

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП «Про застосування санкцій до
АТ «ОДЕСАГАЗ» за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють
функціонування ринку природного газу, та порушення Ліцензійних умов провадження
господарської діяльності з розподілу природного газу та здійснення заходів державного
регулювання» та проєкту розпорядження НКРЕКП «Про усунення порушень АТ «ОДЕСАГАЗ»

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2024 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 22.11.2023 № 2202, та посвідчення на проведення планової перевірки від 16 квітня 2024 року № 172, Відділом НКРЕКП у Одеській області (далі – Відділ НКРЕКП) у термін з 23 квітня 2024 року по 13 травня 2024 року проведено планову перевірку щодо дотримання АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ОДЕСАГАЗ» (далі – АТ «ОДЕСАГАЗ», Товариство, Ліцензіат) вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови) щодо здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу за період діяльності з 01.01.2023 по 31.12.2023.

За результатами планової перевірки АТ «ОДЕСАГАЗ» складено Акт від 13 травня 2024 року № 195 (далі – Акт перевірки). Пояснення та додаткові пояснення до Акту перевірки, надані Ліцензіатом листами від 17 травня 2024 року № 08/20 та від 27.05.2024 № 355/26 (далі – Пояснення) до НКРЕКП.

Актом перевірки зафіксовано наступні порушення:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	підпункту 21 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років.	<p>АТ «ОДЕСАГАЗ» не виконано план розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема:</p> <ul style="list-style-type: none">- не виконано Розділ I (2021 рік) Плану розвитку газорозподільної системи АТ «ОДЕСАГАЗ» на 2023-2032 роки (далі – План розвитку на 2023 - 2032 роки), затвердженого постановою НКРЕКП від 19.12.2022 № 1707. <p><u>Станом на 31.12.2023</u> заходи розділу I (2023 рік) Плану розвитку на 2023 - 2032 роки, при затверджених джерелах у сумі _____ тис. грн (без ПДВ), профінансовані на загальну суму _____ тис. грн (без ПДВ) або 31,9 % до затверджених витрат.</p> <p>Ліцензіатом закрито актами виконаних робіт заходи на загальну суму _____ тис. грн (без ПДВ), що становить 75,5 % профінансованих витрат.</p> <p><u>Станом на 01.05.2024</u> заходи розділу I (2023 рік) Плану розвитку газорозподільної системи АТ «ОДЕСАГАЗ» на 2023-2032 роки при затверджених джерелах у сумі _____ тис. грн (без ПДВ), профінансовані на загальну суму _____ тис. грн (без ПДВ) або 40,1 % до затверджених витрат.</p> <p>Ліцензіатом закрито актами виконаних робіт заходи на загальну суму _____ тис. грн (без ПДВ), що становить 93,0 % профінансованих витрат.</p> <p style="text-align: right;">(стор. 16-22 Акта перевірки)</p>
2	підпункту 16 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних	Виявлено відхилення фактичних витрат за статтями тарифу від затвердженої структури тарифу на послуги розподілу природного



	<p>УМОВ у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачені структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки) у визначеному розмірі та за цільовим призначенням.</p>	<p>газу, саме: <u>за 2023 рік</u> Тарифна виручка: передбачена тарифом – тис. грн, скоригована на факт – тис. грн (відхилення – тис. грн), фактична відповідно до форми 8б/г-НКРЕКП-газ моніторинг – тис. грн. (відхилення – тис. грн). (стор. 29-39 Акта перевірки)</p>
3	<p>підпункту 30 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині надання до НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менше як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю));</p>	<p>Щодо достовірності даних у звітності відповідно до постанови НКРЕКП від 07.07.2016 № 1234</p> <p>Комісією з проведення перевірки встановлено розбіжності у звітності за Формою 8г за 2023 рік та Формою 8б за I-IV кв. 2023 року, а саме у розділі I «Фінансово – економічні результати»; у розділі II «Показники ефективності використання основних фондів», зокрема у рядку 7 «Первісна вартість основних засобів», у рядку 8 «Залишкова вартість основних засобів».</p> <p><i>Відповідно до Пояснень Ліцензіата розбіжності у формах звітності пов'язане із технічним збоєм програмного забезпечення при копіюванні даних. Ліцензіатом листами від 29.04.2024 № 08/12 та від 06.05.2024 № 08/16 на адресу НКРЕКП були направлені відкориговані форми звітності з поясненням щодо їх виправлення.</i></p> <p>Щодо достовірності даних у звітності відповідно до постанови НКРЕКП від 10.11.2022 № 1416</p> <p>Комісією з проведення перевірки встановлено наступне: <u>невірно внесені дані у Додаток 2 форми № 3-НКРЕКП-газ-якість-розподіл</u>, а саме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - помилково занесений споживач Матвеева І.В до Додатку; - не вірно зазначено код послуги в зазначеному Додатку. Споживачі: «БЮРО ЕКОНОМІЧНОЇ БЕЗПЕКИ», Нікішена О.В. та Гвоздіков А.С. Комісія з проведення перевірки зазначає, що відповідно до первинних документів по зазначених споживачах код послуги повинен бути S2.3. При цьому термін надання послуги S2.3 дотримано. - Звернення гр. Кушніренко М. К. від 07.07.2022 не внесені до реєстру письмових звернень споживачів, що надавався АТ «Одесагаз» до НКРЕКП, а також відсутня інформація щодо надання компенсації споживачу у реєстрах надання компенсацій споживачам (замовникам) згідно з додатком 3 до цієї Інструкції. <p><i>Ліцензіатом були надіслані виправлені форми звітності, зокрема форму звітності № 3-НКРЕКП-газ-якість-розподіл (квартальна) «Звіт щодо показників комерційної якості надання послуг розподілу природного газу та надання компенсацій споживачам» за 2023 рік.</i></p> <p>(стор. 52-54 Акта перевірки)</p>
4	<p>підпункту 31 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов щодо обов'язку</p>	<p>Ліцензіат не виконав у встановлені строки вимоги:</p>

<p>Ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та чинним законодавством.</p>	<p>1) Розпорядження НКРЕКП від 20.12.2022 № 127-р «Про усунення порушень АТ «ОДЕСАГАЗ» (далі – Розпорядження 127-р), а саме: а саме не виконано: до 31.01.2023: - вимоги абзацу 14 у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування, - вимоги абзацу 15 у частині здійснення розрахунків із постачальником «останньої надії» за надані послуги постачання природного газу, до 01.07.2023: - вимоги абзацу 18 у частині встановлення лічильників газу для населення, - вимоги абзацу 19 у частині укладення актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін із суміжними суб'єктами ринку природного газу, - вимоги абзацу 20 у частині проведення періодичної перевірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника, до 31.12.2023: - вимоги абзацу 21 у частині надання до НКРЕКП та Відділу НКРЕКП у Одеській області копії підтверджувальних документів щодо виконання зазначених частково профінансованих заходів, виконання яких було не підтверджено відповідними документами, на момент проведення перевірки, на загальну суму 9 201,1 тис. грн (без ПДВ). АТ «ОДЕСАГАЗ» листом від 26.12.2023 №310/26 було надано до НКРЕКП та листом від 27.12.2023 №311/26 до Відділу НКРЕКП у Одеській області копії підтверджувальних документів щодо виконання зазначених частково профінансованих заходів, виконання яких було не підтверджено відповідними документами, на момент проведення перевірки, на загальну суму 5 506,92 тис. грн (без ПДВ). <i>Відповідно до Пояснень Ліцензіата невиконання у повному обсязі вимог розпорядження у частині виконання частково профінансованих заходів, виконання яких було не підтверджено відповідними документами, на момент проведення перевірки, на загальну суму 9 201,1 тис. грн (без ПДВ) обумовлено причинами, а саме: відсутність великої кількості споживачів викликаних військовим станом, складності з пересуванням монтажних бригад в прибережній зоні, вихід з ладу бурової установки (складність з пошуком запасних частин) яка використовується для виконання капітального ремонту та реконструкції СКЗ.</i></p> <p>2) Розпорядження НКРЕКП від 28.06.2023 № 172-р «Про усунення порушень АТ «ОДЕСАГАЗ» (далі – Розпорядження 172-р), а саме: вимоги абзацу 2 пункту 1 розпорядження НКРЕКП № 172-р в</p>
--	--

		<p>частині забезпечення у строк до 01 серпня 2023 року встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, у яких природний газ використовується: комплексно, у тому числі для опалення; для підігріву води та приготування їжі; тільки для приготування їжі,</p> <ul style="list-style-type: none"> - вимоги абзаців 2 та 3 пункту 2 у частині здійснення у строк до 02 жовтня 2023 року розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування, та із постачальником «останньої надії» за надані послуги постачання природного газу, - вимоги абзацу 4 пункту 2 у частині укладення у строк до 02 жовтня 2023 року актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін із суміжними суб'єктами ринку природного газу, - вимоги абзацу 5 пункту 2 у частині проведення у строк до 02 жовтня 2023 року періодичної перевірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника. - вимоги пункту 3 у частині довиконання у строк до 01 листопада 2023 року заходів з встановлення населенню 6 479 одиниць індивідуальних лічильників газу на загальну суму 15 526,8 тис. грн (без ПДВ). <p>Листом» від 14.11.2023 № 08/60 на адресу Відділу НКРЕКП у Одеській області АТ «ОДЕСАГАЗ було надано інформацію про виконання пункту 3 розпорядження НКРЕКП № 172-р, а саме про встановлення станом на 01 листопада 2023 року Ліцензіатом 921 лічильника газу на суму 2053,5 тис. грн.</p> <p><i>Довідково: станом на 09.05.2024 встановлено 2 527 од. на 5573,25 тис. грн, залишається встановити 3 952 од. на суму 9 953,55 тис. грн.</i></p> <p><i>Відповідно до Пояснень Товариства невиконання у повному обсязі вимог розпорядження у частині забезпечення побутових споживачів лічильниками газу пов'язано з відсутністю споживачів за місцем їх проживання в Одеській обл. з за евакуаційних чинників, пов'язаних із збільшенням кількості обстрілів з боку країни-агресора; різке зменшення кадрового ресурсу спеціалізованих електрогазозварювальників у підрядних організацій, пов'язаних із особливостями воєнного часу в Державі, тощо.</i></p> <p>3) постанови НКРЕКП від 02.04.2022 № 365 «Про надання інформації щодо діяльності суб'єктів ринку природного газу під час дії воєнного стану», а саме:</p> <ul style="list-style-type: none"> Додатки 1 та 2 надано до НКРЕКП з порушенням терміну за березень 2023 року на 1 день та жовтень 2023 року на 2 дні; Додаток 3 за березень 2023 року на 5 днів та квітень 2023 року на 4 дні. <p style="text-align: right;">(стор. 54 - 60 Акта перевірки)</p>
5	пункту 1 частини першої статті 6 Закону України «Про	Перевіркою встановлено, що на 31.12.2023 кількість споживачів природного газу, не забезпечених Товариством лічильниками газу складає 22 658 споживачів, з них:

	<p>забезпечення комерційного обліку природного газу» (далі – Закон) у частині забезпечення встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, в яких природний газ використовується комплексно, у тому числі для опалення, - до 1 січня 2012 року; для підігріву води та приготування їжі - до 1 січня 2016 року; тільки для приготування їжі – до 1 січня 2023 року.</p>	<p>- комплексно, у т.ч. для опалення – 401 споживач; - для підігріву води та приготування їжі – 2592 споживачів, - тільки для приготування їжі – 19665 споживач (стор. 65 Акта перевірки)</p> <p><i>Відповідно до Пояснень Товариства невиконання вимог Закону у частині забезпечення побутових споживачів лічильниками газу пов'язано з відсутністю споживачів за місцем їх проживання в Одеській обл. з за евакуаційних чинників, пов'язаних із збільшенням кількості обстрілів з боку країни-агресора; різке зменшення кадрового ресурсу спеціалізованих електрогазозварювальників у підрядних організацій, пов'язаних із особливостями воєнного часу в державі, тощо.</i></p>
6	<p>підпункту 6 пункту 2.5 глави 2 Ліцензійних умов у частині укладення актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі із споживачами.</p>	<p>Комісією з перевірки встановлено, що станом на 31.12.2023 Товариством не оформлено акти розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з побутовими споживачами у кількості 5993 од, в т.ч. гуртожитки – 8 од., приватний сектор – 2 034 од., багатоповерхові будинки – 3 951 од.</p> <p>(стор.83 Акта перевірки)</p> <p><i>Відповідно до Пояснень Ліцензіата, протягом 2023 року по всім об'єктам підготовлені акти розмежування балансової належності, але власники приватних будинків відмовляються від їх підписання без зазначення причин, або за адресою у будинку немає мешканців.</i></p>
7	<p>підпункту 8 пункту 2.5 глави 2 Ліцензійних умов у частині зобов'язання ліцензіата, відповідно до вимог Кодексу ГРМ забезпечити періодичну повірку (у тому числі демонтаж, транспортування, монтаж та ремонт) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника.</p>	<p>Кількість приладів обліку, по яким Товариству необхідно було провести повірку побутових лічильників у 2023 році становила 43 356 шт., фактично проведено повірку побутових лічильників у кількості 42 571 шт. або 97,6 %.</p> <p><u>Станом на 31.12.2023</u> залишились не повіреними 785 побутових лічильника.</p> <p>(стор.85 Акта перевірки)</p> <p><i>Відповідно до Пояснень Товариства не повіреними залишилися 785 побутових лічильника з наступних причин: введення на території України воєнного стану, що спричинило виїзд з місць проживання споживачів природного газу. Службами, що відповідають за проведення робіт із забезпечення своєчасної повірки лічильників газу, підготовлені листи споживачам щодо забезпечення доступу для зняття лічильників.</i></p>

Щодо здійснення діяльності АТ «Одесагаз» за період діяльності з 01.01.2023 по 31.12.2023: обсяг розподілу природного газу – тис. куб. м.

Ураховуючи викладене, Пояснення Ліцензіата та згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженим постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (зі змінами) (далі – Порядок № 1800), Департамент ліцензійного контролю пропонує накласти штраф у сумі 492 745 (чотириста дев'яносто дві тисячі сімсот сорок п'ять) гривень згідно розрахунку:

Фінальний розмір штрафу відповідно до акту перевірки	28 985,00 Неоподаткованих мінімумів доходів громадян (далі – НМДГ)	492 745,00 грн
---	--	-----------------------

Тип порушення	Фінальний розмір штрафу, НМДГ	Фінальний розмір штрафу, грн	Застосування іншого виду санкцій	Причина застосування застереження	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу	Початковий розмір штрафу, грн	Коригування розміру штрафу на тривалість порушення	Коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини	Коригування розміру штрафу на обтяжуючі обставини	Коригування (зменшення) розміру штрафу, якщо сплата штрафу є неможливою або призведе до тяжкого фінансового стану ліцензіата	Зменшення розміру штрафу у разі якщо порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником
1) порушення щодо строків подання на розгляд, виконання інвестиційних програм, планів розвитку та оновлення основних фондів, <i>а саме: підпункту 21 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов</i>	3276,00	55692,00 ¹	-	-	1 700 000,00	68000,00 ¹	24820,00 ¹	(37128,00) ¹			
2) порушення щодо тарифів/цін/плати за послуги; цільовим використанням коштів, передбачених в тарифі, <i>а саме: підпункту 16 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов</i>	3276,00	55692,00 ²	-	-	1 700 000,00	68 000,00 ²	24820,00 ²	(37128,00) ²			
3) порушення щодо поводження з інформацією (ненадання та/або умисне надання недостовірної			застосовується застереження	фінальний розмір штрафу до застосування індивідуал	1 700 000,00	68 000,00 ³		(20 400,00) ³			(14280,00) ³

інформації, на законну вимогу Регулятора), <i>а саме: підпункту 30 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов</i>				ьного пом'якшення нижче мінімально допустимого за законодавством розміру штрафу							
4) порушення щодо виконання рішень, прийнятих за результатами перевірок, <i>а саме: підпункту 31 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов</i>	4005,00	68085,00	-	-	1 700 000,00	85 000,00 ⁴	28475,00 ⁴	(45390,00) ⁴			
5) порушення законодавства/правил/технічних норм/спеціальних обов'язків (ПСО), встановлених режимів роботи ліцензованої діяльності, <i>а саме: пункту 1 частини першої статті 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу»</i>	3686,00	62662,00	-	-	425 000,00	38250,00 ⁵	13961,25 ⁵	-	10442,25 ⁵		
6) порушення щодо надання послуг та/або взаємодії зі споживачами/ліцензіатами НКРЕКП /третіми сторонами, <i>а саме: підпункту 6 пункту 2.5 глави 2 Ліцензійних умов</i>	7371,00	125307,00	-	-	1 700 000,00	153 000,00 ⁶	55845,00 ⁶	(83538,00) ⁶			
7) порушення щодо надання послуг та/або взаємодії зі споживачами/ліцензіатами НКРЕКП /третіми сторонами, <i>а саме: підпункту 8 пункту 2.5 глави 2 Ліцензійних умов</i>	7371,00	125307,00	-	-	1 700 000,00	153 000,00 ⁷	55845,00 ⁷	(83538,00) ⁷			

¹враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,37; враховано коригування розміру штрафу з урахуванням пом'якшуючих обставин: поведінка правопорушника, спрямована на зменшення негативних наслідків правопорушення 0,30; сприяння виявленню правопорушення Регулятором та центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики 0,10;

²враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,37; враховано коригування розміру штрафу з урахуванням пом'якшуючих обставин: поведінка правопорушника, спрямована на зменшення негативних

наслідків правопорушення 0,30; сприяння виявленню правопорушення Регулятором та центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики 0,10;

³враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу для забезпечення належного стримування від майбутніх порушень та забезпечення пропорційності покарання та порушення: порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником до початку розгляду питання щодо відповідальності ліцензіата на засіданні НКРЕКП 0,30;

⁴враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,34; враховано коригування розміру штрафу з урахуванням пом'якшуючих обставин: поведінка правопорушника, спрямована на зменшення негативних наслідків правопорушення 0,30; сприяння виявленню правопорушення Регулятором та центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики 0,10;

⁵враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,37; враховано коригування розміру штрафу з урахуванням обтяжуючих обставин: поведінка правопорушника, спрямована на продовження вчинення правопорушення 0,20;

⁶враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,37; враховано коригування розміру штрафу з урахуванням пом'якшуючих обставин: поведінка правопорушника, спрямована на зменшення негативних наслідків правопорушення 0,30; сприяння виявленню правопорушення Регулятором та центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики 0,10;

⁷враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,37; враховано коригування розміру штрафу з урахуванням пом'якшуючих обставин: поведінка правопорушника, спрямована на зменшення негативних наслідків правопорушення 0,30; сприяння виявленню правопорушення Регулятором та центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики 0,10.

Враховуючи вищезазначене, з урахуванням службової записки Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері від 03.06.2024 № 629/16-24 і Пояснень Ліцензіата та відповідно до статей 17, 19, 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» та Порядку № 1800 (зі змінами), Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:

1) постанову, якою

1. Застерегти АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОДЕСАГАЗ» щодо недопущення надалі порушення Ліцензійних умов, а саме підпункту 30 пункту 2.2 глави 2 у частині надання ліцензіатом НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)).

2. Накласти штраф на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОДЕСАГАЗ» у розмірі 492 745 (чотириста дев'яносто дві тисячі сімсот сорок п'ять) гривень за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та порушення Ліцензійних умов, а саме:

пункту 1 частини першої статті 6 Закону в частині забезпечення встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, у яких газ використовується комплексно, у тому числі для опалення, – до 01 січня 2012 року; для підігріву води та приготування їжі – до 01 січня 2016 року; тільки для приготування їжі – до 01 січня 2023 року;

глави 2 Ліцензійних умов, а саме:

пункту 2.2, а саме:

підпункту 16 у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачених структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки), у визначеному розмірі та за цільовим призначенням,

підпункту 21 у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема Плану розвитку на 2023 – 2032 роки,

підпункту 31 у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та чинним законодавством, а саме: абзаців чотирнадцятого, п'ятнадцятого, вісімнадцятого, дев'ятнадцятого, двадцятого та двадцять першого розпорядчої частини Розпорядження № 127-р та абзацу другого пункту 1, абзаців другого, третього, четвертого та п'ятого пункту 2, пункт 3 Розпорядження № 172-р,

пункту 2.5, а саме:

підпункту 6 у частині укладання актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі із споживачами, підпункту 8 у частині забезпечення періодичної повірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника.

3. Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері відповідно до пунктів 1, 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», у межах здійснення заходів державного регулювання, при наступному перегляді тарифу на послуги розподілу природного газу для АТ «ОДЕСАГАЗ» підготувати та винести на засідання НКРЕКП проекти рішень, якими врахувати:

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону збільшення на суму 170 201,8 тис. грн (без ПДВ) (недоотримана тарифна виручка, у зв'язку із відхиленням фактичного обсягу наданих послуг розподілу природного газу від планованих з урахуванням економії коштів за елементами витрат структури тарифу);

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на суму 78 676,5 тис. грн (без ПДВ) (економія при фактичному виконанні заходів інвестиційної програми на 2023 рік (Плану розвитку на 2023 – 2032 роки) та невиконання заходів інвестиційної програми на 2023 рік (Плану розвитку на 2023 – 2032 роки);

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на суму 9 030,3 тис. грн (без ПДВ) у разі не подання до Відділу НКРЕКП у Одеській області та НКРЕКП у строк до 31 грудня 2024 року копії підтверджувальних документів щодо виконання заходів на зазначену суму та/або заходів зі створення обмінного фонду індивідуальних лічильників газу в кількості 7 079 одиниць на суму 5 550,5 тис. грн (без ПДВ);

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на загальну суму 4 282,16 тис. грн (без ПДВ) (недовиконання заходів у строк, встановлений абзацом двадцять першим розпорядчої частини Розпорядження № 127-р).

2) розпорядження про усунення порушень, відповідно до якого:

усунути порушення вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункту 1 частини першої статті 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» (далі – Закон) у частині забезпечення встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, у яких газ використовується: комплексно, у тому числі для опалення, – до 01 січня 2012 року; для підігріву води та приготування їжі – до 01 січня 2016 року; тільки для приготування їжі – до 01 січня 2023 року;

главу 2 Ліцензійних умов, а саме:

пункту 2.2, а саме:

підпункту 21 у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема Плану розвитку газорозподільної системи на 2023 – 2032 роки газорозподільного підприємства АТ «ОДЕСАГАЗ», затвердженого постановою НКРЕКП від 19 грудня 2022 року № 1707 (далі – План розвитку на 2023 – 2032 роки),

підпункту 31 у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та чинним законодавством, а саме: абзаців чотирнадцятого та п'ятнадцятого розпорядчої частини Розпорядження № 127-р та абзаців другого та третього пункту 2, пункту 3 Розпорядження № 172-р;

пункту 2.5 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 6 у частині укладання актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі із споживачами, підпункту 8 у частині забезпечення періодичної повірки (у тому числі демонтажу,

транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника, для чого у строк:

1) до 01 липня 2024 року надати до НКРЕКП інформацію щодо вжитих АТ «ОДЕСАГАЗ» заходів, спрямованих на виконання положень пункту 1 частини першої статті 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу»;

2) до 31 грудня 2024 року:

довиконати заходи інвестиційної програми на 2023 рік (План розвитку газорозподільної системи АТ «ОДЕСАГАЗ» на 2023 – 2032 роки) із наданням до Відділу НКРЕКП у Одеській області та НКРЕКП копії підтверджувальних документів щодо виконання зазначених заходів, а саме:

заходів на загальну суму 9 030,3 тис. грн (без ПДВ),

заходів зі створення обмінного фонду індивідуальних лічильників газу в кількості 7 079 одиниць на суму 5 550,5 тис. грн (без ПДВ),

заходів зі встановлення 6 814 одиниць індивідуальних лічильників на суму 18 999,5 тис. грн (без ПДВ) із наданням до НКРЕКП щотижневої інформації щодо стану довиконання цих заходів інвестиційної програми на 2023 рік (План розвитку газорозподільної системи АТ «ОДЕСАГАЗ» на 2023 – 2032 роки) до моменту їх повного виконання;

надати до НКРЕКП інформацію та підтверджувальні документи щодо повного усунення порушень вимог абзаців чотирнадцятого та п'ятнадцятого розпорядчої частини Розпорядження № 127-р та абзаців другого, третього пункту 2, пункту 3 Розпорядження № 172-р;

забезпечити укладання актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі із споживачами;

забезпечити проведення періодичної перевірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника.

Директор Департаменту
ліцензійного контролю

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застосування санкцій до АТ «ОДЕСАГАЗ» за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, та порушення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу та здійснення заходів державного регулювання

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду _____ червня 2024 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення планової перевірки від 13 травня 2024 року № 195, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2024 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 22 листопада 2023 року № 2202, та посвідчення на проведення планової перевірки від 16 квітня 2024 року № 172, встановлено, що АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ОДЕСАГАЗ» (далі – АТ «ОДЕСАГАЗ») (код ЄДРПОУ 03351208) недотримано вимоги нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, а саме пункту 1 частини першої статті 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» (далі – Закон) у частині забезпечення встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, у яких газ використовується: комплексно, у тому числі для опалення, – до 01 січня 2012 року; для підігріву води та приготування їжі – до 01 січня 2016 року; тільки для приготування їжі – до 01 січня 2023 року, та

порушено главу 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункт 2.2, а саме:

підпункт 16 у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачених структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки), у визначеному розмірі та за цільовим призначенням,

підпункт 21 у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема Плану розвитку газорозподільної системи на 2023 – 2032 роки газорозподільного підприємства АТ «ОДЕСАГАЗ», затвердженого постановою НКРЕКП від 19 грудня 2022 року № 1707 (далі – План розвитку на 2023 – 2032 роки),

підпункт 30 у частині надання до НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)),

підпункт 31 у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідними рішеннями та чинним законодавством, а саме: абзаців чотирнадцятого та п'ятнадцятого, вісімнадцятого – двадцять першого розпорядчої частини розпорядження НКРЕКП від 20 грудня 2022 року № 127-р (далі – Розпорядження № 127-р) та абзацу другого пункту 1, абзаців другого – п'ятого пункту 2, пункту 3 розпорядження НКРЕКП від 28 червня 2023 року № 172-р (далі – Розпорядження № 172-р);

пункт 2.5, а саме:

підпункт 6 у частині укладання актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі із споживачами,

підпункт 8 у частині забезпечення періодичної повірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП

від 29 вересня 2023 року № 1800, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Застерегти АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОДЕСАГАЗ» щодо недопущення надалі порушення підпункту 30 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині надання до НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)).

2. Накласти штраф на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОДЕСАГАЗ» у розмірі 492 745 (чотириста дев'яносто дві тисячі сімсот сорок п'ять) гривень за недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, а саме пункту 1 частини першої статті 6 Закону в частині забезпечення встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, у яких газ використовується: комплексно, у тому числі для опалення, – до 01 січня 2012 року; для підігріву води та приготування їжі – до 01 січня 2016 року; тільки для приготування їжі – до 01 січня 2023 року, та порушення глави 2 Ліцензійних умов, а саме:

пункту 2.2, а саме:

підпункту 16 у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачених структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки), у визначеному розмірі та за цільовим призначенням,

підпункту 21 у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема Плану розвитку на 2023 – 2032 роки,

підпункту 31 у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідними рішеннями та чинним законодавством, а саме: абзаців чотирнадцятого та п'ятнадцятого, вісімнадцятого – двадцять першого розпорядчої частини Розпорядження № 127-р та абзацу другого пункту 1, абзаців другого – п'ятого пункту 2, пункту 3 Розпорядження № 172-р;

пункту 2.5, а саме:

підпункту 6 у частині укладання актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі із споживачами,

підпункту 8 у частині забезпечення періодичної повірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

3. Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері відповідно до пунктів 1, 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», у межах здійснення заходів державного регулювання, при наступному перегляді тарифу на послуги розподілу природного газу для АТ «ОДЕСАГАЗ» підготувати та винести на засідання НКРЕКП проекти рішень, якими врахувати:

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону збільшення на суму 170 201,8 тис. грн (без ПДВ) (недоотримана тарифна виручка, у зв'язку із відхиленням фактичного обсягу наданих послуг розподілу природного газу від планованих з урахуванням економії коштів за елементами витрат структури тарифу);

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на суму 78 676,5 тис. грн (без ПДВ) (економія при фактичному виконанні заходів інвестиційної програми на 2023 рік (Плану розвитку на 2023 – 2032 роки) та невиконання заходів інвестиційної програми на 2023 рік (Плану розвитку на 2023 – 2032 роки));

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на суму 9 030,3 тис. грн (без ПДВ) у разі неподання до Відділу НКРЕКП у Одеській області та НКРЕКП у строк до 31 грудня 2024 року копій підтверджувальних документів щодо виконання заходів на зазначену суму та/або заходів зі створення обмінного фонду індивідуальних лічильників газу в кількості 7 079 одиниць на суму 5 550,5 тис. грн (без ПДВ);

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на суму 4 282,16 тис. грн (без ПДВ) (недовиконання заходів у строк, встановлений абзацом двадцять першим розпорядчої частини Розпорядження № 127-р).

Голова НКРЕКП

Валерій ТАРАСЮК

МП

Копію постанови надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

« ____ » _____ 2024 року

_____ (підпис)



ПРОЄКТ

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

Київ

№ _____

Про усунення порушень
АТ «ОДЕСАГАЗ»

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п'ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно з Актом планової перевірки від 13 травня 2024 року № 195 (далі – Акт № 195), проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2024 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 22 листопада 2023 року № 2202, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

Зобов'язати АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОДЕСАГАЗ» (код ЄДРПОУ 03351208) усунути порушення вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку природного газу, а саме пункту 1 частини першої статті 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» (далі – Закон) у частині забезпечення встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, у яких газ використовується: комплексно, у тому числі для опалення, – до 01 січня 2012 року; для підігріву води та приготування їжі – до 01 січня 2016 року; тільки для приготування їжі – до 01 січня 2023 року, та глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункту 2.2, а саме:

підпункту 21 у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема Плану розвитку газорозподільної системи на 2023 – 2032 роки газорозподільного підприємства АТ «ОДЕСАГАЗ», затвердженого постановою НКРЕКП від 19 грудня 2022 року № 1707 (далі – План розвитку на 2023 – 2032 роки),

підпункту 31 у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідними рішеннями та чинним законодавством, а саме: абзаців чотирнадцятого та п'ятнадцятого розпорядчої частини розпорядження НКРЕКП від 20 грудня 2022 року № 127-р (далі – Розпорядження № 127-р) та абзаців другого та третього пункту 2, пункту 3 розпорядження НКРЕКП від 28 червня 2023 року № 172-р (далі – Розпорядження № 172-р);

пункту 2.5, а саме:

підпункту 6 у частині укладання актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі із споживачами,

підпункту 8 у частині забезпечення періодичної повірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника, для чого у строк:

1) до 01 липня 2024 року надати до НКРЕКП інформацію щодо вжитих АТ «ОДЕСАГАЗ» заходів, спрямованих на виконання положень пункту 1 частини першої статті 6 Закону;

2) до 31 грудня 2024 року:

довиконати заходи інвестиційної програми на 2023 рік (План розвитку газорозподільної системи АТ «ОДЕСАГАЗ» на 2023 – 2032 роки) із наданням до Відділу НКРЕКП у Одеській області та НКРЕКП копій підтверджувальних документів щодо виконання зазначених заходів, а саме:

заходів на загальну суму 9 030,3 тис. грн (без ПДВ),

заходів зі створення обмінного фонду індивідуальних лічильників газу в кількості 7 079 одиниць на суму 5 550,5 тис. грн (без ПДВ),

заходів зі встановлення 6 814 одиниць індивідуальних лічильників на суму 18 999,5 тис. грн (без ПДВ) із наданням до НКРЕКП щотижневої інформації щодо стану виконання цих заходів інвестиційної програми на 2023 рік (План розвитку газорозподільної системи АТ «ОДЕСАГАЗ» на 2023 – 2032 роки) до моменту їх повного виконання;

надати до НКРЕКП інформацію та підтверджувальні документи щодо повного усунення порушень абзаців чотирнадцятого та п'ятнадцятого розпорядчої частини Розпорядження № 127-р та абзаців другого та третього пункту 2, пункту 3 Розпорядження № 172-р;

забезпечити укладання актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі із споживачами;

забезпечити проведення періодичної повірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника.

Голова НКРЕКП

Валерій ТАРАСЮК