

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП «Про накладання штрафу на
АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження
господарської діяльності з розподілу природного газу та здійснення заходів державного
регулювання» та проєкту розпорядження НКРЕКП «Про усунення порушень
АТ «ЧЕРКАСИГАЗ»

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, постанови НКРЕКП від 14 червня 2023 року № 1077 «Про збільшення строку проведення планової перевірки АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» та посвідчення на проведення планової перевірки від 19 травня 2023 року № 280, Сектором НКРЕКП у Черкаській області (далі – Сектор НКРЕКП) у термін з 06 червня 2023 року по 03 липня 2023 року проведено планову перевірку щодо дотримання АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЧЕРКАСИГАЗ» (далі – АТ «ЧЕРКАСИГАЗ», Товариство, Ліцензіат) вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови) щодо здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу за період діяльності з 01.01.2022 по 31.12.2022.

За результатами планової перевірки АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» складено Акт від 03 липня 2023 року № 301 (далі – Акт перевірки). Пояснення та доповнення до пояснень до Акту перевірки, надані Ліцензіатом листами від 10 липня 2023 року № 1282/09-29-08 та від 17 липня 2023 року № 1347/09 (далі – Пояснення) до НКРЕКП.

Актом перевірки зафіксовано наступні порушення:

| № з/п | Виявлене порушення | Суть порушення |
|--|---|--|
| 1. | підпункту 1 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині провадження ліцензованої діяльності лише за допомогою засобів та місць провадження діяльності ліцензіата, зазначених у документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом до НКРЕКП). | Згідно з положеннями глави 1 розділу III Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2494 (далі – Кодекс ГРМ) експлуатацію газорозподільних систем здійснюють виключно Оператори ГРМ. АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» провадить господарську діяльність з розподілу природного газу газопроводом високого тиску, який є власністю АТ «НАК «Нафтогаз України», при відсутності договірних відносин з власником цього майна. Ліцензіат використовує мережі Філії «Центр метрології та газорозподільних систем» НАК «Нафтогаз України» без підтверджуючих документів на право їх використання. (стор. 9-10 Акта перевірки) |
| <i>За поясненнями Ліцензіата АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» неодноразово зверталось до НАК «Нафтогаз України» та Філії «Центр метрології та газорозподільних систем» АТ НАК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» щодо укладання Договору на експлуатацію складових газорозподільної системи з додатками, в тому числі надавались проєкти актів розмежування меж балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін, за формою, наведеною у Додатку №3 до Кодексу ГРМ.</i> | | |

В свою чергу НАК «Нафтогаз України» не погоджується на підписання Договору експлуатації даного газопроводу в редакції визначеній Додатком 3 до Кодексу ГРМ. Договір на експлуатацію складових газорозподільної системи в редакції запропонованій НАК «Нафтогаз України» не відповідав Типовому договору, затвердженому Додатком №3 до Кодексу ГРМ.

Листом № 137/06-22 від 25.03.2022 Філія «Центр метрології та газорозподільних систем» АТ НАК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» повідомила про свою відмову від підписання запропонованого Товариством Договору, проте запропонувало укласти договір оренди газорозподільних систем та розпочати переговорний процес щодо умов використання АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» газорозподільних систем, власником яких є НАК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» після закінчення воєнного стану в Україні.

Листом № 533/29 від 30.03.2022 АТ «Черкасигаз» висловило свій намір щодо повернення до переговорного процесу стосовно правового врегулювання даної ситуації після закінчення воєнного стану в Україні та отримало згоду Філії «Центр метрології та газорозподільних систем» АТ «НАК «Нафтогаз України» на це у листі №193/06-22 від 24.05.2022р.

14.10.2022 листом № 1829/29 Товариство звернулось до Філію «Центр метрології та газорозподільних систем» АТ «НАК «Нафтогаз України», підтвердило свій намір щодо повернення до переговорного процесу щодо умов використання Товариством зазначеного газопроводу після закінчення воєнного стану в Україні та запропонувало надіслати пропозиції щодо врегулювання порушеного питання, оформлені належним чином.

09.11.2022 листом №1992/08 Товариство повідомило Філію «Центр метрології та газорозподільних систем» АТ НАК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» про свою готовність до початку переговорного процесу та пропозицію стосовно створення робочої групи щодо приведення договірних відносин між Товариством та Філією «Центр метрології та газорозподільних систем» АТ НАК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» у відповідність до вимог чинного законодавства. Проте відповіді на зазначений лист не отримало.

05.06.2023 Товариство вкотре звернулось до власника газопроводів - АТ «НАК «Нафтогаз України» з пропозицією щодо укладення договору на експлуатацію складових газорозподільної системи, направивши на розгляд 2 примірники підписаного з боку Товариства договору, а також проекти актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін.

Станом на 10.07.2023 АТ НАК «Нафтогаз України» вкотре не надало відповідь на зазначену пропозицію Товариства та з будь-якими іншими пропозиціями щодо укладення договору по врегулюванню питання користування спірними газопроводами до Товариства не зверталось.

| | | |
|---|--|---|
| 2 | <p>підпункту 6 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з розподілу природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку.</p> | <p>Комісією з перевірки встановлено, що Ліцензіат надав звітність щодо провадження господарської діяльності з розподілу природного газу в 2022 році за формами, затвердженими НКРЕКП:</p> <p>до НКРЕКП (на паперових носіях) з порушенням встановлених термінів форму № 8в-НКРЕКП-газ-моніторинг (місячна):</p> <p>за червень 2022 року - на 2 дні, за липень 2022 року - на 2 дні, за серпень 2022 року - на 3 дні.</p> <p>Крім того, перевіркою встановлено невідповідність даним бухгалтерського обліку інформації у графі 5 код рядка 18 розділу Х «Основні техніко-економічні показники активів у розрізі форми власності» звіту за формою № 8а-НКРЕКП-газ-моніторинг (річна) «Звіт про забезпечення доступу та приєднання до газорозподільної системи» за 2022 рік (зазначена кількість «Інших активів», що належать державі – 17 од., а за даними бухгалтерського обліку має бути – 18 од.).</p> |
|---|--|---|

| | | |
|---|---|--|
| | | (стор. 14-16 Акта перевірки) |
| <p>За поясненнями Ліцензіата затримки з надходженням даної форми № 8в-НКРЕКП-газ-моніторинг (місячна) до НКРЕКП у паперовому вигляді пов'язані з недоліками в роботі поштових операторів в період дії воєнного стану та з припаданням дати доставки поштового відправлення на вихідний день.</p> <p>Ліцензіат зазначив, що надсилання звітності, як на паперових носіях так і електронною поштою, здійснювалося вчасно та виключно в межах термінів визначених Постановою НКРЕКП від 07.07.2016 № 1234, а саме не пізніше 20 числа місяця наступного за звітним періодом.</p> | | |
| 3 | <p>підпункту 16 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачених структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки) у визначеному розмірі та за цільовим призначенням.</p> | <p>Комісією з перевірки проведено аналіз ефективності використання АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» коштів, отриманих від здійснення діяльності з розподілу природного газу у 2022 році та встановлено, що фактична структура тарифу на послуги розподілу природного газу не відповідає складовим витрат, встановлених структурою тарифу на послуги розподілу природного газу, затвердженою постановою НКРЕКП від 22.12.2021 № 2775 «Про встановлення тарифу на послуги розподілу природного газу для АТ «ЧЕРКАСИГАЗ».</p> <p>Виявлено відхилення фактичних витрат за статтями тарифу від затвердженої структури тарифу на послуги розподілу природного газу за 2022, саме:</p> <p>тарифна виручка:</p> <p>передбачена тарифом – 809 450,10 тис. грн, скоригована на факт – 827 112,19 тис. грн (відхилення – 17 662,09 тис. грн), фактична відповідно до форми 8г-НКРЕКП-газ моніторинг (річна) – 830 143,00 тис. грн. (відхилення – 20692,90 тис. грн).</p> <p>(стор. 34-53 Акта перевірки)</p> |
| <p>За поясненнями Ліцензіата основними причинами невідповідності фактичної структури тарифу на послуги розподілу природного газу за 2022 рік до затвердженої на 2022 рік є:</p> <ul style="list-style-type: none"> - невідповідність встановленого рівня витрат у структурі тарифу на розподіл природного газу за статтею «Вартість газу на нормативні та виробничо – технологічні втрати/ витрати природного газу та власні потреби» за рахунок підвищення ціни природного газу на ринку України; - зростання вартості послуг сторонніх організацій (податки, збори, платежі, комунальні послуги, інформаційні послуги, послуги сторонніх організацій у сфері інформаційних технологій тощо); - зростання вартості матеріалів, витрат на охорону праці, матеріалів на утримання та обслуговування автомобільного транспорту, витратних матеріалів до комп'ютерної техніки та ін. - виконання Плану розвитку газорозподільної системи товариства за 2019 та 2020 роки по статті «Витрати на встановлення індивідуальних лічильників газу населенню». - відсутність вільних обігових коштів для виплати заробітної плати в повному обсязі, яка зумовлена заборгованістю ПРАТ «АЗОТ». Заборгованість ПРАТ «АЗОТ» перед товариством станом на 31.12.2022 року становила 669 127,60 тис. грн (основний борг), а станом на 01.06.2023 року - 692428,95 тис. грн. (основний борг). В загальній річній потужності розподілу природного газу значну питому вагу займають обсяги замовленої потужності розподілу природного газу ПРАТ «АЗОТ», яка за 2022 рік становить 963 918,665 тис.м³, або 67,74 % в загальній річній потужності розподілу природного газу за 2022 рік. | | |
| 4 | <p>підпункту 21 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині виконання плану розвитку</p> | <p>АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» не виконано план розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема Розділу I (2022 рік) Плану розвитку</p> |

| | | |
|---|---|---|
| | <p>газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема розділу I (2022 рік) Плану розвитку газорозподільної системи на 2022 – 2031 роки газорозподільного підприємства АТ «ЧЕРКАСИГАЗ», затвердженого постановою НКРЕКП від 22.12.2021 № 2811.</p> | <p>газорозподільної системи на 2022 – 2031 роки газорозподільного підприємства АТ «ЧЕРКАСИГАЗ», затвердженого постановою НКРЕКП від 22.12.2021 № 2811 (далі – Розділ I плану розвитку).</p> <p>Станом на 31.12.2022 заходи розділу I (2022 рік) Плану розвитку на 2022 рік, при затверджених джерелах у сумі 87 659,50 тис. грн (без ПДВ), профінансовані на загальну суму 38 929,4 тис. грн (без ПДВ) або 44,4 % та закрито актами виконаних робіт на загальну суму 33 996,2 тис. грн (без ПДВ).</p> <p><i>Довідково: станом на 01.06.2023 заходи Розділу I Плану розвитку на 2022 рік, при затверджених джерелах у сумі 87 659,5 тис. грн (без ПДВ), профінансовані на загальну суму 44 708,2 тис. грн (без ПДВ), що становить 51,0 %. та закрито актами виконаних робіт на загальну суму 41 437,0 тис. грн (без ПДВ).</i></p> <p style="text-align: right;">(стор. 22-34 Акта перевірки)</p> |
| <p><i>За поясненнями Ліцензіата на не виконання Плану розвитку газорозподільної системи АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» на 2022-2031 роки, затвердженого постановою НКРЕКП від 22.12.2021 № 2811 в повному обсязі, вплинуло не виконання заходів в частині «Витрати на встановлення індивідуальних лічильників», «Витрати на заміну індивідуальних лічильників», «Витрати на обмінний фонд індивідуальних лічильників», «Прибуток на виробничі інвестиції» і заходи на виконання постанови НКРЕКП від 26.05.2021 № 869.</i></p> <p><i>Також основною причиною недофінансування заходів інвестиційної програми на 2022 рік є заборгованість ПРАТ «АЗОТ» перед Товариством.</i></p> | | |
| <p>5</p> | <p>підпункту 23 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині обов'язку ліцензіата сплачувати щоквартально, протягом перших 30 днів кварталу, наступного за звітним, внески на регулювання, що визначаються НКРЕКП.</p> | <p>Комісією з перевірки встановлено, що АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» здійснило сплату внеску на регулювання на IV квартал 2022 року із порушенням встановленого терміну на 2 дні.</p> <p style="text-align: right;">(стор. 72-73 Акта перевірки)</p> |
| <p>6</p> | <p>підпункту 27 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги у строки та на умовах, визначених договором транспортування природного газу.</p> | <p>Перевіркою встановлено, що станом на 31.12.2022 заборгованість АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» перед ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» за отримані у 2022 році послуги по Договору транспортування природного газу від 31.12.2019 № 19110000215 становила 20 721,53 тис. грн, у т. ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"> за послуги врегулювання щодобових небалансів – 17 019,11 тис. грн; за послуги замовленої потужності (перевищення) – 1 782,95 тис. грн; за послуги замовленої договірної потужності – 1 919,47 тис. грн. <p><i>Довідково: станом на 15.06.2023 загальна заборгованість АТ «ЧЕРКАСИГАЗ»:</i></p> |

| | | |
|--|---|---|
| | | <p>- перед ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» по Договору від 31.12.2019 № 19110000215 становила – 510 576,11 тис. грн: - перед АТ «УКРТРАНСГАЗ» по Договору від 17.12.2015 № 1512000718 – 536 753,20 тис. грн.</p> <p>(стор. 75 - 76 Акта перевірки)</p> |
| <p>За поясненнями Ліцензіата АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» не визнає наявності у нього заборгованості перед АТ «УКРТРАНСГАЗ» та на сьогодні оскаржує цю заборгованість у судовому порядку.</p> <p>Заборгованість АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» перед АТ «УКРТРАНСГАЗ» та ТОВ «Оператор ГТС України» відображена в бухгалтерському обліку, фінансовій звітності (звітності, що подається до НКРЕКП) АТ «Черкасигаз» як непередбачені (умовні) зобов'язання виключно у відповідності до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 11 «Зобов'язання», затвердженого наказом Міністерства фінансів від 31.01.2000 р. № 20, та МСБО 37 «Забезпечення, умовні зобов'язання та умовні активи».</p> <p>Основними причинами неможливості закупівлі природного газу ВТВ та здійснення розрахунків за нього є:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заборгованість ПРАТ «АЗОТ» перед товариством, яка станом на 31.12.2022 року становила 669127,60 тис. грн (основний борг), а станом на 01.06.2023 року 692428,95 тис. грн. (основний борг). В загальній річній потужності розподілу природного газу значну питому вагу займають обсяги замовленої потужності розподілу природного газу ПРАТ «АЗОТ», яка за 2022 рік становить 963 918,665 тис.м³, або 67,74 % в загальній річній потужності розподілу природного газу за 2022 рік. - невідповідністю встановленого рівня витрат у структурі тарифу на розподіл природного газу за статтею «Вартість газу на нормативні та виробничі – технологічні втрати/ витрати природного газу та власні потреби» за рахунок підвищення ціни природного газу на ринку України. | | |
| 7 | <p>підпункту 30 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині надання НКРЕКП документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідних для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)), в тому числі:</p> <p>пункту 4.5 глави 4 Мінімальних стандартів та вимог, затверджених постановою НКРЕКП від 21.09.2017 № 1156 (далі – Стандарти та вимоги), в частині формування реєстру надання послуг Оператора ГРМ згідно з додатком 9.</p> | <p>Перевіркою встановлено невідповідність даним бухгалтерського обліку інформації у графі 5 код рядка 18 розділу X «Основні техніко-економічні показники активів у розрізі форми власності» звіту за формою № 8а-НКРЕКП-газ-моніторинг (річна) «Звіт про забезпечення доступу та приєднання до газорозподільної системи» за 2022 рік (зазначена кількість «Інших активів», що належать державі – 17 од., а за даними бухгалтерського обліку має бути – 18 од.).</p> <p>(стор. 85 - 86 Акта перевірки)</p> <p>Комісією з перевірки проведено вибіркову перевірку щодо достовірності наданої АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» інформації за формами, наведеними у додатках до Стандартів та вимог за період, що перевірявся, та встановлено невідповідність дат початку надання послуг відповідно до первинних документів до дат початку надання послуги, зазначеній у додатку 9 до Стандартів та вимог.</p> <p>(стор. 76 - 85 Акта перевірки)</p> |
| <p>За поясненнями Ліцензіата листом від 06.07.2023 № 1260/09 АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» направило до НКРЕКП та листом від 06.07.2023 № 1261/09 в Сектор НКРЕКП у Черкаській області уточнюючу Інформацію щодо показників комерційної якості надання послуг оператора газорозподільної системи за I-IV квартали 2022 року (додаток 5), уточнюючий Реєстр надання послуг Оператора ГРМ за лютий, березень, травень, серпень, вересень, жовтень 2022 року (додаток 9).</p> | | |

| | | |
|---|--|---|
| 8 | підпункту 31 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов щодо обов'язку ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та чинним законодавством, а саме: | |
| 8.1 | пункту 6.10 Методики визначення розмірів нормативних та виробничо-технологічних витрат/витрат природного газу при здійсненні розподілу природного газу, затвердженої постановою НКРЕКП від 06.11.2020 № 2033, у частині подання щороку до 25 лютого до НКРЕКП звітної інформації щодо технічного стану газорозподільної системи на початок року; | Перевіркою встановлено, що АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» не надало до НКРЕКП в термін до 25.02.2022 інформацію щодо переліку елементів газорозподільної системи та їх технічних характеристик станом на 01.01.2022. (стор. 86-87 Акта перевірки) |
| <i>За поясненнями Ліцензіата АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» не надало до НКРЕКП, в термін до 25.02.2022, інформацію щодо переліку елементів газорозподільної системи та їх технічних характеристик станом на 01.01.2022, у зв'язку із введенням в Україні воєнного стану з 24.02.2022 згідно Указу Президента України від 24 лютого року № 64/2022.</i> | | |
| 8.2 | постанови НКРЕКП від 02.04.2022 № 365 у частині подання до НКРЕКП операторами газорозподільної системи інформації відповідно до форм, визначених додатками до цієї постанови. | Комісією з перевірки встановлено, що АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» порушило термін подання в електронному вигляді до НКРЕКП інформації на виконання вимог постанови НКРЕКП від 02.04.2022 № 365, а саме додатків до цієї постанови: - додаток 1 за квітень 2022 року - на 1 день ; - додаток 3 за листопад 2022 року - на 5 днів . (стор. 87 -88 Акта перевірки) |
| 9 | порушення пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, зокрема: | |
| 9.1 | пункту 1 частини першої статті 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» у частині забезпечення встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, в яких природний газ використовується: комплексно, у тому числі для опалення - до 1 січня 2012 року; для підігріву води та приготування їжі - до 1 січня 2016 року; тільки для приготування їжі – до 1 січня 2023 року; | Перевіркою встановлено, що станом на 31.12.2022 кількість споживачів природного газу, не забезпечених лічильниками газу складає 20 010 споживачів, з них: комплексно, у тому числі для опалення - 560 споживачів, для підігріву води та приготування їжі – 730 споживачів, тільки для приготування їжі – 18 720 споживачів. (стор. 104-105 Акта перевірки) |
| <i>Відповідно до Пояснень Ліцензіата основними причинами незабезпечення в повному обсязі вимог Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» щодо встановлення лічильників газу у населення є:</i> - <i>введення з 24.02.2022 та продовження на території держави воєнного стану;</i> - <i>не надання доступу до газових приладів;</i> - <i>тимчасове припинення газопостачання;</i> - <i>низькі норми споживання природного газу;</i> - <i>постійно не проживають споживачі;</i> - <i>обмежувальні протиепідемічні заходи запобігання розповсюдження COVID-19.</i> | | |

| | | |
|--|---|--|
| <p>9.2</p> | <p>пункту 2 глави 5 розділу IV Кодексу ГТС у частині надання постачальнику «останньої надії» через інформаційну платформу достовірної інформації щодо споживачів, які були зареєстровані в Реєстрі споживачів постачальника «останньої надії»;</p> | <p>Комісією з перевірки вибірковою перевіркою перевірено дотримання АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» вимог пункту 2 глави 5 розділу Кодексу ГТС у частині обов'язку Оператора газорозподільної системи протягом трьох діб надавати постачальнику «останньої надії» через інформаційну платформу інформацію щодо споживачів, які були зареєстровані в Реєстрі споживачів постачальника «останньої надії», за формою оператора газотранспортної системи, погодженою Регулятором (Форма 10) та встановлено ряд порушень АТ «ЧЕРКАСИГАЗ», а саме некоректне зазначення прізвища, ім'я, по батькові (для побутових споживачів) та некоректне зазначення поштової адреси об'єкта споживача. (стор. 99-103 Акта перевірки)</p> |
| <p><i>За поясненнями Ліцензіата, якщо у наданій інформації можуть міститися неточності, АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» всебічно сприяє у вирішенні проблемних питань, що виникли у постачальника «останньої надії» (ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ»), опрацьовує та надає уточнену, скориговану інформацію.</i></p> <p><i>З огляду на вищевикладене, для стабільного функціонування ринку природного газу, зокрема але не виключно, в частині співпраці ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» зі споживачами, АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» вживає усіх необхідних заходів для швидкого врегулювання спірних питань та прикладає всіх зусиль для своєчасного надання постачальнику «останньої надії» достовірної інформації щодо споживачів, які були зареєстровані в Реєстрі споживачів постачальника «останньої надії».</i></p> | | |
| <p>9.3</p> | <p>пункту 15 глави 2 розділу V Кодексу ГРМ у частині зобов'язання операторів газорозподільних систем забезпечити функціонування електронних сервісів надання послуги з приєднання, які мають забезпечити взаємодію та документообіг між замовником та оператором газорозподільної системи у процесі приєднання, інформування замовника про стан надання послуги з приєднання та забезпечити відображення інформації про поточний стан виконання відповідних організаційних та технічних заходів, які здійснюються для надання послуги з приєднання замовнику, із зазначенням очікуваних та граничних строків їх виконання;</p> | <p>Комісією з перевірки встановлено, що Ліцензіатом не забезпечено функціонування електронних сервісів надання послуги з приєднання. (стор. 105-106 Акта перевірки)</p> |
| <p><i>За поясненнями Ліцензіата для забезпечення функціонування електронних сервісів надання послуги з приєднання, АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» було підписано цивільно-правовий договір «Договір про надання послуг № 105/1» від 01.03.2023р. з Просяником Олегом Валерійовичем.</i></p> <p><i>На дату перевірки електронний сервіс консультативної підтримки Замовників працює в тестовому режимі та потребує вдосконалення.</i></p> | | |
| <p>9.4</p> | <p>пункту 1 глави 1 розділу XIV Кодексу ГТС та положень пункту 4.1 Типового договору транспортування у частині вчасного збалансування свого</p> | <p>АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» протягом 2022 року не забезпечувало своєчасної збалансованості свого портфолію балансування та не вчиняло дій щодо вчасного збалансування свого портфолію</p> |

| | | |
|---|---|---|
| | портфолію балансування протягом періоду балансування для мінімізації потреб оператора газотранспортної системи у вчиненні дій із врегулювання небалансів, передбачених цим Кодексом; | балансування, що призвело до виникнення негативного небалансу природного газу протягом 2022 року у обсязі 449,74223 тис. м ³ . (стор. 96 - 98 Акта перевірки) |
| 9.5 | пункту 4.4 Типового договору постачання природного газу постачальником «останньої надії», затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2501, у частині зобов'язання споживача щодо оплати рахунку, наданого постачальником «останньої надії» відповідно до пункту 4.3 цього Договору, до закінчення календарного місяця, наступного за місяцем постачання природного газу. | Заборгованість АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» за поставлений ТОВ «ГК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ» природний газ по договору постачання природного газу постачальником «останньої надії» станом на 31.12.2022 складала 656 890,44 тис. грн, рівень оплати 0,00 %. <i>Довідково: станом на 15.06.2023 заборгованість 656 890,44 тис. грн не сплачена.</i> (стор. 88 - 93 Акта перевірки) |
| <p><i>За поясненнями Ліцензіата Товариство у жодній формі не надавало згоду на укладення договору постачання природного газу із ПОН. ПОН не повідомляв АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» про те, що він буде здійснювати постачання природного газу Товариству. Більше того, на момент включення до реєстру споживачів ПОН АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» не було відомо про те, що зазначена подія відбулась.</i></p> <p><i>Ліцензіат вважає, що, враховуючи вищевикладене та приймаючи до уваги висновки Великої Палати Верховного Суду України, договір постачання між АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» та ТОВ «ГК «Нафтогаз України» є неукладеним.</i></p> <p><i>Крім того, Товариство вважає за потрібне зазначити, що воно використовує природний газ на нормативні та виробничо-технологічні витрати/витрати (далі - ВТВ) та власні потреби.</i></p> <p><i>На 2022 рік, обсяг природного газу, який АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» може використати для забезпечення ВТВ, був затверджений постановою НКРЕКП від 10.11.2021 №2060 «Про встановлення розміру нормативних та виробничо-технологічних витрат/витрат природного газу для АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» на 2022 рік» і становить 34126 тис.м³, а постановою НКРЕКП від 22.12.2021 №2775 «Про встановлення тарифу на послуги розподілу природного газу для АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» Товариству була встановлена структура тарифу на розподіл природного газу, згідно з якою витрати АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» на закупівлю ВТВ та власних потреб на 2022 рік затверджені на рівні 213 562,5 тис. грн. без ПДВ, обсяги ВТВ і власних потреб становлять 34538,428 тис.м³.</i></p> <p><i>Разом з тим, АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» висловлювало готовність розглянути пропозиції ТОВ «ГК «Нафтогаз України» щодо укладання договору на постачання природного газу Товариству на ВТВ та власні потреби.</i></p> <p><i>За таких умов Товариство фактично було позбавлене можливості здійснювати закупівлю природного газу для ВТВ та власні потреби за ціною, що встановлена НКРЕКП для АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» у складі тарифу на послугу з розподілу природного газу.</i></p> | | |
| 10 | підпункту 6 пункту 2.5 глави 2 Ліцензійних умов у частині укладення актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі із споживачами. | Комісією з перевірки встановлено, що станом на 31.12.2022 Товариством не оформлено акти розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін зі споживачами у кількості 30 728 од. <i>Довідково: станом на 01.06.2023 не укладено акти розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін зі споживачами у кількості 29 226 од.</i> (стор. 126 -127 Акта перевірки) |
| <p><i>За поясненнями Ліцензіата станом на 01.06.2023 відсоток укладених та підписаних актів розмежування становить 86,5%. Об'єктивними причинами не укладання (підписання) решти (13,5%)</i></p> | | |

актів розмежування є відсутність споживачів, в т. ч. через введення в Україні воєнного стану, виїзд за кордон, безпідставна відмова від підписання акту, на яку у Товариства відсутні законні важелі впливу на споживача, ще однією з причин не укладання актів є юридична відсутність власника та/або відсутність правонаступника (спадкоємця), фактична відсутність власника (не проживання за даною адресою, короткострокова відсутність з об'єктивних причин, в тому числі: перебування в ЗСУ, лікування в стаціонарі, перебування на роботі тощо), не повернення товариству акту з різних причин.

| | | |
|----|---|---|
| 11 | <p>підпункту 8 пункту 2.5 глави 2 Ліцензійних умов у частині забезпечення періодичної повірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника.</p> | <p>У 2022 році АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» було проведено повірку 31 451 приладів обліку природного газу, або 54,17 % від загальної кількості приладів обліку, по яких настав термін планової повірки у 2022 році, станом на 31.12.2022 залишилось неповірених 26 608 приладів обліку. (стор.128 -130 Акта перевірки)</p> |
|----|---|---|

За поясненнями Ліцензіата на невиконання плану періодичної повірки лічильників природного газу вплинули наступні фактори, а саме:

- введення з 24.02.2022р. та продовження на території держави воєнного стану;
- споживачі не проживають за адресою, вказаною в особовому рахунку;
- споживачі відключені від газопостачання;
- відсутність споживачів під час приходу представників товариства;
- обмежувальні протиепідемічні заходи запобігання розповсюдження COVID-19.

| | | |
|----|---|---|
| 12 | <p>підпункту 1 пункту 2.7 глави 2 Ліцензійних умов у частині забезпечення виконання вимог про відокремлення і незалежність оператора газорозподільної системи, встановлених статтею 39 Закону України «Про ринок природного газу», а саме недотримання вимог частини другої статті 39 Закону України «Про ринок природного газу» щодо юридичної та організаційної незалежності оператора газорозподільної системи від інших видів діяльності на ринку природного газу, не пов'язаних з розподілом природного газу.</p> | <p>Перевіркою встановлено, що на вебсайті АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» у розділі «Акціонерам/Звіти/Річні» за посиланням: http://www.chergas.ck.ua/aktsioneram/zviti/richni розміщені:</p> <p>Консолідована фінансова звітність за рік, що закінчився 31 грудня 2022 року та звіт незалежного аудитора;</p> <p>Окрема фінансова звітність за рік, що закінчився 31 грудня 2022 року та звіт незалежного аудитора.</p> <p>У Звіті щодо аудиту консолідованої фінансової звітності зазначено (далі мовою документа): «Ми провели аудит консолідованої фінансової звітності АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» (далі – Товариство) та його дочірнього підприємства ТОВ «ЧЕРКАСИГАЗ ЗБУТ» (далі – «Група»), що складається з консолідованого звіту про фінансовий стан на 31 грудня 2022 року, консолідованого звіту про сукупний дохід, консолідованого звіту про зміни у власному капіталі та консолідованого звіту про рух грошових коштів за рік, що закінчився зазначеною датою, та приміток до консолідованої фінансової звітності, включаючи стислий виклад значущих облікових політик».</p> <p>Разом з тим, згідно з частиною другою статті 39 Закону України «Про ринок природного газу» оператор газорозподільної системи має бути</p> |
|----|---|---|

| | | |
|---|--|---|
| | | <p>юридично та організаційно незалежним від інших видів діяльності на ринку природного газу, не пов'язаних з розподілом природного газу. (стор.133 -135 Акта перевірки)</p> |
| <p><i>За поясненнями Ліцензіата відповідно до Статуту та даних з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, засновником ТОВ «ЧЕРКАСИГАЗ ЗБУТ» є АТ «ЧЕРКАСИГАЗ».</i></p> <p><i>В розумінні статтей 63 та 126 Господарського Кодексу України, ТОВ «ЧЕРКАСИГАЗ ЗБУТ» є дочірнім підприємством АТ «ЧЕРКАСИГАЗ». Проте, АТ «ЧЕРКАСИГАЗ», як Оператор ГРМ, юридично та організаційно незалежний від діяльності ТОВ «ЧЕРКАСИГАЗ ЗБУТ», оскільки саме АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» є засновником та володільцем 100% акцій ТОВ «ЧЕРКАСИГАЗ ЗБУТ».</i></p> <p><i>Оскільки єдиним учасником ТОВ «ЧЕРКАСИГАЗ ЗБУТ» є АТ «ЧЕРКАСИГАЗ», саме ТОВ «ЧЕРКАСИГАЗ ЗБУТ» є юридичною особою, що зазнає вирішального впливу на свою господарську діяльність та юридично залежне від АТ «ЧЕРКАСИГАЗ», так як АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» здійснює контроль за господарською діяльністю ТОВ «ЧЕРКАСИГАЗ ЗБУТ». Таким чином, АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» юридично та організаційно незалежне від інших видів діяльності на ринку природного газу, не пов'язаних з розподілом природного газу, оскільки жодним чином не залежить від будь-яких рішень ТОВ «ЧЕРКАСИГАЗ ЗБУТ» і жодним чином не залежить (ні юридично, ні організаційно) від видів діяльності на ринку природного газу, які здійснює ТОВ «ЧЕРКАСИГАЗ ЗБУТ».</i></p> | | |

Враховуючи вищезазначене, з урахуванням службової записки Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері від 20.07.2023 № 625/16-23 Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:

I. Постанову, якою відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу»:

1. Накласти штраф на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЧЕРКАСИГАЗ» у розмірі 102 000 (сто дві тисячі) гривень за порушення вимог законодавства та глави 2 Ліцензійних умов, а саме:

пункту 2.1 у частині здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме:

пункту 2 глави 5 розділу IV Кодексу ГТС у частині надання постачальнику «останньої надії» через інформаційну платформу інформації щодо споживачів, які були зареєстровані в Реєстрі споживачів постачальника «останньої надії»,

пункту 1 глави 1 розділу XIV Кодексу ГТС та пункту 4.1 Типового договору транспортування природного газу, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2497 (далі – Типовий договір транспортування), у частині вчасного збалансування свого портфоліо балансування,

пункту 4.4 Типового договору постачання у частині зобов'язання щодо оплати рахунка, наданого постачальником «останньої надії» відповідно до пункту 4.3 цього Договору, до закінчення календарного місяця, наступного за місяцем постачання природного газу,

пункту 15 глави 2 розділу V Кодексу ГРМ у частині забезпечення Оператором ГРМ функціонування електронних сервісів надання послуги з приєднання, які мають забезпечити взаємодію та документообіг між замовником та оператором газорозподільної системи у процесі приєднання, інформування замовника про стан надання послуги з приєднання та забезпечити відображення інформації про поточний стан виконання відповідних організаційних та технічних заходів, які здійснюються для надання послуги з приєднання замовнику, із зазначенням очікуваних та граничних строків їх виконання;

пункту 2.2, а саме:

підпункту 1 у частині провадження ліцензованої діяльності лише за допомогою засобів та місць провадження діяльності ліцензіата, зазначених у документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом до НКРЕКП),

підпункту 6 у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з розподілу природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку,

підпункту 16 у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачених структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки), у визначеному розмірі та за цільовим призначенням,

підпункту 21 у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема розділу I (2022 рік) Плану розвитку,

підпункту 23 у частині оплати ліцензіатом щоквартально, протягом перших 30 днів кварталу, наступного за звітним, внесків на регулювання, що визначаються НКРЕКП,

підпункту 27 у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування у строки та на умовах, визначених договором транспортування природного газу,

підпункту 30 у частині надання документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)),

підпункту 31 у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та чинним законодавством;

пункту 2.5, а саме:

підпункту 6 у частині укладання актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі зі споживачами,

підпункту 8 у частині забезпечення періодичної повірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника;

підпункту 1 пункту 2.7 у частині зобов'язання ліцензіата при провадженні ліцензованої діяльності забезпечувати виконання вимог про відокремлення і незалежність оператора газорозподільної системи, встановлених статтею 39 Закону України «Про ринок природного газу».

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

2. Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері, у межах здійснення заходів державного регулювання, відповідно до пунктів 1, 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» при наступному перегляді тарифу на послуги розподілу природного газу для АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» підготувати та винести на засідання НКРЕКП, яке проводиться у формі відкритого слухання, проекти рішень, якими врахувати:

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на суму 38 127,2 тис. грн (без ПДВ) (економія при 100% виконанні заходів та невиконання заходів інвестиційної програми 2022 року);

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на суму 27 719,2 тис. грн (без ПДВ) за 2022 рік;

коригування річної планованої тарифної виручки для фінансування компенсацій витрат, пов'язаних із елементом витрат «вартість газу на нормативні та виробничо-технологічні втрати/витрати

природного газу на власні потреби».

II. Розпорядження про усунення порушень, відповідно до якого:

Зобов'язати АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЧЕРКАСИГАЗ» (код ЄДРПОУ 03361402) усунути порушення вимог законодавства та глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункту 2.1 у частині здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме:

пункту 1 частини першої статті 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» (далі – Закон) у частині забезпечення встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках,

пункту 15 глави 2 розділу V Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2494, у частині забезпечення Оператором ГРМ функціонування електронних сервісів надання послуги з приєднання, які мають забезпечити взаємодію та документообіг між замовником та оператором газорозподільної системи у процесі приєднання, інформування замовника про стан надання послуги з приєднання та забезпечити відображення інформації про поточний стан виконання відповідних організаційних та технічних заходів, які здійснюються для надання послуги з приєднання замовнику, із зазначенням очікуваних та граничних строків їх виконання,

пункту 4.4 Типового договору постачання у частині зобов'язання щодо оплати рахунка, наданого постачальником «останньої надії» відповідно до пункту 4.3 цього Договору, до закінчення календарного місяця, наступного за місяцем постачання природного газу,

пункту 2.2, а саме:

підпункту 1 у частині провадження ліцензованої діяльності лише за допомогою засобів та місць провадження діяльності ліцензіата, зазначених у документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом до НКРЕКП),

підпункту 6 у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з розподілу природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку,

підпункту 21 у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема розділу I Плану розвитку газорозподільної системи на 2022 – 2031 роки газорозподільного підприємства АТ «ЧЕРКАСИГАЗ», затвердженого постановою НКРЕКП від 22 грудня 2021 року № 2811 (далі – Інвестиційна програма на 2022 рік),

підпункту 27 у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування у строки та на умовах, визначених договорами транспортування природного газу,

підпункту 30 у частині надання документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю));

пункту 2.5, а саме:

підпункту 6 у частині укладання актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі зі споживачами,

підпункту 8 у частині забезпечення періодичної перевірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за

спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника, для чого у строк:

1) до 01 вересня 2023 року:

повідомити НКРЕКП про стан врегулювання питання щодо укладення договору про експлуатацію газорозподільних систем, або договору господарського відання чи користування з передачею газорозподільних систем на баланс оператора ГРМ з Філією «Центр метрології та газорозподільних систем» НАК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ»,

застерегти щодо необхідності забезпечення встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, у яких природний газ використовується комплексно, у тому числі для опалення; для підігріву води та приготування їжі; тільки для приготування їжі, відповідно до вимог пункту 1 частини першої статті 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу»,

надати до НКРЕКП:

виправлений додаток 9 до Мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів природного газу та порядок надання компенсації споживачам за їх недотримання, затверджених постановою НКРЕКП від 21 вересня 2017 року № 1156 (у редакції постанови НКРЕКП 10 листопада 2022 року № 1415), за I – IV квартали 2022 року,

пояснення щодо розбіжностей даних, зазначених в Акті № 301, зокрема інформації щодо наявності державного майна, наведеної у таблиці 1.2.4 щодо кількості одиниць у розділі «Інше, станом на 31.12.2022» з даними зазначеними у формі звітності № 8а-НКРЕКП-газ-моніторинг (річна) «Звіт про забезпечення доступу та приєднання до газорозподільної системи», та у разі необхідності надати уточнену звітність за цією формою;

2) до 02 жовтня 2023 року:

здійснити розрахунки із оператором газотранспортної системи, за надані у 2022 році послуги транспортування, зокрема погасити заборгованість перед ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ»,

забезпечити функціонування електронних сервісів надання послуги з приєднання, які мають забезпечити взаємодію та документообіг між замовником та оператором газорозподільної системи у процесі приєднання, інформування замовника про стан надання послуги з приєднання та забезпечити відображення інформації про поточний стан виконання відповідних організаційних та технічних заходів, які здійснюються для надання послуги з приєднання замовнику, із зазначенням очікуваних та граничних строків їх виконання,

забезпечити укладання актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі із споживачами,

забезпечити проведення періодичної перевірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника,

3) до 31 грудня 2023 року:

довиконати заходи із встановлення населенню 951 одиниці індивідуальних лічильників газу на загальну суму 2 263,4 тис. грн (без ПДВ) та надати до Сектору НКРЕКП у Черкаській області копії підтверджувальних документів щодо виконання зазначених заходів Інвестиційної програми на 2022 рік, із наданням до НКРЕКП щотижневої інформації щодо стану довиконання цих заходів Інвестиційної програми на 2022 рік до моменту їх повного виконання,

довиконати заходи із заміни населенню 3 595 одиниць індивідуальних лічильників газу на загальну суму 3 738,6 тис. грн (без ПДВ) та надати до Сектору НКРЕКП у Черкаській області копії підтверджувальних документів щодо виконання зазначених заходів Інвестиційної програми

на 2022 рік на суму 7 009,8 тис. грн (без ПДВ) із наданням до НКРЕКП щотижневої інформації щодо стану довиконання цих заходів Інвестиційної програми на 2022 рік.

Директор Департаменту
ліцензійного контролю

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на
АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» за порушення вимог
законодавства та Ліцензійних умов
провадження господарської діяльності з
розподілу природного газу та здійснення
заходів державного регулювання

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ серпня 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення планової перевірки дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та Ліцензійних умов з розподілу природного газу, від 03 липня 2023 року № 301, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, постанови НКРЕКП від 14 червня 2023 року № 1077 «Про збільшення строку проведення планової перевірки АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» та посвідчення на проведення планової перевірки від 19 травня 2023 року № 280, встановлено, що АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЧЕРКАСИГАЗ» (далі – АТ «ЧЕРКАСИГАЗ») (код ЄДРПОУ 03361402) порушило вимоги законодавства та глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункт 2.1 у частині здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме:

пункту 1 частини першої статті 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» у частині забезпечення встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, у яких газ використовується комплексно, у тому числі для опалення, – до 01 січня 2012 року; для підігріву води та приготування їжі – до 01 січня 2016 року; тільки для приготування їжі – до 01 січня 2023 року,

пункту 2 глави 5 розділу IV Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2493 (далі – Кодекс ГТС), у частині надання постачальнику «останньої надії» через інформаційну платформу інформації щодо споживачів, які були зареєстровані в Реєстрі споживачів постачальника «останньої надії»,

пункту 1 глави 1 розділу XIV Кодексу ГТС та пункту 4.1 Типового договору транспортування природного газу, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2497 (далі – Типовий договір транспортування), у частині вчасного збалансування свого портфоліо балансування,

пункту 4.4 Типового договору постачання природного газу постачальником «останньої надії», затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2501 (далі – Типовий договір постачання), у частині зобов'язання щодо оплати рахунка, наданого постачальником «останньої надії» відповідно до пункту 4.3 цього Договору, до закінчення календарного місяця, наступного за місяцем постачання природного газу,

пункту 15 глави 2 розділу V Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2494 (далі – Кодекс ГРМ), у частині забезпечення Оператором ГРМ функціонування електронних сервісів надання послуги з приєднання, які мають забезпечити взаємодію та документообіг між замовником та оператором газорозподільної системи у процесі приєднання, інформування замовника про стан надання послуги з приєднання та забезпечити відображення інформації про поточний стан виконання відповідних організаційних та технічних заходів, які здійснюються для надання послуги з приєднання замовнику, із зазначенням очікуваних та граничних строків їх виконання;

пункт 2.2, а саме:

підпункт 1 у частині провадження ліцензованої діяльності лише за допомогою засобів та місць провадження діяльності ліцензіата, зазначених у документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом до НКРЕКП),

підпункт 6 у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з розподілу природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку,

підпункт 16 у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачених структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки), у визначеному розмірі та за цільовим призначенням,

підпункт 21 у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема розділу I Плану розвитку газорозподільної системи на 2022 – 2031 роки газорозподільного підприємства АТ «ЧЕРКАСИГАЗ», затвердженого постановою НКРЕКП від 22 грудня 2021 року № 2811 (далі – розділ I (2022 рік) Плану розвитку),

підпункт 23 у частині оплати ліцензіатом щоквартально, протягом перших 30 днів кварталу, наступного за звітним, внесків на регулювання, що визначаються НКРЕКП,

підпункт 27 у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування у строки та на умовах, визначених договором транспортування природного газу,

підпункт 30 у частині надання документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)),

підпункт 31 у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та чинним законодавством;

пункт 2.5, а саме:

підпункт 6 у частині укладання актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі зі споживачами,

підпункт 8 у частині забезпечення періодичної повірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника;

підпункт 1 пункту 2.7 у частині зобов'язання ліцензіата при провадженні ліцензованої діяльності забезпечувати виконання вимог про відокремлення і незалежність оператора газорозподільної системи, встановлених статтею 39 Закону України «Про ринок природного газу».

Відповідно до статей 17, 19 і 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Накласти штраф на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЧЕРКАСИГАЗ» у розмірі 102 000 (сто дві тисячі) гривень за порушення вимог законодавства та глави 2 Ліцензійних умов, а саме:

пункту 2.1 у частині здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме:

пункту 2 глави 5 розділу IV Кодексу ГТС у частині надання постачальнику «останньої надії» через інформаційну платформу інформації щодо споживачів, які були зареєстровані в Реєстрі споживачів постачальника «останньої надії»,

пункту 1 глави 1 розділу XIV Кодексу ГТС та пункту 4.1 Типового договору транспортування природного газу, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2497 (далі – Типовий договір транспортування), у частині вчасного збалансування свого портфолію балансування,

пункту 4.4 Типового договору постачання у частині зобов'язання щодо оплати рахунка, наданого постачальником «останньої надії» відповідно до пункту 4.3 цього Договору, до закінчення календарного місяця, наступного за місяцем постачання природного газу,

пункту 15 глави 2 розділу V Кодексу ГРМ у частині забезпечення Оператором ГРМ функціонування електронних сервісів надання послуги з приєднання, які мають забезпечити взаємодію та документообіг між замовником та оператором газорозподільної системи у процесі приєднання, інформування замовника про стан надання послуги з приєднання та забезпечити відображення інформації про поточний стан виконання відповідних організаційних та технічних заходів, які здійснюються для надання послуги з приєднання замовнику, із зазначенням очікуваних та граничних строків їх виконання;

пункту 2.2, а саме:

підпункту 1 у частині провадження ліцензованої діяльності лише за допомогою засобів та місць провадження діяльності ліцензіата, зазначених у документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом до НКРЕКП),

підпункту 6 у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з розподілу природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку,

підпункту 16 у частині використання коштів, отриманих за рахунок надання послуг розподілу природного газу, передбачених структурою тарифу (річної планованої тарифної виручки), у визначеному розмірі та за цільовим призначенням,

підпункту 21 у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема розділу I (2022 рік) Плану розвитку,

підпункту 23 у частині оплати ліцензіатом щоквартально, протягом перших 30 днів кварталу, наступного за звітним, внесків на регулювання, що визначаються НКРЕКП,

підпункту 27 у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування у строки та на умовах, визначених договором транспортування природного газу,

підпункту 30 у частині надання документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)),

підпункту 31 у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та чинним законодавством;

пункту 2.5, а саме:

підпункту 6 у частині укладання актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі зі споживачами,

підпункту 8 у частині забезпечення періодичної повірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника;

підпункту 1 пункту 2.7 у частині зобов'язання ліцензіата при провадженні ліцензованої діяльності забезпечувати виконання вимог про відокремлення і незалежність оператора газорозподільної системи, встановлених статтею 39 Закону України «Про ринок природного газу».

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

2. Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері, у межах здійснення заходів державного регулювання, відповідно до пунктів 1, 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» при наступному перегляді тарифу на послуги розподілу природного газу для АТ «ЧЕРКАСИГАЗ» підготувати та винести на засідання НКРЕКП, яке проводиться у формі відкритого слухання, проекти рішень, якими врахувати:

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на суму 38 127,2 тис. грн (без ПДВ) (економія при 100% виконанні заходів та невиконання заходів інвестиційної програми 2022 року);

коригування річної планованої тарифної виручки в сторону зменшення на суму 27 719,2 тис. грн (без ПДВ) за 2022 рік;

коригування річної планованої тарифної виручки для фінансування компенсацій витрат, пов'язаних із елементом витрат «вартість газу на нормативні та виробничо-технологічні втрати/витрати природного газу на власні потреби».

Т. в. о. Голови НКРЕКП

Олександр ФОРМАГЕЙ

МП

Копію постанови про накладення штрафу надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

« » 2023 року

(підпис)



ПРОЄКТ

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

Київ

№ _____

Про усунення порушень
АТ «ЧЕРКАСИГАЗ»

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п'ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно з Актом планової перевірки від 03 липня 2023 року № 301 (далі – Акт № 301), проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2021 року № 1550, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

Зобов'язати АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЧЕРКАСИГАЗ» (код ЄДРПОУ 03361402) усунути порушення вимог законодавства та глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункту 2.1 у частині здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме:

пункту 1 частини першої статті 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» (далі – Закон) у частині забезпечення

встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках,

пункту 15 глави 2 розділу V Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2494, у частині забезпечення Оператором ГРМ функціонування електронних сервісів надання послуги з приєднання, які мають забезпечити взаємодію та документообіг між замовником та оператором газорозподільної системи у процесі приєднання, інформування замовника про стан надання послуги з приєднання та забезпечити відображення інформації про поточний стан виконання відповідних організаційних та технічних заходів, які здійснюються для надання послуги з приєднання замовнику, із зазначенням очікуваних та граничних строків їх виконання,

пункту 4.4 Типового договору постачання у частині зобов'язання щодо оплати рахунка, наданого постачальником «останньої надії» відповідно до пункту 4.3 цього Договору, до закінчення календарного місяця, наступного за місяцем постачання природного газу,

пункту 2.2, а саме:

підпункту 1 у частині провадження ліцензованої діяльності лише за допомогою засобів та місць провадження діяльності ліцензіата, зазначених у документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом до НКРЕКП),

підпункту 6 у частині складання звітності, затвердженої НКРЕКП, щодо провадження господарської діяльності з розподілу природного газу та подання її до НКРЕКП у встановленому порядку,

підпункту 21 у частині виконання плану розвитку газорозподільної системи на наступні 10 років, зокрема розділу I Плану розвитку газорозподільної системи на 2022 – 2031 роки газорозподільного підприємства АТ «ЧЕРКАСИГАЗ», затвердженого постановою НКРЕКП від 22 грудня 2021 року № 2811 (далі – Інвестиційна програма на 2022 рік),

підпункту 27 у частині здійснення розрахунків із оператором газотранспортної системи за надані послуги транспортування у строки та на умовах, визначених договорами транспортування природного газу,

підпункту 30 у частині надання документів, інформації та звітності, що містять достовірні дані, необхідні для виконання НКРЕКП своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені НКРЕКП (але не менш як протягом 10 робочих днів, крім запитів під час здійснення заходів державного нагляду (контролю));

пункту 2.5, а саме:

підпункту 6 у частині укладання актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі зі споживачами,

підпункту 8 у частині забезпечення періодичної повірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника, для чого у строк:

1) до 01 вересня 2023 року:

повідомити НКРЕКП про стан врегулювання питання щодо укладення договору про експлуатацію газорозподільних систем, або договору господарського відання чи користування з передачею газорозподільних систем на баланс оператора ГРМ з Філією «Центр метрології та газорозподільних систем» НАК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ»,

застерегти щодо необхідності забезпечення встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, у яких природний газ використовується комплексно, у тому числі для опалення; для підігріву води та приготування їжі; тільки для приготування їжі, відповідно до вимог пункту 1 частини першої статті 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу»,

надати до НКРЕКП:

виправлений додаток 9 до Мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів природного газу та порядок надання компенсації споживачам за їх недотримання, затверджених постановою НКРЕКП від 21 вересня 2017 року № 1156 (у редакції постанови НКРЕКП 10 листопада 2022 року № 1415), за I – IV квартали 2022 року,

пояснення щодо розбіжностей даних, зазначених в Акті № 301, зокрема інформації щодо наявності державного майна, наведеної у таблиці 1.2.4 щодо кількості одиниць у розділі «Інше, станом на 31.12.2022» з даними зазначеними у формі звітності № 8а-НКРЕКП-газ-моніторинг (річна) «Звіт про забезпечення доступу та приєднання до газорозподільної системи», та у разі необхідності надати уточнену звітність за цією формою;

2) до 02 жовтня 2023 року:

здійснити розрахунки із оператором газотранспортної системи, за надані у 2022 році послуги транспортування, зокрема погасити заборгованість перед **ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ»**,

забезпечити функціонування електронних сервісів надання послуги з приєднання, які мають забезпечити взаємодію та документообіг між замовником та оператором газорозподільної системи у процесі приєднання, інформування замовника про стан надання послуги з приєднання та забезпечити відображення інформації про поточний стан виконання відповідних організаційних та технічних заходів, які здійснюються для надання послуги з

приєднання замовнику, із зазначенням очікуваних та граничних строків їх виконання,

забезпечити укладання актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін з суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі із споживачами,

забезпечити проведення періодичної перевірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника,

3) до 31 грудня 2023 року:

довиконати заходи із встановлення населенню 951 одиниці індивідуальних лічильників газу на загальну суму 2 263,4 тис. грн (без ПДВ) та надати до Сектору НКРЕКП у Черкаській області копії підтверджувальних документів щодо виконання зазначених заходів Інвестиційної програми на 2022 рік, із наданням до НКРЕКП щотижневої інформації щодо стану довиконання цих заходів Інвестиційної програми на 2022 рік до моменту їх повного виконання,

довиконати заходи із заміни населенню 3 595 одиниць індивідуальних лічильників газу на загальну суму 3 738,6 тис. грн (без ПДВ) та надати до Сектору НКРЕКП у Черкаській області копії підтверджувальних документів щодо виконання зазначених заходів Інвестиційної програми на 2022 рік на суму 7 009,8 тис. грн (без ПДВ) із наданням до НКРЕКП щотижневої інформації щодо стану довиконання цих заходів Інвестиційної програми на 2022 рік.

Т. в. о. Голови НКРЕКП

Олександр ФОРМАГЕЙ