

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП
«Про накладення штрафу на АТ «КІЇВОБЛГАЗ» за невиконання рішення НКРЕКП»

Управлінням НКРЕКП у м. Києві та Київській області (далі – Управління НКРЕКП) відповідно до постанови НКРЕКП від 08 серпня 2023 року № 1465 «Про проведення позапланової виїзної перевірки АТ «КІЇВОБЛГАЗ», на підставі посвідчень на проведення позапланової виїзної перевірки від 08 вересня 2023 року № 430 та від 26 вересня 2023 року № 471, проведено позапланову виїзну перевірку щодо дотримання АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «КІЇВОБЛГАЗ» (код ЄДРПОУ 20578072) (далі - АТ «КІЇВОБЛГАЗ», Товариство, Ліцензіат) вимог законодавства та підпункту 31 пункту 2.2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), у частині виконання рішень НКРЕКП у строки, встановлені відповідним рішенням та чинним законодавством, а саме виконання у встановлені строки вимог пункту 3 розпорядчої частини розпорядження НКРЕКП від 24 січня 2023 року № 20-р «Про усунення порушень АТ «КІЇВОБЛГАЗ» (далі – Розпорядження № 20-р) за результатами якої складено Акт від 03 жовтня 2023 року № 409 (далі – Акт № 409). Пояснення до Акта № 409 до НКРЕКП Ліцензіатом не надано.

Актом перевірки зафіксовано наступні порушення Ліцензійних умов:

№ з/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1.	Не виконані вимоги пункту 3 Розпорядження № 20-р, яким зобов'язано в термін до 01.07.2023, а саме	
1.1	забезпечити встановлення лічильників газу для населення, що проживає у квартирах та приватних будинках, у яких природний газ використовується для підігріву води та приготування їжі, відповідно до вимог підпункту «а» пункту 1 частини першої статті 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу»,	Відповідно до Акта планової перевірки від 26.12.2022 № 371 (далі – Акт № 371) станом на 31.12.2021 кількість побутових споживачів, у яких природний газ використовується: комплексно, у т.ч. опалення, на території діяльності Товариства, становила 704 789 споживачів, із яких 6 017 споживачів без лічильника газу, відсоток оснащення – 99,1%; для підігріву води та приготування їжі, на території діяльності Товариства становила – 25 947 споживачів, з них 1 526 споживачів без лічильника газу, відсоток оснащення 94,1%; тільки для приготування їжі становила – 180 485 споживачів, з них 18 503 споживача без лічильника газу, відсоток оснащення 89,7%. Товариством надано інформацію на запит комісії з проведення перевірки листом від 03.10.2023 № 810-Сл-25263-1023 (далі – Лист № 25263). Відповідно до Листа № 25263 причинами не виконання встановлення лічильників газу були відмова абонентів від їх встановлення та не допуски



		<p>працівників Товариства споживачами у власні оселі. Враховуючи карантинні обмеження, встановленні постановами Кабінету Міністрів України від 11.03.2020 № 211 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» (зі змінами) та від 20.05.2020 № 392 «Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2» (зі змінами) (далі – Постанови КМУ № 211 та № 392), були введені заходи, які обмежили роботу з абонентами в зоні обслуговування газорозподільного підприємства АТ «КІЇВОБЛГАЗ», а також введення воєнного стану в Україні з 24.02.2022, заплановані роботи, пов'язані з відвідуванням абонентів, зокрема для припинення та відновлення газопостачання, для встановлення побутових лічильників газу не були виконанні в повному обсязі.</p> <p>Також у своєму Листі № 25263 Ліцензіат зазначив, що лічильники та товарно-матеріальні цінності придбані та знаходяться на складах Товариства, роботи по встановленню лічильників газу тривають</p> <p style="text-align: right;"><i>(стор.4 Акта).</i></p>
1.2	повідомити НКРЕКП про стан врегулювання питання щодо розширення території провадження ліцензованої діяльності,	<p>Відповідно до Акта № 371 станом на 31.12.2021на території здійснення діяльності Товариства обліковувалося безгосподарних газопроводів протяжністю 90,809 км, зокрема по відділенням:</p> <ul style="list-style-type: none"> в Броварському відділенні – 20,169 км; в Васильківському відділенні – 1,884 км; в Кагарлицькому відділенні – 44,589 км; в Києво-Святошинському відділенні – 24,167 км. <p>У Листі № 25263 Товариство зазначило, що Ліцензіат листом від 30.06.2023 № 810-Сл-18188-0623 (далі – Лист № 18188) звернулося до НКРЕКП з проханням внести зміни до постанови НКРЕКП від 29.06.2017 № 855 «Про видачу ліцензії на розподіл природного газу ПАТ «КІЇВОБЛГАЗ» та в додаток до постанови «Територія, де знаходиться газорозподільна система, що перебуває у власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації ПУБЛІЧНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА ПО ГАЗОПОСТАЧАННЮ ТА ГАЗИФІКАЦІЇ «КІЇВОБЛГАЗ», а саме внести об'єкти, згідно з переліком наведеним в листі.</p> <p>Водночас, Ліцензіат листом від 06.07.2023 № 810-Сл-18823-0723 звернулось до НКРЕКП із проханням не розглядати Лист № 18188 у зв'язку з структурними змінами, що відбуваються у</p>

		Товаристві. Слід зазначити, що під час перевірки інформацію стосовно прийняття на баланс Товариства безгосподарних мереж не надана <i>(стор. 4 Акта)</i>
1.3	забезпечити укладення актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін із суміжними суб'єктами ринку природного газу, у тому числі зі споживачами,	Відповідно до Акта № 371 станом на 31.12.2021 Товариством не було оформлено акти розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін із споживачами у кількості 472 951 од., зокрема в категорії споживачів «Приватний сектор» не укладено 464 079 актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін. У Листі № 25263 Товариство зазначило, що причинами не виконання повного об'єму по укладенню актів розмежування є: - відмова споживачів від укладення актів розмежування, а також не допуски працівників Товариства до помешкань; - у зв'язку з карантинними заходами, встановленими Постановами КМУ № 211 та № 392, були введені заходи, які обмежили роботу з абонентами в зоні обслуговування газорозподільного підприємства АТ «КІЇВОБЛГАЗ», на Товаристві були введені заходи, які обмежували роботу з абонентами в зоні обслуговування газорозподільного підприємства АТ «КІЇВОБЛГАЗ»; - у зв'язку із введенням військового стану Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні». Під час бойових дій, які проходили на території Київської області було припинено газопостачання ряду населених пунктів Київської області та частини приватних домоволодінь і багатоквартирних будинків. Після звільнення територій в межах зони ліцензованої діяльності Товариством було залучено усі наявні потужності, техніку та співробітників як для відновлення газопостачання в межах Київської області, так і завершення надання послуг, запитуваних споживачами до початку та під час бойових дій <i>(стор. 5 Акта)</i>
1.4	забезпечити проведення періодичної повірки (у тому числі демонтажу, транспортування, монтажу та ремонту) лічильників газу, які встановлені для розрахунків за спожитий природний газ побутовими споживачами (населенням) для їх побутових потреб, за власний рахунок незалежно від того, чи є ліцензіат власником лічильника.	Відповідно до Акта № 371 станом на 31.12.2021 залишились не повіреними 517 465 побутових лічильників. У Листі № 25263 Товариство повідомило: план повірки лічильників газу на 2020 рік складав 52 500 шт., протягом 2020 року повірено 16 061 лічильників і придбано 4 937 лічильників обмінного фонду; план повірки лічильників газу на 2021 рік складав

	<p>37 552 шт., протягом 2021 року повірено 30 530 лічильників і придбано 11 240 лічильників обмінного фонду;</p> <p>план повірки лічильників газу на 2022 рік складає 54 028 шт., протягом 2022 року повірено 45 408 лічильників і придбано 25 364 лічильників обмінного фонду;</p> <p>план повірки лічильників газу на 2023 рік складає 82 059 шт., станом на 01.09.2023 повірено 48 282 лічильників і придбано 10 845 лічильників обмінного фонду.</p> <p>Також у Листі Товариство зазначило, що для збільшення пропускної здатності лабораторії з повірки побутових лічильників газу було придбано 4 повірочні установки ТЕМПО-3</p> <p style="text-align: right;"><i>(стор. 6 Акта).</i></p>
--	--

Ураховуючи викладене, згідно з Порядком (методикою) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженим постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (далі – Порядок № 1800), Департамент Ліцензійного контролю пропонує накласти штраф у сумі **111 588 (сто одинадцять тисяч п'ятсот вісімдесят вісім) гривень** згідно розрахунку:

Фінальний розмір штрафу відповідно до акту перевірки	6 564,00 Неоподаткованих мінімумів доходів громадян (далі – НМДГ)	111 588,00 грн
---	--	-----------------------

Тип порушення	Фінальний розмір штрафу, неоподаткованих мінімумів доходів громадян	Фінальний розмір штрафу, грн	Максимально допустимий за законодавством розмір штрафу, грн	Початковий розмір штрафу, грн.	Коригування розміру штрафу на тривалість порушення	Коригування розміру штрафу на пом'якшуючі обставини	Коригування розміру штрафу на обтяжуючі обставини	Коригування розміру штрафу у разі його неспівмірності вчиненому порушенню	Коригування розміру штрафу для стримування ліцензіата від вчинення порушення у майбутньому	Індивідуальне пом'якшення штрафу
порушення щодо виконання рішень, прийнятих за результатами перевірок	6 564,00	111 588,00	1 700 000,00	170 000,0	15 980 ¹	(74 392) ²	-	-	-	-

¹ враховано коефіцієнт коригування розміру штрафу на тривалість порушення, який склав 1,09;

² враховано коригування розміру штрафу з урахуванням пом'якшуючих обставин: поведінка правопорушника, спрямована на зменшення негативних наслідків правопорушення 0,30 та сприяння виявлення правопорушення Регулятором 0,10;

Враховуючи вищезазначене, Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти постанову, якою та відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» та Порядку № 1800, накласти штраф на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «КИЇВОБЛГАЗ» 111 588 (сто

одинадцять тисяч п'ятсот вісімдесят вісім) гривень за невиконання вимог пункту 3 розпорядження НКРЕКП від 24 січня 2023 року № 20-р «Про усунення порушень АТ «КИЇВОБЛГАЗ».

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на
АТ «КИЇВОБЛГАЗ» за невиконання
рішення НКРЕКП

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду _____ 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта про невиконання рішення про усунення порушень, складеного за результатами проведення позапланової виїзної перевірки дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та ліцензійних умов з розподілу природного газу, від 03 жовтня 2023 року № 409, проведеної відповідно до постанови НКРЕКП від 08 серпня 2023 року № 1465 «Про проведення позапланової виїзної перевірки АТ «КИЇВОБЛГАЗ», посвідчень на проведення позапланової виїзної перевірки від 08 вересня 2023 року № 430 та від 26 вересня 2023 року № 471, встановлено, що АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «КИЇВОБЛГАЗ» (код ЄДРПОУ 20578072) не виконало вимоги пункту 3 розпорядчої частини розпорядження НКРЕКП від 24 січня 2023 року № 20-р «Про усунення порушень АТ «КИЇВОБЛГАЗ».

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» та Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29 вересня 2023 року № 1800 Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Накласти штраф у розмірі 111 588 (сто одинадцять тисяч п'ятсот вісімдесят вісім) гривень на АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «КИЇВОБЛГАЗ» за невиконання вимог пункту 3 розпорядження НКРЕКП від 24 січня 2023 року № 20-р «Про усунення порушень АТ «КИЇВОБЛГАЗ».

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ

МП

Копію постанови про накладення штрафу надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

« ____ » _____ 2023 року

_____ (підпис)