

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП «Про застосування санкцій до
КП «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ» за порушення Ліцензійних умов з виробництва
теплової енергії»

НКРЕКП було проведено **планову** перевірку дотримання КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ» (далі – КП «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ», Підприємство, ліцензіат) (код ЄДРПОУ 36588183) вимог законодавства у сфері теплопостачання та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з **виробництва теплової енергії**, затверджених постановою НКРЕКП від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови з виробництва) **за період діяльності 2022 року**, за результатами якої складено Акт від 01 листопада 2023 року № 449.

Листом від 03 листопада 2023 року № 01-10/1767 Ліцензіатом надано пояснення до Акту планової перевірки (вх. НКРЕКП від 03.11.2023 № 29933/1-23).

Установлена тепла потужність теплогенеруючого обладнання Підприємства:
когенераційні установки – 5,18 Гкал/год;
ТЕС – 12,9 Гкал/год.

Перевіркою встановлено наступні порушення:

з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	Порушення щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу третього пункту 21 розділу II Правил постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2496, у частині зобов'язання забезпечувати дотримання дисципліни відбору (споживання) природного газу в обсягах та на умовах, визначених договорами.

Перевіркою встановлено, що у листопаді та грудні 2022 року для виробництва теплової енергії (договір від 02.09.2022 № 2165-ПСО (ТКЕ)-34) КП «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ» використовувало для виробництва теплової енергії для потреб інших споживачів (Обсяг II) та бюджетних установ (Обсяг III) природний газ для потреб виробництва теплової енергії для надання послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води населенню та/або постачання теплової енергії як товарної продукції для зазначених потреб (Обсяг I (фіксований)).

Умовами підпункту 2.2.1 договору № 2165-ПСО (ТКЕ)-34 визначено, що Обсяг I (фіксований) природного газу використовується Споживачем для потреб виробництва теплової енергії для надання послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води населенню та/або постачання теплової енергії як товарної продукції для зазначених потреб.



Обсяг III (фіксований) природного газу використовується Споживачем для виробництва теплової енергії для надання послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води бюджетним установам/організаціям, релігійним організаціям, підприємствам, установам та організаціям, що перебувають в управлінні Державного управління справами, та/або постачання теплової енергії як товарної продукції для зазначених потреб.

Обсяг II природного газу використовується Споживачем для потреб, відмінних від тих, що покриваються за рахунок обсягів I (фіксований) та III (фіксований).

Відповідно до підпункту 2.2.4 договору № 2165-ПСО (ТКЕ)-34 відповідальність за використання природного газу за цим Договором у відповідності до призначення, визначеного, зокрема, підпунктом 2.2.1 несе виключно Споживач.

Сума додаткової вигоди становить – 334,424 тис. грн (різниця між ціною природного газу за Обсягом I (фіксований) та Обсягами II та III відповідно до договору від 02.09.2022 № 2165-ПСО (ТКЕ)-34).

2	підпункт 10 пункту 3.2 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	Порушення щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії.
---	------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

У результаті аналізу ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії протягом 2022 року встановлено, що КП «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ» недотримано структуру витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії у частині як недофінансування статей витрат, так і перевищення фінансування статей витрат у порівнянні з плановими, на підставі яких був розрахований та затверджений тариф на виробництво теплової енергії.

Розрахунок суми додатково отриманого/недоотриманого доходу з виробництва теплової енергії на КГУ:

1) Сума додатково отриманого/недоотриманого доходу, що виникла у зв'язку із відхиленням від запланованих обсягів виробництва теплової енергії:

$$D_{\text{(відпуск т/е)}} = (28\,925,40 - 14\,140,15 - 1\,348,07) - (49\,897,16 - 26\,267,13) = \text{(-)10 192,85 тис. грн,}$$

де:

28 925,40 – значення фактичної товарної продукції, тис. грн;

49 897,16 – значення планової товарної продукції з урахуванням зміни, тис. грн;

26 267,13 – планові витрати на органічне паливо, тис. грн;

14 140,15 – фактичні витрати на органічне паливо, тис. грн;

1 348,07 – результати багатофакторного аналізу витрат на органічне паливо, тис. грн.

2) Результуюча сума додатково отриманого/недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії:

$$D = 1\,348,07 + \text{(-)10 192,85} = \text{(-)8 844,78 тис. грн}$$

3) Загальна сума додатково отриманого/недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії:

- результуюча сума додатково отриманого/недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії становить **(-) 8 844,78 тис. грн;**

- сума недофінансування витрат на проведення ремонтних робіт за рахунок статей витрат виробничої собівартості (послуги сторонніх організацій з ремонту у статті «виробничі послуги», придбання матеріалів і комплектуючих виробів та запасних частин, які використовуються для ремонту, у статті «сировина та допоміжні матеріали»), амортизації (витрати на ремонт за рахунок статті «амортизаційні відрахування»), планованого прибутку та інших джерел фінансування – **809,12 тис. грн;**

- сума недофінансування статей витрат структури тарифів (цін) у звітному періоді (році), окрім суми коштів недофінансування (економія) інвестиційної програми та витрат на

проведення ремонтних робіт за звітний період (рік), з урахуванням обґрунтованих перевитрат **1 306,46 тис. грн** (1 367,44 – 60,98).

$$(-)8\,844,78 + 809,12 + 1\,306,46 = (-)6\,729,21 \text{ тис. грн.}$$

Розрахунок суми додатково отриманого/недоотриманого доходу з виробництва теплової енергії на ТЕС:

1) Сума додатково отриманого/недоотриманого доходу, що виникла у зв'язку із відхиленням від запланованих обсягів виробництва теплової енергії:

$$D_{\text{(відпуск т/е)}} = (7\,471,30 - 6\,185,39 - (-)1949,08) - (42\,424,01 - 24\,054,87) = (-)15\,134,15 \text{ тис. грн,}$$

де:

7 471,30 – значення фактичної товарної продукції, тис. грн;

42 424,01 – значення планової товарної продукції з урахуванням зміни, тис. грн;

24 054,87 – планові витрати на органічне паливо, тис. грн;

6 185,39 – фактичні витрати на органічне паливо, тис. грн;

(-)1 949,08 – результати багатofакторного аналізу витрат на органічне паливо (перевитрати), тис. грн.

2) Результуюча сума додатково отриманого/недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії:

Відповідно до підпункту 2 пункту 16 Методики визначення сум додатково отриманого або недоотриманого доходу (суми економії/перевитрати коштів) суб'єктами господарювання з виробництва електричної та (або) теплової енергії від здійснення ліцензованої діяльності, що є додатком 24 до Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.06.2018 № 428, перевитрати по питомим не враховуються як обґрунтовані перевитрати та не можуть належати такі витрати та фактори, що впливають на відхилення від планованих витрат.

Таким чином, результат багатofакторного аналізу витрат на органічне паливо становить (-)1 876,35 тис. грн ((-)1 949,08 – (-)72,73)

$$D = (-)1\,876,35 + (-)15\,134,15 = (-)17\,010,50 \text{ тис. грн}$$

3) Загальна сума додатково отриманого/недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії:

- результуюча сума додатково отриманого/недоотриманого доходу від здійснення ліцензованої діяльності з виробництва теплової енергії становить **(-)17 010,50 тис. грн;**

- сума недофінансування статей витрат структури тарифів (цін) у звітному періоді (році), окрім суми коштів недофінансування (економія) інвестиційної програми та витрат на проведення ремонтних робіт за звітний період (рік), з урахуванням обґрунтованих перевитрат **225,09 тис. грн** (16,52 – 241,62).

$$(-)17\,010,50 + 225,09 = (-)16\,785,40 \text{ тис. грн.}$$

Загальна сума недоотриманого доходу КП «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ» з виробництва теплової енергії на ТЕС та КГУ за період 2022 рік становить – **23 514,61 тис. грн.**

Основним чинником недоотриманого доходу стало зменшення обсягу відпуску теплової енергії, а саме:

КГУ - відпуск становить 11,81 тис. Гкал, що на 8,99 тис. Гкал (43,23 %) менше планового відпуску (20,798 тис. Гкал);

ТЕС - відпуск становить 6,770 тис. Гкал, що на 31,67 тис. Гкал (82,39 %) менше планового відпуску (38,440 тис. Гкал).

3	пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва	Порушення щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про тепlopостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері тепlopостачання, а саме абзацу другого пункту 4.2 Методики № 991, щодо неухильного дотримання переліку заходів та запланованих обсягів витрат на проведення ремонтних робіт, що були включені НКРЕКП до структури тарифів на виробництво теплової енергії
---	---------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Щодо виконання ремонтної програми 2022 року на КГУ

Протягом 2022 року КП «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ» виконувало ремонтну програму, яка була врахована НКРЕКП при затвердженні тарифів на виробництво теплової енергії на 2022 рік.

При затвердженні тарифів Підприємству на виробництво теплової енергії на 2021 рік, НКРЕКП було враховано виконання ремонтної програми на 2022 рік на загальну суму 1 902,7 тис. грн (без ПДВ).

З урахуванням розподілу витрат на виробництво теплової енергії та відпуск електричної енергії, планове співвідношення витрат умовного палива у 2022 році становило: **61,11 %** – тепла енергія, 38,89 % – електроенергія, плановий обсяг фінансування ремонтної програми від господарської діяльності з **виробництва теплової енергії** становив – $1\,902,70 \times 61,11 \% = 1\,162,68$ тис. грн (без ПДВ).

Загальне фактичне виконання ремонтної програми за 2022 рік склало:

фінансування – 817,95 тис. грн або 42,99% від плану 1 902,7 тис. грн;

освоєння згідно з актами виконаних робіт на суму 817,95 тис. грн, що становить 100 % від фінансування.

За результатами діяльності у 2022 році фактичне співвідношення витрат умовного палива становило: **61,37 %** – тепла енергія, 38,63 % – електроенергія.

Відповідно виконання ремонтної програми з діяльності з виробництва теплової енергії за 2022 рік склало **501,98 тис. грн** = $817,95 \times 61,37 \%$.

Пооб'єктним аналізом фактичного виконання заходів виконання ремонтних робіт за 2022 рік встановлено, що при виконанні ремонтної програми Підприємством понесені, як перевитрати, так і недофінансування, при цьому:

обсяг перевитрат становить 148,41 тис. грн;

недофінансування планових заходів ремонтної програми становить 809,12 тис. грн.

Недофінансування ремонтної програми з виробництва теплової енергії на 2022 рік враховано при розрахунку додатково отриманого/недоотриманого доходу за 2022 рік.

Щодо виконання ремонтної програми 2022 року на ТЕС

Протягом 2022 року КП «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ» виконувалися заходи з ремонту обладнання, будівель та споруд. Слід зазначити, що при затвердженні тарифів на виробництво теплової енергії враховано витрати на ремонти, проте заходи на 2022 рік не визначалися.

При затвердженні тарифів на виробництво теплової енергії на ТЕС, НКРЕКП було враховано витрати на ремонти у статті «вартість послуг сторонніх організацій, ремонтних підрозділів та інших допоміжних виробництв з ремонту будівель, споруд, устаткування та транспортних засобів» у розмірі **43,3 тис. грн**.

Протягом 2022 року, Підприємство проводило необхідні ремонтні роботи на теплоелектростанції та понесло фактичні витрати з виробництва теплової енергії в сумі **1 848,00 тис. грн.**

Ураховуючи викладене, пояснення Ліцензіата від 03.11.2023 № 01-10/1767 та згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженим постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (далі – Порядок № 1800), Департамент Ліцензійного контролю зазначає, що штраф становить **2 499,00** (дві тисячі чотириста дев'яносто дев'ять) гривень згідно розрахунку:

Фінальний розмір штрафу відповідно до акту перевірки	147,00 <i>Неоподаткованих мінімумів доходів громадян (далі – НМДГ)</i>	2 499,00
-------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------	-----------------

№	Тип порушення	Фінальний розмір штрафу, НМДГ	Фінальний розмір штрафу, грн	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу	Початковий розмір штрафу	Коригування розміру штрафу на тривалість порушення	Коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини	Округлення
1	<i>порушення щодо укладання/дотримання договорів або актів, а саме пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва теплової енергії щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу третього пункту 21 розділу II Правил постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 30.09.2015 №2496, у частині зобов'язання забезпечувати дотримання дисципліни відбору (споживання)</i>	163,00	2 499,00	34 000,00	2 618,00 ¹	159,702	(277,77) ³	(6,7)

¹ з урахуванням коефіцієнту завданої шкоди або додаткової вигоди 1,1;

² враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,06;

³ враховано коригування з урахуванням пом'якшуючих обставин: сприяння виявленню правопорушення Регулятором та центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики, яке склало 0,10.

Враховуючи зазначене відповідно до пунктів 11 та 12 частини першої статті 17, статті 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 31 Закону України «Про теплопостачання» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

затвердженого постановою від 29 вересня 2023 року № 1800, Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти постанову якою:

1. **Накласти штраф на КП «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ» у розмірі 2 499,00** (дві тисячі чотириста дев'яносто дев'ять) гривень за порушення: пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу третього пункту 21 розділу II Правил постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 30.09.2015 №2496, у частині зобов'язання забезпечувати дотримання дисципліни відбору (споживання) природного газу в обсягах та на умовах, визначених договорами.

2. **Застерегти КП «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ» щодо недопущення надалі порушень глави 3 Ліцензійних умов з виробництва, а саме:**

пункту 3.1 щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу другого пункту 4.2 глави 4 Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на електричну та (або) теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 01 серпня 2017 року № 991, у частині неухильного дотримання переліку заходів та запланованих обсягів витрат на проведення ремонтних робіт, що були включені НКРЕКП до структури тарифів на відпуск електричної енергії та (або) виробництво теплової енергії;

підпункту 10 пункту 3.2 щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії.

Директор Департаменту

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застосування санкцій до КП
«МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ»
за порушення Ліцензійних умов
з виробництва теплової енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ листопада 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта планової перевірки від 01 листопада 2023 року № 449, проведеної на підставі Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, постанови НКРЕКП від 13 жовтня 2023 року № 1897 «Про збільшення строку проведення планової перевірки КП «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ» з виробництва теплової енергії», посвідчень на проведення планової перевірки від 19 вересня 2023 року № 457 та від 20 жовтня 2023 року № 509, встановлено, що КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ» (код ЄДРПОУ 36588183) порушено главу 3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 22 березня 2017 року № 308 (далі – Ліцензійні умови з виробництва), а саме:

пункт 3.1 щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме:

абзацу третього пункту 21 розділу II Правил постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2496 (далі – Правила № 2496), щодо обов'язку споживача забезпечувати дотримання дисципліни відбору (споживання) природного газу в обсягах та на умовах, визначених договорами,

абзацу другого пункту 4.2 глави 4 Методики формування, розрахунку та встановлення тарифів на електричну та (або) теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплових електростанціях та когенераційних установках, затвердженої постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 01 серпня 2017 року № 991 (далі – Методика № 991), у частині неухильного дотримання переліку заходів та запланованих обсягів витрат на проведення ремонтних робіт, що були включені НКРЕКП до структури тарифів на відпуск електричної енергії та (або) виробництво теплової енергії;

підпункт 10 пункт 3.2 щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 31 Закону України «Про тепlopостачання» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Застерегти **КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ»** (код ЄДРПОУ 36588183) щодо недопущення надалі порушень глави 3 Ліцензійних умов з виробництва, а саме:

пункту 3.1 щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про тепlopостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері тепlopостачання, а саме абзацу другого пункту 4.2 глави 4 Методики № 991, у частині неухильного дотримання переліку заходів та запланованих обсягів витрат на проведення ремонтних робіт, що були включені НКРЕКП до структури тарифів на відпуск електричної енергії та (або) виробництво теплової енергії;

підпункту 10 пункт 3.2 щодо дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими у тарифі на виробництво теплової енергії.

2. Накласти штраф на КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «МІСЬКТЕПЛОВОДЕНЕРГІЯ» (код ЄДРПОУ 36588183) у розмірі 2 499,00 (дві тисячі чотириста дев'яносто дев'ять) гривень за порушення пункту 3.1 глави 3 Ліцензійних умов з виробництва щодо дотримання вимог законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про теплопостачання», інших актів законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері теплопостачання, а саме абзацу третього пункту 21 розділу II Правил № 2496, щодо обов'язку споживача забезпечувати дотримання дисципліни відбору (споживання) природного газу в обсягах та на умовах, визначених договорами.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Голова НКРЕКП
МП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ

Копію постанови надіслано (отримав) _____

_____ (дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

«___» _____ 2023 року

_____ (підпис)