взяти до уваги, що відповідно до Закону України «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу» встановлено, що врегулюванню підлягає, зокрема заборгованість та/або грошові зобов'язання постачальників природного газу, які в період з 1 січня 2021 року до 30 квітня 2021 року включно здійснили поставку природного газу побутовим споживачам за ціною, що не перевищувала граничний рівень ціни природного газу, встановлений КМУ на період лютий – березень 2021 року включно, перед ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ».

Ліцензіат повідомив, що діяльність Товариства підпадає під сферу дії Закону України «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу».

13 грудня 2022 року на засіданні НКРЕКП прийнято постанову № 1662 «Про включення ТОВ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ» до Реєстру підприємств, які беруть участь у процедурі врегулювання заборгованості суб'єктів ринку природного газу».

У Поясненнях Ліцензіат підкреслив, що згідно з пунктом 15 ч. 1 статті 34 Закону України «Про виконавче провадження», а саме: виконавець зупиняє вчинення виконавчих дій у разі якщо сума, що стягується, підлягає врегулюванню відповідно до процедур, передбачених Законом України «Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу», за умови перебування боржника в реєстрі підприємств, які беруть участь у процедурі врегулювання заборгованості суб'єктів ринку природного газу.

Проте, вищезазначені норми чинного законодавства України не стали підставою для закриття виконавчого провадження та зняття арешту з рахунків Товариства, що, наразі, є предметом судового розгляду.

Також Ліцензіат просить врахувати, що кошти на компенсацію не передбачені у витратах та доходах підприємства, яке не має затвердженого тарифу та іншого джерела надходження, крім комерційної діяльності, тому нарахування компенсацій як додаткового збитку Товариства є непосильним і несе в собі дискримінаційний спосіб їхнього нарахування.

Щодо здійснення діяльності ТОВ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ» за період діяльності з 01.01.2022 по 31.12.2022: обсяг постачання природного газу – тис. куб. м.

Ураховуючи вищевикладене, згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженим постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (далі – Порядок № 1800, зі змінами), Департамент ліцензійного контролю пропонує накласти штраф у сумі **90 865 (дев'яносто тисяч вісімсот шістьдесят п'ять) гривень** згідно з розрахунком:

Фінальний розмір штрафу відповідно до акту перевірки	5 345,00 Неоподаткованих мінімумів доходів громадян (далі – НМДГ)	90 865,00 грн
---	--	----------------------

Тип порушення	Фінальний розмір штрафу, неоподаткованих мінімумів доходів громадян	Фінальний розмір штрафу, грн	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу, грн	Початковий розмір штрафу, грн.	Коригування розміру штрафу на тривалість порушення	Коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини	Коригування розміру штрафу на обтяжуючі обставини	Коригування розміру штрафу у разі його неспівмірності вчиненому порушенню	Коригування (збільшення) розміру штрафу у разі його неспівмірності вчиненому порушенню	Коригування (зменшення) розміру штрафу, якщо сплата штрафу є неможливою або призведе до тяжкого фінансового стану ліцензіата	Округлення
порушення щодо виконання рішень, прийнятих за результатами перевірок: а саме невиконання розпорядження НКРЕКП від 06.04.2024 № 114-р	5 345,00	90 865,00	1 700 000,00	154 530,00 ¹	27 197,28 ²	-	-	-	-	(90 863,64) ³	1,36 ⁴

¹ відповідно до пункту 2.2.14 Порядку № 1800 враховано коефіцієнт завданої шкоди, який склав 1,01;

² враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,18;

³ коригування (зменшення) розміру штрафу, якщо сплата штрафу є неможливою або призведе до тяжкого фінансового стану ліцензіата, у разі вчинення порушення з причин, незалежних від ліцензіата, через збройну агресію російської федерації проти України, з вини третьої сторони, враховано 50%;

⁴ округлення – 1,36.

Враховуючи вищезазначене, з урахуванням Пояснень, Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:

1) постанову, якою відповідно до статей 17, 19 і 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, накласти штраф на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ» у розмірі 90 865 (дев'яносто тисяч вісімсот шістьдесят п'ять) гривень за невиконання розпорядження Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 06 квітня 2024 року № 114-р «Про усунення порушення ТОВ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ»;

2) розпорядження, яким зобов'язати ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ» усунути порушення у частині невиконання рішення НКРЕКП, а саме невиконання у строк до 20 травня 2024 року розпорядження Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 06 квітня 2024 року № 114-р «Про усунення порушення ТОВ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ», для чого у строк до 01 травня 2025 року надати компенсацію 158 споживачам за недотримання Мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 21 вересня 2017 року № 1156, про що повідомити НКРЕКП.

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Ярослав ЗЕЛЕНІЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на
ТОВ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ» за
невиконання рішення НКРЕКП

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ грудня 2024 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення позапланової виїзної перевірки від 15 листопада 2024 року № 399, проведеної на підставі постанови НКРЕКП від 12 червня 2024 року № 1114 «Про проведення позапланової виїзної перевірки ТОВ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ» та відповідно до посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 23 жовтня 2024 року № 174, встановлено, що ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ» (далі – ТОВ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ») (код ЄДРПОУ 39711735) не виконано рішення НКРЕКП, а саме розпорядження НКРЕКП від 16 квітня 2024 року № 114-р «Про усунення порушення ТОВ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ».

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Накласти штраф на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ» у розмірі 90 865 (дев'яносто тисяч вісімсот шістдесят п'ять) гривень за невиконання розпорядження Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 06 квітня 2024 року № 114-р «Про усунення порушення ТОВ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ».

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Ця постанова може бути оскаржена до адміністративного суду. Оскарження постанови не зупиняє її виконання.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО

МП

Копію постанови надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

«__» _____ 2024 року

(підпис)



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

Київ

№ _____

Про усунення порушення
ТОВ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ»

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п'ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно з Актом позапланової виїзної перевірки від 15 листопада 2024 року № 399, проведеної на підставі постанови НКРЕКП від 12 червня 2024 року № 1114 «Про проведення позапланової виїзної перевірки ТОВ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ», Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

Зобов'язати ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ» (код ЄДРПОУ 39711735) усунути порушення у частині невиконання рішення НКРЕКП, а саме невиконання у строк до 20 травня 2024 року розпорядження Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 06 квітня 2024 року № 114-р «Про усунення порушення ТОВ «УМАНЬГАЗ ЗБУТ», для чого у строк до 01 травня 2025 року надати компенсацію 158 споживачам за недотримання Мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 21 вересня 2017 року № 1156, про що повідомити НКРЕКП.

Це розпорядження може бути оскаржене до адміністративного суду.
Оскарження розпорядження не зупиняє його виконання.

Голова НКРЕКП

Юрій ВЛАСЕНКО