

Обґрунтування

до проєкту постанови НКРЕКП «Про застереження щодо недопущення надалі ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» порушень вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування природного газу та здійснення заходів державного регулювання»
та проєкту розпорядження НКРЕКП «Про усунення порушень ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ»

Управлінням НКРЕКП у м. Києві та Київській області відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, постанови НКРЕКП від 04 жовтня 2023 року № 1845 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ», та посвідчень на проведення планової перевірки від 19 вересня 2023 року № 459 та від 26 вересня 2023 року № 472, проведено планову перевірку щодо дотримання ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» (код ЄДРПОУ 42795490) (далі – Товариство, Ліцензіат) вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови) за період діяльності з 01 січня 2022 року по 31 грудня 2022 року, за результатами якої складено Акт від 19 жовтня 2023 року № 433 (далі – Акт № 433). Пояснення та обґрунтування до Акту № 433 надані Ліцензіатом листами від 26 жовтня 2023 року № ТОВВИХ-23-15243 та від 08 листопада 2023 року № ТОВВИХ-23-16012 (далі – Пояснення). Актом перевірки зафіксовано наступні порушення Ліцензійних умов:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	<p>пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з транспортування природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газотранспортної системи, Кодексу газосховищ, Кодексу газорозподільних систем, Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме пункту 19 глави 6 розділу XIV Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 24.09.2015 № 2493, у частині здійснення виплати грошових коштів на рахунок замовника послуг транспортування природного газу у строк до 20 числа місяця, наступного за звітним</p>	<p>Станом на 31.12.2022 загальна заборгованість Товариства перед замовниками послуг транспортування складала тис. грн (з ПДВ), в т.ч. за обсяги небалансу 2022 року – тис. грн (з ПДВ).</p> <p>Станом на 31.01.2023 заборгованість Товариства за обсяги небалансів 2022 року перед замовниками послуг транспортування складала тис. грн (з ПДВ).</p> <p>Станом на 19.10.2023 заборгованість Товариства перед замовниками послуг з врегулювання щодобових небалансів за 2022 рік складає тис. грн. (стор.107 – 108 Акта перевірки)</p> <p>За Поясненнями Ліцензіата, основною причиною наявності заборгованості Оператора ГТС перед замовниками послуг транспортування за обсяги позитивних добових небалансів у розмірі тис. грн була фінансова неможливість виконання вимог Кодексу ГТС та договорів транспортування природного газу за наявності невиконання зі сторони замовників послуг транспортування своїх зобов'язань перед Оператором</p>



		<p><i>ГТС. Станом на 31.12.2022 загальна заборгованість замовників послуг транспортування перед Оператором ГТС тис. грн.</i></p> <p><i>Крім того, Оператор ГТС в 2022 році здійснив виплати за балансуючі дії шляхом купівлі короткострокових продуктів на товарній біржі на суму тис грн, отримано коштів від продажу короткострокових продуктів на суму тис. грн.</i></p> <p><i>Тому, Товариство звернуло увагу, що на дату перевірки Оператор ГТС істотно зменшив заборгованість перед замовниками послуг транспортування за обсяги позитивних добових небалансів за 2022 рік до тис. грн</i></p>
2	<p>підпункту 35 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов у частині обов'язку ліцензіата розробляти і щорічно до 31 жовтня подавати на затвердження до НКРЕКП та виконувати план розвитку газотранспортної системи на наступні 10 років, складений на підставі даних про фактичні та прогнозні показники попиту і пропозиції на послуги транспортування природного газу, та звітувати про його виконання у встановленому НКРЕКП порядку</p>	<p><u>Станом на 31.12.2022</u> Інвестиційна програма на 2022 рік, при плані 897 671 тис. грн (без ПДВ) фактично профінансована Ліцензіатом на загальну суму 339 756 тис. грн (без ПДВ) (в тому числі за період до 31.05.2022 у сумі – 30 557 тис. грн (без ПДВ) та за період з 31.05.2022 до 20.01.2023 у сумі – 309 199 тис. грн (без ПДВ)) або на 38% від планового рівня, що на 557 915 тис. грн (без ПДВ) менше планового показника. Фактичне освоєння заходів III 2022 року склало 339 756 тис. грн (без ПДВ) (стор.51 - 55 Акта перевірки).</p> <p><u>Станом на 20.09.2023</u> заходи Інвестиційної програми на 2022 рік при плані 897 671 тис. грн (без ПДВ) фактично профінансовані Ліцензіатом на загальну суму 645 635 тис. грн (без ПДВ) або на 72% від планового рівня, що на 252 036 тис. грн (без ПДВ) менше планового показника (стор.56 Акта перевірки).</p> <p><i>За поясненням Ліцензіата, у зв'язку з повномасштабним вторгненням російської федерації та негативними економічними наслідками таких подій, реалізація заходів Інвестиційної програми 2022 року була вкрай ускладнена.</i></p>
3	<p>підпункту 54 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов у частині обов'язку ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством</p>	<p>Відповідно до абзацу восьмого розпорядження НКРЕКП від 25.11.2022 № 110-р «Про усунення порушень ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» (зі змінами) (далі – Розпорядження НКРЕКП № 110-р), НКРЕКП зобов'язала ТОВ «Оператор ГТС України» усунути порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов для чого у строк до 31.12.2022 надати до НКРЕКП копії підтверджувальних документів, які передбачені підпунктом 1 пункту 2 постанови НКРЕКП від 17.11.2021 № 2219 «Про застереження щодо недопущення надалі ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» порушень вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування природного газу та здійснення</p>

заходів державного регулювання» (далі – Постанова НКРЕКП № 2219) та не були надані станом на 31.12.2021.

В акті планової перевірки від 31.10.2022 року № 304 було зафіксовано, що за період з 01 січня по 03 жовтня 2022 року Товариством освоєно кошти за рахунок авансових платежів по заходу «Реконструкція компресорної станції «Ужгород» на загальну суму **2 133 тис. грн.**

Товариство листом від 15.12.2022 надало до НКРЕКП копії Актів здачі-приймання виконаних проектних, вишукувальних та додаткових робіт за жовтень, грудень 2021 року та серпень 2022 року на загальну суму 2 133 тис. грн (без ПДВ), а також зазначило що копії підтверджуючих документів надавались до НКРЕКП листами від 31.12.2021 та листом від 16.02.2022.

Станом на 12.12.2022 освоєння Товариством коштів за рахунок авансових платежів склало 2 133 тис. грн, тобто в період з 03 жовтня по 12 грудня 2022 року **додаткове освоєння** коштів за рахунок авансових платежів **відсутнє**.

Таким чином, Товариство **не виконало** вимоги абзацу восьмого розпорядчої частини Розпорядження НКРЕКП № 110-р

(стор.92 Акта перевірки).

Відповідно до підпункту 2 пункту 2 Постанови НКРЕКП № 2219 Товариству необхідно забезпечити у строк до 31.12.2022 довиконання заходів за Інвестиційною програмою на 2020 рік Плану розвитку газотранспортної системи на 2020 – 2029 роки на загальну суму 688 849 тис. грн (без ПДВ) та подання до НКРЕКП копій підтверджуючих документів щодо виконання заходів, у тому числі підтверджуючих документів щодо введення в експлуатацію, прийняття на баланс.

Комісія з проведення перевірки встановила, що серед поданих Товариством до НКРЕКП документів щодо довиконання заходів за Інвестиційною програмою на 2020 рік Плану розвитку газотранспортної системи на 2020 – 2029 роки на загальну суму 688 849 тис. грн (без ПДВ) відсутні підтверджуючі документи щодо введення в експлуатацію, прийняття на баланс тощо.

Отже, Товариство **не виконало** вимоги підпункту 2 пункту 2 Постанови НКРЕКП № 2219

(стор.93 Акта перевірки).

НКРЕКП пунктом 2 постанови НКРЕКП від 22.12.2021 № 2826 «Про джерела фінансування Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки Оператора газотранспортної системи ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» заборонила Товариству використовувати зазначені кошти до прийняття НКРЕКП рішення щодо

	<p>затвердження відповідного Плану розвитку, при цьому План розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки Оператора газотранспортної системи ТОВ «Оператор ГТС України» та джерела його фінансування затверджено постановою НКРЕКП від 31.05.2022 № 545.</p> <p>Комісією з проведення перевірки виявлено, що Ліцензіатом фінансувалися заходи до 31.05.2022, на загальну суму 30 557 тис. грн (стор.94 Акта перевірки).</p> <p>Товариство подавало до НКРЕКП інформацію щодо обсягів природного газу, переданих до газорозподільних систем, відповідно до <u>додатку 5 (в редакції, що діяла до 28.06.2022)</u> та <u>додатку 4 (в редакції, що діяла з 28.06.2022)</u> постанови НКРЕКП від 02.04.2022 № 365 «Про надання інформації щодо діяльності суб'єктів ринку природного газу під час дії воєнного стану» (далі – <i>Постанова НКРЕКП № 365</i>), за березень – грудень 2022 року з порушенням термінів від 1 до 4 днів (стор.95 Акта перевірки).</p>
--	---

Ураховуючи викладене, пояснення Ліцензіата від 26 жовтня 2023 року № ТОВВИХ-23-15243 та згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженим постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800 (далі – Порядок № 1800), Департамент Ліцензійного контролю пропонує накласти штраф у сумі **181 645 (сто вісімдесят одна тисяча шістсот сорок п'ять) гривень** згідно розрахунку:

Фінальний розмір штрафу відповідно до акту перевірки	10 685 Неоподаткованих мінімумів доходів громадян (далі – НМДГ)	181 645 грн
---	---	--------------------

Тип порушення	Фінальний розмір штрафу, НМДГ	Фінальний розмір штрафу, грн	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу, грн	Початковий розмір штрафу, грн.	Коригуваний розмір штрафу на тривалість порушення	Коригуваний розмір штрафу на пом'якшуючі обставини	Коригуваний розмір штрафу на обтяжуючі обставини	Коригування розміру штрафу у разі його неспівмірності вчиненому порушенню	Коригування розміру штрафу для стримування ліцензіата від вчинення порушення у майбутньому	Індивідуальне пом'якшення штрафу
порушення законодавства/правил/технічних норм/спеціальних обов'язків (ПСО), встановлених режимів роботи ліцензованої діяльності, а саме. пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з транспортування природного газу з отриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газотранспортної системи, Кодексу газосховищ, Кодексу газорозподільних	10 685	181 645	1 700 000	238 000	64 736 ¹	(121 094,4) ¹	-	-	-	-

<p>систем, Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме пункту 19 глави 6 розділу XIV Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 24 вересня 2015 року № 2493, у частині здійснення виплати грошових коштів на рахунок замовника послуг транспортування природного газу у строк до 20 числа місяця, наступного за звітним</p>										
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

¹ враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,27; відповідно до пункту 2.2.14 Порядку № 1800 враховано коефіцієнт завданої шкоди або додаткової вигоди, який склав 1,4; враховано коригування розміру штрафу з урахуванням пом'якшуючих обставин: поведінка правопорушника, спрямована на зменшення негативних наслідків правопорушення 0,30; сприяння виявленню правопорушення Регулятором та центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики 0,10; округлення 3,40.

Щодо розрахунку штрафних санкцій за порушення, зазначених в Акті, а саме:

1.54 щодо недотримання підпункту 54 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов,

1.55 щодо недотримання пункт 2.2 глави 2 Ліцензійних умов,

розрахована сума балів по кожному з перелічених вище порушень не перевищує 12 балів, тому штраф за ці порушення не застосовується.

Слід зазначити, що ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНО СИСТЕМИ УКРАЇНИ» листом від 15 листопада 2023 № ТОВВИХ-23-16381, додатково поінформувало НКРЕКП та надало копії платіжних доручень, відповідно до яких Оператором ГТС було сплачено на користь замовників послуг транспортування кошти на загальну суму тис. грн. При цьому, Товариство зазначило, що після сплати коштів на користь двох замовників послуг транспортування (ТОВ «Палівенерго ВЕК» та ТОВ «ТехноАрт Стайл») кошти, були повернуті Оператору ГТС банківською установою.

Згідно з пунктом 2.2.13 Порядку № 1800, НКРЕКП припиняє розрахунок розміру штрафів та застосовує інші види санкцій, передбачені чинним законодавством, за наявності зокрема, такої умови: порушення та наслідки порушення були повністю усунуті порушником до початку розгляду питання щодо відповідальності ліцензіата на засіданні НКРЕКП в порядку, передбаченому чинним законодавством.

Враховуючи вищезазначене, з урахуванням службової записки Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері від 09.11.2023 № 1134/16-23 Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:

1) **постанову**, якою відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг»:

1. Застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» щодо недопущення надалі порушень вимог законодавства та Ліцензійних умов.

2. Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері, відповідно до пунктів 1, 13

частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», при наступному перегляді тарифу на послуги транспортування природного газу для ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» підготувати та винести на засідання НКРЕКП, яке проводиться у формі відкритого слухання, проекти рішень, якими врахувати:

кошти невиконання Інвестиційної програми за 2022 рік Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки на загальну суму 23 919 тис. грн (без ПДВ),

кошти у сумі 278 060 тис. грн (без ПДВ), у разі недовиконання заходів Інвестиційної програми на 2022 рік Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки та не надання до Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області у строк до 31 грудня 2024 року копій підтверджувальних документів щодо виконання заходів, у тому числі підтвердних документів щодо введення в експлуатацію, прийняття на баланс;

2) розпорядження про усунення порушень, відповідно до якого:

Зобов'язати ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» усунути порушення підпункту 35 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов у частині виконання Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки Оператора газотранспортної системи ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ», затвердженого постановою НКРЕКП від 31 травня 2022 року № 545 (далі – План розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки), для чого у строк до 31 грудня 2024 року довиконати заходи Інвестиційної програми на 2022 рік Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки, згідно з листом ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» від 08.11.2023 № ТОВВИХ-23-16012 та надати до Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області копії підтверджувальних документів щодо виконання заходів, у тому числі підтвердні документи щодо введення в експлуатацію, прийняття на баланс на загальну суму 278 060 тис. грн (без ПДВ).

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застереження щодо недопущення надалі ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» порушень вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування природного газу та здійснення заходів державного регулювання

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду ___ листопада 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення планової перевірки дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та ліцензійних умов з транспортування природного газу, від 19 жовтня 2023 року № 433, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, постанови НКРЕКП від 04 жовтня 2023 року № 1845 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ», та посвідчень про проведення планової перевірки від 19 вересня 2023 року № 459 та від 26 вересня 2023 року № 472, встановлено, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» (код ЄДРПОУ 42795490) порушило вимоги законодавства та глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункт 2.2 у частині здійснення господарської діяльності з транспортування природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газотранспортної системи, Кодексу газосховищ, Кодексу газорозподільних систем, Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме пункту 19 глави 6 розділу XIV Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 24 вересня 2015 року № 2493, у частині здійснення виплати грошових коштів на рахунок замовника послуг транспортування природного газу у строк до 20 числа місяця, наступного за звітним;

пункт 2.3, а саме:

підпункт 35 у частині виконання Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки Оператора газотранспортної системи ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ», затвердженого постановою НКРЕКП від 31 травня 2022 року № 545 (далі – План розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки),

підпункт 54 у частині обов'язку ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством.

Відповідно до статей 17, 19 і 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» щодо недопущення надалі порушень вимог законодавства та Ліцензійних умов.

2. Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері, відповідно до пунктів 1, 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», при наступному перегляді тарифу на послуги транспортування природного газу для ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» підготувати та винести на засідання НКРЕКП, яке проводиться у формі відкритого слухання, проекти рішень, якими врахувати:

кошти невиконання Інвестиційної програми за 2022 рік Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки на загальну суму 23 919 тис. грн (без ПДВ),

кошти у сумі 278 060 тис. грн (без ПДВ), у разі недовиконання заходів Інвестиційної програми на 2022 рік Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки та не надання до Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області у строк до 31 грудня 2024 року копій підтверджувальних

документів щодо виконання заходів, у тому числі підтвердних документів щодо введення в експлуатацію, прийняття на баланс.

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ

МП

Копію постанови надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

«__» _____ 2023 року

_____ (підпис)

УТОЧНЕНО

ПРОЄКТ



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

Київ

№ _____

Про усунення порушень
ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ
СИСТЕМИ УКРАЇНИ»

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п'ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно з Актом планової перевірки від 19 жовтня 2023 року № 433, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

Зобов'язати ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» (код ЄДРПОУ 42795490) усунути порушення підпункту 35 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201, у частині виконання Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки Оператора газотранспортної системи ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ», затвердженого постановою НКРЕКП від 31 травня 2022 року № 545 (далі – План розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки), для чого у строк до 31 грудня

2024 року довиконати заходи Інвестиційної програми на 2022 рік Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки згідно з листом ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» від 08 листопада 2023 року № ТОВВИХ-23-16012 та надати до Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області копії підтверджувальних документів щодо виконання заходів, у тому числі підтвердні документи щодо введення в експлуатацію, прийняття на баланс на загальну суму 278 060 тис. грн (без ПДВ).

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП «Про застосування санкцій до ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування природного газу та здійснення заходів державного регулювання»
та проєкту розпорядження НКРЕКП «Про усунення порушень ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ»

Управлінням НКРЕКП у м. Києві та Київській області відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, постанови НКРЕКП від 04 жовтня 2023 року № 1845 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ», та посвідчень на проведення планової перевірки від 19 вересня 2023 року № 459 та від 26 вересня 2023 року № 472, проведено планову перевірку щодо дотримання ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» (код ЄДРПОУ 42795490) (далі – Товариство, Ліцензіат) вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови) за період діяльності з 01 січня 2022 року по 31 грудня 2022 року, за результатами якої складено Акт від 19 жовтня 2023 року № 433 (далі – Акт № 433). Пояснення та обґрунтування до Акту № 433 надані Ліцензіатом листом від 26 жовтня 2023 року № ТОВВИХ-23-15243 (далі – Пояснення). Актом перевірки зафіксовано наступні порушення Ліцензійних умов:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з транспортування природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газотранспортної системи, Кодексу газосховищ, Кодексу газорозподільних систем, Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме пункту 19 глави 6 розділу XIV Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 24.09.2015 № 2493 , у частині здійснення виплати грошових коштів на рахунок замовника послуг транспортування природного газу у строк до 20 числа місяця, наступного за звітним	<i>Станом на 31.12.2022 загальна заборгованість Товариства перед замовниками послуг транспортування складала тис. грн (з ПДВ), в т.ч. за обсяги небалансу 2022 року – тис. грн (з ПДВ).</i> <i>Станом на 31.01.2023 заборгованість Товариства за обсяги небалансів 2022 року перед замовниками послуг транспортування складала тис. грн (з ПДВ).</i> <i>Станом на 19.10.2023 заборгованість Товариства перед замовниками послуг з врегулювання щодобових небалансів за 2022 рік складає тис. грн. (стор.107 – 108 Акта перевірки)</i> <i>За Поясненнями Ліцензіата, основною причиною наявності заборгованості Оператора ГТС перед замовниками послуг транспортування за обсяги позитивних добових небалансів у розмірі тис. грн була фінансова неможливість виконання вимог Кодексу ГТС та договорів транспортування природного газу за наявності невиконання зі сторони замовників послуг транспортування своїх зобов'язань перед Оператором</i>

		<p><i>ГТС. Станом на 31.12.2022 загальна заборгованість замовників послуг транспортування перед Оператором ГТС тис. грн.</i></p> <p><i>Крім того, Оператор ГТС в 2022 році здійснив виплати за балансуючі дії шляхом купівлі короткострокових продуктів на товарній біржі на суму тис грн, отримано коштів від продажу короткострокових продуктів на суму тис. грн.</i></p> <p><i>Тому, Товариство звернуло увагу, що на дату перевірки Оператор ГТС істотно зменшив заборгованість перед замовниками послуг транспортування за обсяги позитивних добових небалансів за 2022 рік до тис. грн</i></p>
2	<p>підпункту 35 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов у частині обов'язку ліцензіата розробляти і щорічно до 31 жовтня подавати на затвердження до НКРЕКП та виконувати план розвитку газотранспортної системи на наступні 10 років, складений на підставі даних про фактичні та прогнозні показники попиту і пропозиції на послуги транспортування природного газу, та звітувати про його виконання у встановленому НКРЕКП порядку</p>	<p><u>Станом на 31.12.2022</u> Інвестиційна програма на 2022 рік, при плані 897 671 тис. грн (без ПДВ) фактично профінансована Ліцензіатом на загальну суму 339 756 тис. грн (без ПДВ) (в тому числі за період до 31.05.2022 у сумі – 30 557 тис. грн (без ПДВ) та за період з 31.05.2022 до 20.01.2023 у сумі – 309 199 тис. грн (без ПДВ)) або на 38% від планового рівня, що на 557 915 тис. грн (без ПДВ) менше планового показника. Фактичне освоєння заходів III 2022 року склало 339 756 тис. грн (без ПДВ) (стор.51 - 55 Акта перевірки).</p> <p><u>Станом на 20.09.2023</u> заходи Інвестиційної програми на 2022 рік при плані 897 671 тис. грн (без ПДВ) фактично профінансовані Ліцензіатом на загальну суму 645 635 тис. грн (без ПДВ) або на 72% від планового рівня, що на 252 036 тис. грн (без ПДВ) менше планового показника (стор.56 Акта перевірки).</p> <p><i>За поясненням Ліцензіата, у зв'язку з повномасштабним вторгненням російської федерації та негативними економічними наслідками таких подій, реалізація заходів Інвестиційної програми 2022 року була вкрай ускладнена.</i></p>
3	<p>підпункту 54 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов у частині обов'язку ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством</p>	<p>Відповідно до абзацу восьмого розпорядження НКРЕКП від 25.11.2022 № 110-р «Про усунення порушень ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» (зі змінами) (далі – Розпорядження НКРЕКП № 110-р), НКРЕКП зобов'язала ТОВ «Оператор ГТС України» усунути порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов для чого у строк до 31.12.2022 надати до НКРЕКП копії підтверджувальних документів, які передбачені підпунктом 1 пункту 2 постанови НКРЕКП від 17.11.2021 № 2219 «Про застереження щодо недопущення надалі ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» порушень вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування природного газу та здійснення</p>

заходів державного регулювання» (далі – Постанова НКРЕКП № 2219) та не були надані станом на 31.12.2021.

В акті планової перевірки від 31.10.2022 року № 304 було зафіксовано, що за період з 01 січня по 03 жовтня 2022 року Товариством освоєно кошти за рахунок авансових платежів по заходу «Реконструкція компресорної станції «Ужгород» на загальну суму **2 133 тис. грн.**

Товариство листом від 15.12.2022 надало до НКРЕКП копії Актів здачі-приймання виконаних проектних, вишукувальних та додаткових робіт за жовтень, грудень 2021 року та серпень 2022 року на загальну суму 2 133 тис. грн (без ПДВ), а також зазначило що копії підтверджуючих документів надавались до НКРЕКП листами від 31.12.2021 та листом від 16.02.2022.

Станом на 12.12.2022 освоєння Товариством коштів за рахунок авансових платежів склало 2 133 тис. грн, тобто в період з 03 жовтня по 12 грудня 2022 року **додаткове освоєння** коштів за рахунок авансових платежів **відсутнє**.

Таким чином, Товариство **не виконало** вимоги абзацу восьмого розпорядчої частини Розпорядження НКРЕКП № 110-р

(стор.92 Акта перевірки).

Відповідно до підпункту 2 пункту 2 Постанови НКРЕКП № 2219 Товариству необхідно забезпечити у строк до 31.12.2022 довиконання заходів за Інвестиційною програмою на 2020 рік Плану розвитку газотранспортної системи на 2020 – 2029 роки на загальну суму 688 849 тис. грн (без ПДВ) та подання до НКРЕКП копій підтверджуючих документів щодо виконання заходів, у тому числі підтверджуючих документів щодо введення в експлуатацію, прийняття на баланс.

Комісія з проведення перевірки встановила, що серед поданих Товариством до НКРЕКП документів щодо довиконання заходів за Інвестиційною програмою на 2020 рік Плану розвитку газотранспортної системи на 2020 – 2029 роки на загальну суму 688 849 тис. грн (без ПДВ) відсутні підтверджуючі документи щодо введення в експлуатацію, прийняття на баланс тощо.

Отже, Товариство **не виконало** вимоги підпункту 2 пункту 2 Постанови НКРЕКП № 2219

(стор.93 Акта перевірки).

НКРЕКП пунктом 2 постанови НКРЕКП від 22.12.2021 № 2826 «Про джерела фінансування Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки Оператора газотранспортної системи ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» заборонила Товариству використовувати зазначені кошти до прийняття НКРЕКП рішення щодо

		<p>затвердження відповідного Плану розвитку, при цьому План розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки Оператора газотранспортної системи ТОВ «Оператор ГТС України» та джерела його фінансування затверджено постановою НКРЕКП від 31.05.2022 № 545.</p> <p>Комісією з проведення перевірки виявлено, що Ліцензіатом фінансувалися заходи до 31.05.2022, на загальну суму 30 557 тис. грн (стор.94 Акта перевірки).</p> <p>Товариство подавало до НКРЕКП інформацію щодо обсягів природного газу, переданих до газорозподільних систем, відповідно до <u>додатку 5 (в редакції, що діяла до 28.06.2022)</u> та <u>додатку 4 (в редакції, що діяла з 28.06.2022)</u> постанови НКРЕКП від 02.04.2022 № 365 «Про надання інформації щодо діяльності суб'єктів ринку природного газу під час дії воєнного стану» (далі – <i>Постанова НКРЕКП № 365</i>), за березень – грудень 2022 року з порушенням термінів від 1 до 4 днів (стор.95 Акта перевірки).</p>
--	--	---

Ураховуючи викладене, пояснення Ліцензіата від 26 жовтня 2023 року № ТОВВИХ-23-15243 та згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженим постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800 (далі – Порядок № 1800), Департамент Ліцензійного контролю пропонує накласти штраф у сумі **181 645 (сто вісімдесят одна тисяча шістсот сорок п'ять) гривень** згідно розрахунку:

Фінальний розмір штрафу відповідно до акту перевірки	10 685 Неоподаткованих мінімумів доходів громадян (далі – НМДГ)	181 645 грн
---	--	--------------------

Тип порушення	Фінальний розмір штрафу, НМДГ	Фінальний розмір штрафу, грн	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу, грн	Початковий розмір штрафу, грн.	Коригуваний розмір штрафу на тривалість порушення	Коригуваний розмір штрафу на пом'якшуючі обставини	Коригуваний розмір штрафу на обтяжуючі обставини	Коригування розміру штрафу у разі його неспівмірності вчиненому порушенню	Коригування розміру штрафу для стримування ліцензіата від вчинення порушення у майбутньому	Індивідуальне пом'якшення штрафу
порушення законодавства/правил/технічних норм/спеціальних обов'язків (ПСО), встановлених режимів роботи ліцензованої діяльності, а саме. пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з транспортування природного газу з отриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газотранспортної системи, Кодексу газосховищ, Кодексу газорозподільних	10 685	181 645	1 700 000	238 000	64 736 ¹	(121 094,4) ¹	-	-	-	-

<p>систем, Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме пункту 19 глави 6 розділу XIV Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 24 вересня 2015 року № 2493, у частині здійснення виплати грошових коштів на рахунок замовника послуг транспортування природного газу у строк до 20 числа місяця, наступного за звітним</p>										
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

¹ враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,27; відповідно до пункту 2.2.14 Порядку № 1800 враховано коефіцієнт завданої шкоди або додаткової вигоди, який склав 1,4; враховано коригування розміру штрафу з урахуванням пом'якшуючих обставин: поведінка правопорушника, спрямована на зменшення негативних наслідків правопорушення 0,30; сприяння виявленню правопорушення Регулятором та центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики 0,10; округлення 3,40.

Щодо розрахунку штрафних санкцій за порушення, зазначених в Акті, а саме:

1.54 щодо недотримання підпункту 54 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов,

1.55 щодо недотримання пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов,

розрахована сума балів по кожному з перелічених вище порушень не перевищує 12 балів, тому штраф за ці порушення не застосовується.

Враховуючи вищезазначене, з урахуванням службової записки Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері від 09.11.2023 № 1134/16-23 Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:

1) **постанову**, якою відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу»:

1. Застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» щодо недопущення надалі порушень вимог законодавства та пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 35 у частині виконання Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки,

підпункту 54 у частині обов'язку ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством.

2. Накласти штраф на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» у розмірі 181 645 (сто вісімдесят одна тисяча шістсот сорок п'ять) грн за порушення вимог законодавства та пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з транспортування природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газотранспортної системи, Кодексу газосховищ, Кодексу газорозподільних систем, Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме пункту 19 глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС у частині здійснення виплати грошових коштів на

рахунок замовника послуг транспортування природного газу у строк до 20 числа місяця, наступного за звітним.

3. Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері, відповідно до пунктів 1, 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», при наступному перегляді тарифу на послуги транспортування природного газу для ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» підготувати та винести на засідання НКРЕКП, яке проводиться у формі відкритого слухання, проекти рішень, якими врахувати:

кошти невиконання Інвестиційної програми за 2022 рік Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки на загальну суму 23 919 тис. грн (без ПДВ),

кошти у сумі 278 060 тис. грн (без ПДВ), у разі недовиконання заходів Інвестиційної програми на 2022 рік Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки та не надання до Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області у строк до 31 грудня 2024 року копій підтверджувальних документів щодо виконання заходів, у тому числі підтвердних документів щодо введення в експлуатацію, прийняття на баланс;

2) **розпорядження про усунення порушень**, відповідно до якого:

Зобов'язати ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» усунути порушення вимог законодавства та глави 2 Ліцензійних умов, а саме:

пункту 2.2 у частині здійснення господарської діяльності з транспортування природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газотранспортної системи, Кодексу газосховищ, Кодексу газорозподільних систем, Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме пункту 19 глави 6 розділу XIV Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 24 вересня 2015 року № 2493, у частині здійснення виплати грошових коштів на рахунок замовника послуг транспортування природного газу у строк до 20 числа місяця, наступного за звітним,

підпункту 35 пункту 2.3 у частині виконання Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки Оператора газотранспортної системи ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ», затвердженого постановою НКРЕКП від 31 травня 2022 року № 545 (далі – План розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки), для чого у строк:

1) до 01 березня 2024 року здійснити розрахунки із замовниками послуг транспортування, зокрема погасити заборгованість за обсяги добового небалансу за 2022 рік;

2) до 31 грудня 2024 року довиконати заходи Інвестиційної програми на 2022 рік Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки, згідно з листом ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» від 08.11.2023 № ТОВВИХ-23-16012 та надати до Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області копії підтверджувальних документів щодо виконання заходів, у тому числі підтвердні документи щодо введення в експлуатацію, прийняття на баланс на загальну суму 278 060 тис. грн (без ПДВ).

**Заступник директора Департаменту
ліцензійного контролю**

Олексій РОМАНЕНКО



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застосування санкцій до ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування природного газу та здійснення заходів державного регулювання

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду ___ листопада 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення планової перевірки дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та ліцензійних умов з транспортування природного газу, від 19 жовтня 2023 року № 433, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, постанови НКРЕКП від 04 жовтня 2023 року № 1845 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ», та посвідчень про проведення планової перевірки від 19 вересня 2023 року № 459 та від 26 вересня 2023 року № 472, встановлено, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» (код ЄДРПОУ 42795490) порушило вимоги законодавства та глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункт 2.2 у частині здійснення господарської діяльності з транспортування природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про

ринок природного газу», чинних Кодексу газотранспортної системи, Кодексу газосховищ, Кодексу газорозподільних систем, Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме пункту 19 глави 6 розділу XIV Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 24 вересня 2015 року № 2493 (далі – Кодекс ГТС), у частині здійснення виплати грошових коштів на рахунок замовника послуг транспортування природного газу у строк до 20 числа місяця, наступного за звітним;

пункт 2.3, а саме:

підпункт 35 у частині виконання Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки Оператора газотранспортної системи ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ», затвердженого постановою НКРЕКП від 31 травня 2022 року № 545 (далі – План розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки),

підпункт 54 у частині обов'язку ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством.

Відповідно до статей 17, 19 і 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» щодо недопущення надалі порушень вимог законодавства та пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 35 у частині виконання Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки,

підпункту 54 у частині обов'язку ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством.

2. Накласти штраф на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» у розмірі 181 645 (сто вісімдесят одна тисяча шістсот сорок п'ять) гривень за порушення вимог законодавства та пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з транспортування природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газотранспортної системи, Кодексу

газосховищ, Кодексу газорозподільних систем, Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме пункту 19 глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС у частині здійснення виплати грошових коштів на рахунок замовника послуг транспортування природного газу у строк до 20 числа місяця, наступного за звітним.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

3. Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері, відповідно до пунктів 1, 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», при наступному перегляді тарифу на послуги транспортування природного газу для ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» підготувати та винести на засідання НКРЕКП, яке проводиться у формі відкритого слухання, проекти рішень, якими врахувати:

кошти невиконання Інвестиційної програми за 2022 рік Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки на загальну суму 23 919 тис. грн (без ПДВ),

кошти у сумі 278 060 тис. грн (без ПДВ), у разі недовиконання заходів Інвестиційної програми на 2022 рік Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки та не надання до Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області у строк до 31 грудня 2024 року копій підтверджувальних документів щодо виконання заходів, у тому числі підтвердних документів щодо введення в експлуатацію, прийняття на баланс.

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ

МП

Копію постанови надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

«__» _____ 2023 року

_____ (підпис)



ПРОЄКТ

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

Київ

№ _____

Про усунення порушень
ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ
СИСТЕМИ УКРАЇНИ»

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п'ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно з Актом планової перевірки від 19 жовтня 2023 року № 433, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

Зобов'язати ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» (код ЄДРПОУ 42795490) усунути порушення вимог законодавства та глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201, а саме:

пункту 2.2 у частині здійснення господарської діяльності з транспортування природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газотранспортної системи, Кодексу газосховищ, Кодексу газорозподільних систем, Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме пункту 19 глави 6

розділу XIV Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 24 вересня 2015 року № 2493, у частині здійснення виплати грошових коштів на рахунок замовника послуг транспортування природного газу у строк до 20 числа місяця, наступного за звітним,

підпункту 35 пункту 2.3 у частині виконання Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки Оператора газотранспортної системи ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ», затвердженого постановою НКРЕКП від 31 травня 2022 року № 545 (далі – План розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки), для чого у строк:

1) до 01 березня 2024 року здійснити розрахунки із замовниками послуг транспортування, зокрема погасити заборгованість за обсяги добового небалансу за 2022 рік;

2) до 31 грудня 2024 року довиконати заходи Інвестиційної програми на 2022 рік Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки згідно з листом ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» від 08 листопада 2023 року № ТОВВИХ-23-16012 та надати до Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області копії підтверджувальних документів щодо виконання заходів, у тому числі підтвердні документи щодо введення в експлуатацію, прийняття на баланс на загальну суму 278 060 тис. грн (без ПДВ).

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП «Про застосування санкцій до ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування природного газу та здійснення заходів державного регулювання»
та проєкту розпорядження НКРЕКП «Про усунення порушень ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ»

Управлінням НКРЕКП у м. Києві та Київській області відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затверджено постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, постанови НКРЕКП від 04 жовтня 2023 року № 1845 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ», та посвідчень на проведення планової перевірки від 19 вересня 2023 року № 459 та від 26 вересня 2023 року № 472, проведено планову перевірку щодо дотримання ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» (код ЄДРПОУ 42795490) (далі – Товариство, Ліцензіат) вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови) за період діяльності з 01 січня 2022 року по 31 грудня 2022 року, за результатами якої складено Акт від 19 жовтня 2023 року № 433 (далі – Акт № 433). Пояснення та обґрунтування до Акту № 433 надані Ліцензіатом листом від 26 жовтня 2023 року № ТОВВИХ-23-15243 (далі – Пояснення). Актом перевірки зафіксовано наступні порушення Ліцензійних умов:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з транспортування природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газотранспортної системи, Кодексу газосховищ, Кодексу газорозподільних систем, Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме пункту 19 глави 6 розділу XIV Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 24.09.2015 № 2493 , у частині здійснення виплати грошових коштів на рахунок замовника послуг транспортування природного газу у строк до 20 числа місяця, наступного за звітним	<i>Станом на 31.12.2022 загальна заборгованість Товариства перед замовниками послуг транспортування складала тис. грн (з ПДВ), в т.ч. за обсяги небалансу 2022 року – тис. грн (з ПДВ).</i> <i>Станом на 31.01.2023 заборгованість Товариства за обсяги небалансів 2022 року перед замовниками послуг транспортування складала тис. грн (з ПДВ).</i> <i>Станом на 19.10.2023 заборгованість Товариства перед замовниками послуг з врегулювання щодобових небалансів за 2022 рік складає тис. грн. (стор.107 – 108 Акта перевірки)</i> <i>За Поясненнями Ліцензіата, основною причиною наявності заборгованості Оператора ГТС перед замовниками послуг транспортування за обсяги позитивних добових небалансів у розмірі тис. грн була фінансова неможливість виконання вимог Кодексу ГТС та договорів транспортування природного газу за наявності невиконання зі сторони замовників послуг транспортування своїх зобов'язань перед Оператором</i>



		<p>ГТС. Станом на 31.12.2022 загальна заборгованість замовників послуг транспортування перед Оператором ГТС тис. грн.</p> <p>Крім того, Оператор ГТС в 2022 році здійснив виплати за балансуючі дії шляхом купівлі короткострокових продуктів на товарній біржі на суму тис грн, отримано коштів від продажу короткострокових продуктів на суму тис. грн.</p> <p>Тому, Товариство звернуло увагу, що на дату перевірки Оператор ГТС істотно зменшив заборгованість перед замовниками послуг транспортування за обсяги позитивних добових небалансів за 2022 рік до тис. грн</p>
2	<p>підпункту 35 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов у частині обов'язку ліцензіата розробляти і щорічно до 31 жовтня подавати на затвердження до НКРЕКП та виконувати план розвитку газотранспортної системи на наступні 10 років, складений на підставі даних про фактичні та прогнозні показники попиту і пропозиції на послуги транспортування природного газу, та звітувати про його виконання у встановленому НКРЕКП порядку</p>	<p><u>Станом на 31.12.2022</u> Інвестиційна програма на 2022 рік, при плані 897 671 тис. грн (без ПДВ) фактично профінансована Ліцензіатом на загальну суму 339 756 тис. грн (без ПДВ) (в тому числі за період до 31.05.2022 у сумі – 30 557 тис. грн (без ПДВ) та за період з 31.05.2022 до 20.01.2023 у сумі – 309 199 тис. грн (без ПДВ)) або на 38% від планового рівня, що на 557 915 тис. грн (без ПДВ) менше планового показника. Фактичне освоєння заходів III 2022 року склало 339 756 тис. грн (без ПДВ) (стор.51 - 55 Акта перевірки).</p> <p><u>Станом на 20.09.2023</u> заходи Інвестиційної програми на 2022 рік при плані 897 671 тис. грн (без ПДВ) фактично профінансовані Ліцензіатом на загальну суму 645 635 тис. грн (без ПДВ) або на 72% від планового рівня, що на 252 036 тис. грн (без ПДВ) менше планового показника (стор.56 Акта перевірки).</p> <p>За поясненням Ліцензіата, у зв'язку з повномасштабним вторгненням російської федерації та негативними економічними наслідками таких подій, реалізація заходів Інвестиційної програми 2022 року була вкрай ускладнена.</p>
3	<p>підпункту 54 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов у частині обов'язку ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством</p>	<p>Відповідно до абзацу восьмого розпорядження НКРЕКП від 25.11.2022 № 110-р «Про усунення порушень ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» (зі змінами) (далі – Розпорядження НКРЕКП № 110-р), НКРЕКП зобов'язала ТОВ «Оператор ГТС України» усунути порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов для чого у строк до 31.12.2022 надати до НКРЕКП копії підтверджувальних документів, які передбачені підпунктом 1 пункту 2 постанови НКРЕКП від 17.11.2021 № 2219 «Про застереження щодо недопущення надалі ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» порушень вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування природного газу та здійснення</p>

заходів державного регулювання» (далі – Постанова НКРЕКП № 2219) та не були надані станом на 31.12.2021.

В акті планової перевірки від 31.10.2022 року № 304 було зафіксовано, що за період з 01 січня по 03 жовтня 2022 року Товариством освоєно кошти за рахунок авансових платежів по заходу «Реконструкція компресорної станції «Ужгород» на загальну суму **2 133 тис. грн.**

Товариство листом від 15.12.2022 надало до НКРЕКП копії Актів здачі-приймання виконаних проектних, вишукувальних та додаткових робіт за жовтень, грудень 2021 року та серпень 2022 року на загальну суму 2 133 тис. грн (без ПДВ), а також зазначило що копії підтверджуючих документів надавались до НКРЕКП листами від 31.12.2021 та листом від 16.02.2022.

Станом на 12.12.2022 освоєння Товариством коштів за рахунок авансових платежів склало 2 133 тис. грн, тобто в період з 03 жовтня по 12 грудня 2022 року **додаткове освоєння** коштів за рахунок авансових платежів **відсутнє**.

Таким чином, Товариство **не виконало** вимоги абзацу восьмого розпорядчої частини Розпорядження НКРЕКП № 110-р

(стор.92 Акта перевірки).

Відповідно до підпункту 2 пункту 2 Постанови НКРЕКП № 2219 Товариству необхідно забезпечити у строк до 31.12.2022 довиконання заходів за Інвестиційною програмою на 2020 рік Плану розвитку газотранспортної системи на 2020 – 2029 роки на загальну суму 688 849 тис. грн (без ПДВ) та подання до НКРЕКП копій підтверджуючих документів щодо виконання заходів, у тому числі підтверджуючих документів щодо введення в експлуатацію, прийняття на баланс.

Комісія з проведення перевірки встановила, що серед поданих Товариством до НКРЕКП документів щодо довиконання заходів за Інвестиційною програмою на 2020 рік Плану розвитку газотранспортної системи на 2020 – 2029 роки на загальну суму 688 849 тис. грн (без ПДВ) відсутні підтверджуючі документи щодо введення в експлуатацію, прийняття на баланс тощо.

Отже, Товариство **не виконало** вимоги підпункту 2 пункту 2 Постанови НКРЕКП № 2219

(стор.93 Акта перевірки).

НКРЕКП пунктом 2 постанови НКРЕКП від 22.12.2021 № 2826 «Про джерела фінансування Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки Оператора газотранспортної системи ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» заборонила Товариству використовувати зазначені кошти до прийняття НКРЕКП рішення щодо

		<p>затвердження відповідного Плану розвитку, при цьому План розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки Оператора газотранспортної системи ТОВ «Оператор ГТС України» та джерела його фінансування затверджено постановою НКРЕКП від 31.05.2022 № 545.</p> <p>Комісією з проведення перевірки виявлено, що Ліцензіатом фінансувалися заходи до 31.05.2022, на загальну суму 30 557 тис. грн (стор.94 Акта перевірки).</p> <p>Товариство подавало до НКРЕКП інформацію щодо обсягів природного газу, переданих до газорозподільних систем, відповідно до <u>додатку 5 (в редакції, що діяла до 28.06.2022)</u> та <u>додатку 4 (в редакції, що діяла з 28.06.2022)</u> постанови НКРЕКП від 02.04.2022 № 365 «Про надання інформації щодо діяльності суб'єктів ринку природного газу під час дії воєнного стану» (далі – <i>Постанова НКРЕКП № 365</i>), за березень – грудень 2022 року з порушенням термінів від 1 до 4 днів (стор.95 Акта перевірки).</p>
--	--	---

Ураховуючи викладене, пояснення Ліцензіата від 26 жовтня 2023 року № ТОВВИХ-23-15243 та згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженим постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800 (далі – Порядок № 1800), Департамент Ліцензійного контролю пропонує накласти штраф у сумі **181 645 (сто вісімдесят одна тисяча шістсот сорок п'ять) гривень** згідно розрахунку:

Фінальний розмір штрафу відповідно до акту перевірки	10 685 Неоподаткованих мінімумів доходів громадян (далі – НМДГ)	181 645 грн
---	--	--------------------

Тип порушення	Фінальний розмір штрафу, НМДГ	Фінальний розмір штрафу, грн	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу, грн	Початковий розмір штрафу, грн.	Коригуваний розмір штрафу на тривалість порушення	Коригуваний розмір штрафу на пом'якшуючі обставини	Коригуваний розмір штрафу на обтяжуючі обставини	Коригування розміру штрафу у разі його неспівмірності вчиненому порушенню	Коригування розміру штрафу для стримування ліцензіата від вчинення порушення у майбутньому	Індивідуальне пом'якшення штрафу
порушення законодавства/правил/технічних норм/спеціальних обов'язків (ПСО), встановлених режимів роботи ліцензованої діяльності, а саме. пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з транспортування природного газу з отриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газотранспортної системи, Кодексу газосховищ, Кодексу газорозподільних	10 685	181 645	1 700 000	238 000	64 736 ¹	(121 094,4) ¹	-	-	-	-

<p>систем, Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме пункту 19 глави 6 розділу XIV Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 24 вересня 2015 року № 2493, у частині здійснення виплати грошових коштів на рахунок замовника послуг транспортування природного газу у строк до 20 числа місяця, наступного за звітним</p>										
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

¹ враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,27; відповідно до пункту 2.2.14 Порядку № 1800 враховано коефіцієнт завданої шкоди або додаткової вигоди, який склав 1,4; враховано коригування розміру штрафу з урахуванням пом'якшуючих обставин: поведінка правопорушника, спрямована на зменшення негативних наслідків правопорушення 0,30; сприяння виявленню правопорушення Регулятором та центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики 0,10; округлення 3,40.

Щодо розрахунку штрафних санкцій за порушення, зазначених в Акті, а саме:

1.54 щодо недотримання підпункту 54 пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов,

1.55 щодо недотримання пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов,

розрахована сума балів по кожному з перелічених вище порушень не перевищує 12 балів, тому штраф за ці порушення не застосовується.

Враховуючи вищезазначене, з урахуванням службової записки Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері від 09.11.2023 № 1134/16-23 Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:

1) **постанову**, якою відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу»:

1. Застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» щодо недопущення надалі порушень вимог законодавства та пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 35 у частині виконання Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки,

підпункту 54 у частині обов'язку ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством.

2. Накласти штраф на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» у розмірі 181 645 (сто вісімдесят одна тисяча шістсот сорок п'ять) грн за порушення вимог законодавства та пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з транспортування природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газотранспортної системи, Кодексу газосховищ, Кодексу газорозподільних систем, Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме пункту 19 глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС у частині здійснення виплати грошових коштів на

рахунок замовника послуг транспортування природного газу у строк до 20 числа місяця, наступного за звітним.

3. Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері, відповідно до пунктів 1, 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», при наступному перегляді тарифу на послуги транспортування природного газу для ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» підготувати та винести на засідання НКРЕКП, яке проводиться у формі відкритого слухання, проекти рішень, якими врахувати:

кошти невиконання Інвестиційної програми за 2022 рік Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки на загальну суму 23 919 тис. грн (без ПДВ),

кошти у сумі 278 060 тис. грн (без ПДВ), у разі недовиконання заходів Інвестиційної програми на 2022 рік Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки та не надання до Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області у строк до 31 грудня 2024 року копій підтверджувальних документів щодо виконання заходів, у тому числі підтвердних документів щодо введення в експлуатацію, прийняття на баланс;

2) **розпорядження про усунення порушень**, відповідно до якого:

Зобов'язати ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» усунути порушення вимог законодавства та глави 2 Ліцензійних умов, а саме:

пункту 2.2 у частині здійснення господарської діяльності з транспортування природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газотранспортної системи, Кодексу газосховищ, Кодексу газорозподільних систем, Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме пункту 19 глави 6 розділу XIV Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 24 вересня 2015 року № 2493, у частині здійснення виплати грошових коштів на рахунок замовника послуг транспортування природного газу у строк до 20 числа місяця, наступного за звітним,

підпункту 35 пункту 2.3 у частині виконання Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки Оператора газотранспортної системи ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ», затвердженого постановою НКРЕКП від 31 травня 2022 року № 545 (далі – План розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки), для чого у строк:

1) до 01 березня 2024 року здійснити розрахунки із замовниками послуг транспортування, зокрема погасити заборгованість за обсяги добового небалансу за 2022 рік;

2) до 31 грудня 2024 року довиконати заходи Інвестиційної програми на 2022 рік Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки, згідно з листом ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» від 08.11.2023 № ТОВВИХ-23-16012 та надати до Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області копії підтверджувальних документів щодо виконання заходів, у тому числі підтвердні документи щодо введення в експлуатацію, прийняття на баланс на загальну суму 278 060 тис. грн (без ПДВ).

**Заступник директора Департаменту
ліцензійного контролю**

Олексій РОМАНЕНКО



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застосування санкцій до ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування природного газу та здійснення заходів державного регулювання

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду ___ листопада 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення планової перевірки дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та ліцензійних умов з транспортування природного газу, від 19 жовтня 2023 року № 433, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, постанови НКРЕКП від 04 жовтня 2023 року № 1845 «Про збільшення строку проведення планової перевірки ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ», та посвідчень про проведення планової перевірки від 19 вересня 2023 року № 459 та від 26 вересня 2023 року № 472, встановлено, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» (код ЄДРПОУ 42795490) порушило вимоги законодавства та глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункт 2.2 у частині здійснення господарської діяльності з транспортування природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про

ринок природного газу», чинних Кодексу газотранспортної системи, Кодексу газосховищ, Кодексу газорозподільних систем, Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме пункту 19 глави 6 розділу XIV Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 24 вересня 2015 року № 2493 (далі – Кодекс ГТС), у частині здійснення виплати грошових коштів на рахунок замовника послуг транспортування природного газу у строк до 20 числа місяця, наступного за звітним;

пункт 2.3, а саме:

підпункт 35 у частині виконання Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки Оператора газотранспортної системи ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ», затвердженого постановою НКРЕКП від 31 травня 2022 року № 545 (далі – План розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки),

підпункт 54 у частині обов'язку ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством.

Відповідно до статей 17, 19 і 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Застерегти ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» щодо недопущення надалі порушень вимог законодавства та пункту 2.3 глави 2 Ліцензійних умов, а саме:

підпункту 35 у частині виконання Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки,

підпункту 54 у частині обов'язку ліцензіата виконувати рішення НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та/або законодавством.

2. Накласти штраф на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» у розмірі 181 645 (сто вісімдесят одна тисяча шістсот сорок п'ять) гривень за порушення вимог законодавства та пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з транспортування природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газотранспортної системи, Кодексу

газосховищ, Кодексу газорозподільних систем, Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме пункту 19 глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС у частині здійснення виплати грошових коштів на рахунок замовника послуг транспортування природного газу у строк до 20 числа місяця, наступного за звітним.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

3. Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері, відповідно до пунктів 1, 13 частини першої та пункту 1 частини другої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», при наступному перегляді тарифу на послуги транспортування природного газу для ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» підготувати та винести на засідання НКРЕКП, яке проводиться у формі відкритого слухання, проекти рішень, якими врахувати:

кошти невиконання Інвестиційної програми за 2022 рік Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки на загальну суму 23 919 тис. грн (без ПДВ),

кошти у сумі 278 060 тис. грн (без ПДВ), у разі недовиконання заходів Інвестиційної програми на 2022 рік Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки та не надання до Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області у строк до 31 грудня 2024 року копій підтверджувальних документів щодо виконання заходів, у тому числі підтвердних документів щодо введення в експлуатацію, прийняття на баланс.

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ

МП

Копію постанови надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

«__» _____ 2023 року

_____ (підпис)



ПРОЄКТ

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

Київ

№ _____

Про усунення порушень
ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ
СИСТЕМИ УКРАЇНИ»

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п'ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно з Актом планової перевірки від 19 жовтня 2023 року № 433, проведеної відповідно до Плану здійснення заходів державного контролю суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, на 2023 рік, затвердженого постановою НКРЕКП від 23 листопада 2022 року № 1550, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

Зобов'язати ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» (код ЄДРПОУ 42795490) усунути порушення вимог законодавства та глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201, а саме:

пункту 2.2 у частині здійснення господарської діяльності з транспортування природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газотранспортної системи, Кодексу газосховищ, Кодексу газорозподільних систем, Правил постачання природного газу, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, які регулюють ринок природного газу, а саме пункту 19 глави 6

розділу XIV Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 24 вересня 2015 року № 2493, у частині здійснення виплати грошових коштів на рахунок замовника послуг транспортування природного газу у строк до 20 числа місяця, наступного за звітним,

підпункту 35 пункту 2.3 у частині виконання Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки Оператора газотранспортної системи ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ», затвердженого постановою НКРЕКП від 31 травня 2022 року № 545 (далі – План розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки), для чого у строк:

1) до 01 березня 2024 року здійснити розрахунки із замовниками послуг транспортування, зокрема погасити заборгованість за обсяги добового небалансу за 2022 рік;

2) до 31 грудня 2024 року довиконати заходи Інвестиційної програми на 2022 рік Плану розвитку газотранспортної системи на 2022 – 2031 роки згідно з листом ТОВ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» від 08 листопада 2023 року № ТОВВИХ-23-16012 та надати до Управління НКРЕКП у м. Києві та Київській області копії підтверджувальних документів щодо виконання заходів, у тому числі підтвердні документи щодо введення в експлуатацію, прийняття на баланс на загальну суму 278 060 тис. грн (без ПДВ).

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ