

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП
«Про накладення штрафу на ТОВ «ГАЗОВИК» за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу» та проєкту розпорядження НКРЕКП «Про усунення порушень ТОВ «ГАЗОВИК»

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, постанови від 12 липня 2023 року № 1290 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «ГАЗОВИК» та посвідчення на проведення планової перевірки від 03 липня 2023 року № 335, Сектором НКРЕКП у Вінницькій області у термін з 12 липня 2023 року по 20 липня 2023 року проведено планову перевірку щодо дотримання ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГАЗОВИК» (далі – ТОВ «ГАЗОВИК», Товариство, Ліцензіат) вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови) щодо здійснення господарської діяльності з постачання природного газу за період діяльності з 01 січня 2021 року по 31 грудня 2022 року.

За результатами планової перевірки ТОВ «ГАЗОВИК» складено Акт від 20 липня 2023 року № 322 (далі – Акт перевірки). Пояснення та обґрунтування до Акта перевірки, надані Ліцензіатом листами від 27.07.2023 № 238 та від 01.08.2023 № 239 (далі – Пояснення).

Актом перевірки встановлено, що протягом перевіряемого періоду ТОВ «ГАЗОВИК» не здійснювало діяльність з постачання природного газу водночас Комісією з проведення перевірки зафіксовано наступні порушення Ліцензійних умов:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	пункт 2.1 глави 2 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з постачання природного газу з дотриманням вимог Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме:	
1.1	пункту 5 Порядку розрахунку та встановлення ставки внесків на регулювання , затвердженого постановою НКРЕКП від 06.04.2017 № 491 (далі – Порядок), у частині визначення платником внеску бази нарахування суми внесків на регулювання, яким є чистий дохід платника внеску на регулювання від провадження діяльності, що регулюється НКРЕКП, за звітний квартал	Комісія з проведення перевірки зазначає, що протягом періоду, що перевірявся, ТОВ «ГАЗОВИК» не здійснювало діяльність з постачання природного газу. Водночас за поясненнями Ліцензіата, чистий дохід за I квартал 2021 року у розмірі 9 996,67 тис. грн (без ПДВ) утворився за рахунок надходження коштів від споживачів за отриманий природний газ в минулі роки, про що зазначено у формі № 20-НКРЕКП.

1.2	<p>пункту 2 Пояснення щодо заповнення форми звітності № 20-НКРЕКП (квартальна) «Звіт про сплату внеску на регулювання», що є додатком 2 до Порядку № 491 у частині забезпечення достовірності інформації, наведеної у звіті</p>	<p>Надходження коштів від споживачів не є чистим доходом і не може бути підставою для нарахування внесків на регулювання.</p> <p>Таким чином, ТОВ «ГАЗОВИК» невірно заповнено звіт по формі № 20-НКРЕКП за II квартал 2021 року та оплачено 3,599 тис. грн.</p> <p style="text-align: right;"><i>(стор. 22-23 Акта)</i></p>
2	<p>підпункт 14 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов в частині обов'язку Ліцензіата у разі прийняття НКРЕКП рішення про усунення порушень вимог Ліцензійних умов подати в установленій у рішенні строк до НКРЕКП інформацію про усунення зазначених у такому рішенні порушень із наданням копій підтвердних документів.</p>	<p>ТОВ «ГАЗОВИК» не надано до Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області (далі – Управління) у встановлені терміни інформацію та підтвердуючі документи щодо виконання вимог абзацу четвертого підпункту 1 пункту 2 Постанови НКРЕКП № 2073.</p> <p>На лист Управління від 01.01.2022 № 38/7-22 щодо надання інформації, ТОВ «ГАЗОВИК» не надано інформацію та підтвердуючі документи щодо виконання вимог підпункту 2 пункту 2 Постанови НКРЕКП № 2073.</p> <p style="text-align: right;"><i>(стор. 8 - 9 Акта)</i></p>
3	<p>підпункт 23 пункту 2.2 Ліцензійних умов в частині обов'язку Ліцензіата надавати НКРЕКП документи, інформацію та звітність, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю))</p>	<p>Комісія з проведення перевірки зазначає, що Ліцензіатом невірно визначено базу нарахування для сплати внеску при заповненні форми звітності № 20-НКРЕКП (квартальна) «Звіт про сплату внеску на регулювання» у II кварталі 2021 року.</p> <p style="text-align: right;"><i>(стор. 15 Акта)</i></p>
4	<p>підпункт 24 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов щодо обов'язку Ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством</p>	<p>Перевіркою встановлено, що:</p> <p>1) ТОВ «ГАЗОВИК» не надало до НКРЕКП інформацію про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України» (додаток 3 до Ліцензійних умов) та відомості про доступність будівель та приміщень для прийому та обслуговування споживачів для людей з інвалідністю та інших маломобільних груп населення (додаток 4 до Ліцензійних умов);</p> <p>2) Ліцензіат не виконав вимоги абзаців шостого, сьомого підпункту 1 пункту 2, підпункту 2 пункту 2 Постанови НКРЕКП № 2073 «Про накладення штрафу на ТОВ «ГАЗОВИК» за порушення вимог законодавства та Ліцензійних</p>

		<p>умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу та здійснення заходів державного регулювання», зокрема у частині:</p> <p>надання до Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області форму № 20-НКРЕКП (квартальна) «Звіт про сплату внеску на регулювання» за II та IV квартали 2019 року і за IV квартал 2020 року;</p> <p>розміщення інформації за додатками 10, 11, 12, 14 та 16 за 2018 рік до Мінімальних стандартів та вимог на сайті Ліцензіата;</p> <p>здійснення розрахунків з АТ «УКРТРАНСГАЗ» по договору на транспортування природного газу від 19.09.2018 №1807000379 та АТ «НАК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» по договору купівлі-продажі природного газу від 06.11.2018 № 18-570-Н.</p> <p style="text-align: right;"><i>(стор. 16-19 Акта).</i></p>
5	<p>підпункт 25 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині обов'язку ліцензіата, дотримуватись мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених НКРЕКП</p>	<p>Перевіркою встановлено, що у періоді, що перевірявся, інформацію за додатками 10, 11, 12, 14 та 16 до Стандартів та вимог до НКРЕКП за I, II, IV квартали 2021 та 2022 рік не подано,</p> <p>до Управління НКРЕКП у Києві та Київській області за I – II квартали 2021 року, та III квартал 2022 року не подано.</p>

Враховуючи вищезазначене, з урахуванням службової записки Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері від 07.08.2023 № 693/16-23, та відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» **Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:**

1) постанову, якою

накласти штраф на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГАЗОВИК» у розмірі 51 000 (п'ятдесят одна тисяча) гривень за порушення вимог законодавства та глави 2 Ліцензійних умов, а саме:

пункту 2.1 у частині здійснення господарської діяльності з постачання природного газу з дотриманням вимог Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме пункту 5 Порядку у частині визначення платником внеску бази нарахування суми внеску на регулювання, яким є чистий дохід платника внеску на регулювання від провадження діяльності, що регулюється НКРЕКП, за звітний квартал, та пункту 2 Пояснення щодо заповнення форми звітності № 20-НКРЕКП (квартальна) «Звіт про сплату внеску на регулювання», що є додатком 2 до Порядку, у частині забезпечення достовірності інформації, наведеної у звіті;

пункт 2.2, а саме:

підпункту 14 в частині обов'язку Ліцензіата у разі прийняття НКРЕКП рішення про усунення порушень вимог Ліцензійних умов подати в установлений у рішенні строк до НКРЕКП інформацію про усунення зазначених у такому рішенні порушень із наданням копій підтвердних документів,

підпункту 23 у частині надання до НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП,

підпункту 24 у частині виконання рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством,
підпункту 25 у частині дотримання мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених НКРЕКП.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

2. розпорядження про усунення порушень, відповідно до якого:

зобов'язати ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГАЗОВИК» усунути порушення вимог законодавства та пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 23 у частині надання до НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП,

підпункту 24 у частині виконання рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством,

підпункту 25 у частині обов'язку ліцензіата, дотримуватись мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених НКРЕКП, для чого у строк до 15 вересня 2023 року:

1) надати до НКРЕКП:

інформацію та підтверджувальні документи щодо виконання абзаців шостого та сьомого підпункту 1 пункту 2 та підпункту 2 пункту 2 постановляючої частини постанови НКРЕКП від 10 листопада № 2073 «Про накладення штрафу на ТОВ «ГАЗОВИК» за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу та здійснення заходів державного регулювання»,

інформацію про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України» відповідно до додатка 3 до Ліцензійних умов,

додатки 10 – 12, 14 та 16 за I, II, IV квартали 2021 року та за 2022 рік до Мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 21 вересня 2017 року № 1156 (далі – Стандарти та вимоги);

2) надати до Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області:

уточнену форму звітності № 20-НКРЕКП (квартальна) «Звіт про сплату внеску на регулювання» за II квартал 2021 року,

додатки 10 – 12, 14 та 16 за I та II квартали 2021 року та за III квартал 2022 року до Стандартів та вимог.

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на ТОВ «ГАЗОВИК» за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду --- серпня 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення планової перевірки дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та ліцензійних умов з постачання природного газу, від 20 липня 2023 року № 322, відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, постанови від 12 липня 2023 року № 1290 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «ГАЗОВИК» та посвідчення на проведення планової перевірки від 03 липня 2023 року № 335, встановлено, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГАЗОВИК» (далі – ТОВ «ГАЗОВИК») (код ЄДРПОУ 32736800) порушило вимоги законодавства та главу 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункт 2.1 у частині здійснення господарської діяльності з постачання природного газу з дотриманням вимог Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме пункту 5 Порядку розрахунку та встановлення ставки внесків на регулювання, затвердженого постановою НКРЕКП від

06 квітня 2017 року № 491 (далі – Порядок), у частині визначення платником внеску бази нарахування суми внеску на регулювання, яким є чистий дохід платника внеску на регулювання від провадження діяльності, що регулюється НКРЕКП, за звітний квартал, та пункту 2 Пояснення щодо заповнення форми звітності № 20-НКРЕКП (квартальна) «Звіт про сплату внеску на регулювання», що є додатком 2 до Порядку, у частині забезпечення достовірності інформації, наведеної у звіті;

пункт 2.2, а саме:

підпункт 14 у частині обов'язку ліцензіата у разі прийняття НКРЕКП рішення про усунення порушень вимог Ліцензійних умов подати в установлений у рішенні строк до НКРЕКП інформацію про усунення зазначених у такому рішенні порушень із наданням копій підтвердних документів,

підпункт 23 у частині надання до НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП,

підпункт 24 у частині виконання рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством,

підпункт 25 у частині дотримання мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених НКРЕКП.

Відповідно до статей 17, 19 і 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Накласти штраф у розмірі 51 000 (п'ятдесят одна тисяча) гривень на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГАЗОВИК» за порушення вимог законодавства та глави 2 Ліцензійних умов, а саме:

пункту 2.1 у частині здійснення господарської діяльності з постачання природного газу з дотриманням вимог Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме пункту 5 Порядку у частині визначення платником внеску бази нарахування суми внеску на регулювання, яким є чистий дохід платника внеску на регулювання від провадження діяльності, що регулюється НКРЕКП, за звітний квартал, та пункту 2 Пояснення щодо заповнення форми звітності № 20-НКРЕКП (квартальна) «Звіт про сплату внеску на регулювання», що є додатком 2 до Порядку, у частині забезпечення достовірності інформації, наведеної у звіті;

пункту 2.2, а саме:

підпункту 14 у частині обов'язку ліцензіата у разі прийняття НКРЕКП рішення про усунення порушень вимог Ліцензійних умов подати в установлений у рішенні строк до НКРЕКП інформацію про усунення зазначених у такому рішенні порушень із наданням копій підтвердних документів,

підпункту 23 у частині надання до НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП,

підпункту 24 у частині виконання рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством,

підпункту 25 у частині дотримання мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених НКРЕКП.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ

МП

Копію постанови про накладення штрафу надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

«__» _____ 2023 року

_____ (підпис)



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

Київ

№ _____

Про усунення порушень
ТОВ «ГАЗОВИК»

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п'ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно з Актом планової перевірки від 20 липня 2023 року № 322, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

Зобов'язати ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГАЗОВИК» (далі – ТОВ «ГАЗОВИК») (код ЄДРПОУ 32736800) усунути порушення пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

підпункту 23 у частині надання до НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП,

підпункту 24 у частині виконання рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством,

підпункту 25 у частині обов'язку ліцензіата, дотримуватись мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених НКРЕКП, для чого у строк до 15 вересня 2023 року:

1) надати до НКРЕКП:

інформацію та підтверджувальні документи щодо виконання абзаців шостого, сьомого підпункту 1 та підпункту 2 пункту 2 постановляючої частини постанови НКРЕКП від 10 листопада 2021 року № 2073 «Про накладення штрафу на ТОВ «ГАЗОВИК» за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу та здійснення заходів державного регулювання»,

інформацію про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України» відповідно до додатка 3 до Ліцензійних умов,

додатки 10 – 12, 14 та 16 за I, II, IV квартали 2021 року та за 2022 рік до Мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів та постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 21 вересня 2017 року № 1156 (далі – Стандарти та вимоги);

2) надати до Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області:

уточнену форму звітності № 20-НКРЕКП (квартальна) «Звіт про сплату внеску на регулювання» за II квартал 2021 року,

додатки 10 – 12, 14 та 16 за I та II квартали 2021 року та за III квартал 2022 року до Стандартів та вимог.

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ