

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП «Про накладання штрафу на
ДП «КРЕМЕНЕЦЬКЕ УПРГ» за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов
провадження господарської діяльності з розподілу природного газу» та
проєкту розпорядження НКРЕКП «Про усунення порушень ДП «КРЕМЕНЕЦЬКЕ УПРГ»

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», на підставі постанови НКРЕКП від 11 квітня 2023 року № 658 «Про проведення позапланової виїзної перевірки ДП «КРЕМЕНЕЦЬКЕ УПРГ» та посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 05 червня 2023 року № 300, Сектором НКРЕКП у Тернопільській області у термін з 20 червня 2023 року по 26 червня 2023 року проведено позапланову виїзну перевірку щодо дотримання ДЕРЖАВНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «КРЕМЕНЕЦЬКЕ УПРАВЛІННЯ З ПОСТАЧАННЯ ТА РЕАЛІЗАЦІЇ ГАЗУ» (далі – ДП «Кременецьке УПРГ», Товариство, Ліцензіат) вимог законодавства та пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), щодо здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу та підпункту 14 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов щодо дотримання вимог чинного Кодексу газорозподільних систем, а також виконувати умови укладених із споживачами договорів природного газу відповідно до Типового договору розподілу природного газу, затвердженого НКРЕКП, за результатами якої складено Акт від 26 червня 2023 року № 292 (далі – Акт перевірки). Товариством надані Пояснення до Акту перевірки від 30.06.2023 № 373 (далі – Пояснення).

Актом перевірки зафіксовано наступне:

№ з/п	Виявлені порушення	Суть порушення
	пункту 2.1 глави 2 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме:	
1.	пункту 2 глави 1 розділу I Кодексу газорозподільних систем , затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2494 (зі змінами), згідно з яким порядок взаємовідносин Оператора ГРМ з Оператором ГТС, у тому числі пов'язаних з прийманням-передачею природного газу в точках виходу з газотранспортної системи до газорозподільної системи, зокрема щодо якості та обліку природного газу (у тому числі приладового), а також з обміном даних щодо прогнозів	Між ТОВ «Оператор ГТС України» та ДП «КРЕМЕНЕЦЬКЕ УПРГ» укладено Договір транспортування природного газу від 24.12.2019 № 1910000175 та Додаткові угоди від 21.04.2020 № 1, від 22.07.2020 № 2, від 30.12.2020 № 3. За інформацією, наданою Підприємством під час проведення позапланової виїзної перевірки, ТОВ «Оператор ГТС України» надіслав 14.04.2023 о 12:19 на електронну адресу ДП «КРЕМЕНЕЦЬКЕ УПРГ» проєкт додаткової угоди із пропозицією підписати, з

	<p>відборів/споживання природного газу по споживачах та фактичних обсягів споживання ними природного газу, регулює Кодекс ГТС, затверджений постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2493 (зі змінами), договір транспортування природного газу, затверджений постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2497 (зі змінами) та технічна угода, що укладені між сторонами відповідно до вимог Кодексу ГТС.</p>	<p>метою приведення відносин у відповідність до вимог постанови НКРЕКП від 31.01.2023 № 182 «Про затвердження та внесення змін до деяких постанов НКРЕКП» в частині визначення, зокрема, плати за несанкціонований відбір природного газу.</p> <p>Станом на момент проведення перевірки ТОВ «Оператор ГТС України» та ДП «КРЕМЕНЕЦЬКЕ УПРГ» не укладені (стор. 6 – 8 Акта перевірки)</p>
2	<p>пункту 3 глави 1 розділу XXI Кодексу ГТС, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2493 (зі змінами), у частині зобов'язання оператора газорозподільної системи сплатити оператору газотранспортної системи плату за несанкціонований відбір у строк до 20 числа місяця, наступного за місяцем, у якому було здійснено несанкціонований відбір.</p>	<p>ТОВ «Оператор ГТС України» складено акт про несанкціонований відбір за газовий місяць лютий 2023 року від 28.02.2023 № 02-2023-191000175-НВГ та рахунок від 28.02.2023 № 02-2023-191000175-НВГ на оплату на загальну суму 847 010,26 грн (з ПДВ) ТОВ «Оператор ГТС України» надіслало 14.03.2023 о 22:53:49 через Інформаційну платформу.</p> <p>Вищезазначена інформація підтверджується знімком екрану з Інформаційної платформи ТОВ «Оператор ГТС України».</p> <p>ДП «КРЕМЕНЕЦЬКЕ УПРГ» станом на момент проведення перевірки не оплачено у повному обсязі рахунок за несанкціонований відбір природного газу на обсяг відбору природного газу 30,000 тис. м³ загальна сума заборгованості становить 847 010,26 грн (з ПДВ).</p> <p>(стор. 8 – 9 Акта перевірки).</p>
3	<p>пункту 3 глави 1 розділу IV Кодексу ГТС, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2493 (зі змінами), згідно з яким оператор газорозподільної системи зобов'язаний укласти договір постачання природного газу з постачальником для покриття об'ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу та у відносинах з оператором газотранспортної системи діє як споживач, крім випадку закупівлі природного газу відповідно до положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу. При використанні природного газу на власні потреби для власної господарської діяльності оператор газорозподільної системи є споживачем;</p>	<p>Листом Ліцензіата від 23.06.2023 № 360 було повідомлено комісію з перевірки про причини виникнення несанкціонованого відбору.</p> <p>В період з 01.01.2023 по 19.06.2023 ДП «Кременецьке УПРГ» не вживало заходів щодо укладання договорів купівлі-продажу природного газу для покриття виробничо-технологічних витрат та втрат природного газу під час його транспортування мережами з постачальниками з наступних причин:</p> <p>1) Підприємство намагалось відновити платоспроможність в першому півріччі 2023 року, яка виникла в результаті недоотримання тарифної виручки протягом 2021-2022 років та призвела до заборгованості перед кредитором, внаслідок чого на рахунки Ліцензіата були накладені арешти. За результатами постанови НКРЕКП від 20 грудня 2022 року № 1738 арешти банківських рахунків були частково</p>

		<p>зняті.</p> <p>Так за період з 01.01.2023 по 19.06.2023 зі спецрахунку, відкритого в АТ «Державний ощадний банк України» було здійснено 10 платежів на загальну суму 61 224,82 грн;</p> <p>2) погасити наявну заборгованість перед Оператором ГТС, іншими постачальниками газу та продовжити договірні відносини з ТОВ «ГК Нафтогаз України» в рамках Договору купівлі-продажу газу № 101/ПГ-3273-ОГРМ від 21.06.2022, згідно з умовами якого підприємство купувало природний газ для покриття ВТВ до січня 2023 року (згідно Положенням про покладання спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 06.03.2022 № 222 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 17.06.2022. № 699).</p> <p>(стор. 9 – 10 Акта перевірки).</p>
4	<p>пункту 17 розділу II Правил постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2496 (зі змінами), відповідно до якого за відсутності у споживача діючого постачальника (тобто в ситуації, коли споживач не включений до Реєстру споживачів будь-якого постачальника) у відповідному розрахунковому періоді споживач не має права здійснювати відбір (споживання) природного газу з газорозподільної системи.</p>	<p>ТОВ «Оператор ГТС України» листом до НКРЕКП від 29.03.2023 № ТОВВИХ-23-3999 повідомив, що за результатами лютого 2023 року несанкціонований відбір природного газу на покриття ВТВ ДП «КРЕМЕНЕЦЬКЕ УПРГ» склав 30,000 тис. м³.</p> <p>Перевіркою встановлено, що обсяг несанкціонованого відбору у лютому 2023 року (30,000 тис. м³) складається з обсягів несанкціонованого відбору на покриття власних потреб ДП «КРЕМЕНЕЦЬКЕ УПРГ» – 30,000 тис. м³.</p> <p>(стор. 10 – 11 Акта перевірки).</p>
<p><i>Додатково до пояснень наданих під час перевірки ліцензіат зазначає, що з 13 червня 2023 року ДП «Кременецьке УПРГ» має усі юридичні підстави для зняття арешту з коштів на банківських рахунках та відновлення платоспроможності. Враховуючи зазначене, ДП «Кременецьке УПРГ» сподівається, що процес зняття арештів з коштів на банківських рахунках в найближчий час завершиться, підприємство відновить свою платоспроможність, що дасть змогу погасити наявну перед ТОВ «Оператор ГТС України» заборгованість за відібраний природний газ</i></p>		

Враховуючи вищезазначене Департамент ліцензійного контролю пропонує прийняти:

1. **Постанову**, якою відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, пропонує прийняти постанову, якою накласти штраф на ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО «КРЕМЕНЕЦЬКЕ УПРАВЛІННЯ З ПОСТАЧАННЯ ТА РЕАЛІЗАЦІЇ ГАЗУ» у розмірі 51 000 (п'ятдесят одна тисяча) гривень за порушення вимог законодавства та пункту 2.1 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської

діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме пункту 3 глави 1 розділу XXI Кодексу ГТС у частині обов'язку оператора газорозподільної системи сплатити оператору газотранспортної системи плату за несанкціонований відбір у строк до 20 числа місяця, наступного за місяцем, у якому було здійснено несанкціонований відбір.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

2. **Розпорядження**, відповідно до якого Зобов'язати ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО «КРЕМЕНЕЦЬКЕ УПРАВЛІННЯ З ПОСТАЧАННЯ ТА РЕАЛІЗАЦІЇ ГАЗУ» (код ЄДРПОУ 39460902) усунути порушення вимог законодавства та пункту 2.1 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201, у частині здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме пункту 3 глави 1 розділу XXI Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2493 (із змінами), у частині обов'язку оператора газорозподільної системи сплатити оператору газотранспортної системи плату за несанкціонований відбір у строк до 20 числа місяця, наступного за місяцем, у якому було здійснено несанкціонований відбір, для чого у строк до 01 вересня 2023 року здійснити розрахунки з ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» відповідно до акта про несанкціонований відбір природного газу за місяць лютий 2023 року від 28 лютого 2023 року № 02-2023-191000175-НВГ.

**Заступник директора департаменту
- начальник управління**

Роман МАРЕЦЬКИЙ



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про накладення штрафу на ДП «КРЕМЕНЕЦЬКЕ УПРГ» за порушення вимог законодавства та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду ____ липня 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта, складеного за результатами проведення позапланової виїзної перевірки дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства та ліцензійних умов з розподілу природного газу, від 26 червня 2023 року № 292, проведеної відповідно до постанови НКРЕКП від 11 квітня 2023 року № 658 «Про проведення позапланової виїзної перевірки ДП «КРЕМЕНЕЦЬКЕ УПРГ» та посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 05 червня 2023 року № 300, встановлено, що ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО «КРЕМЕНЕЦЬКЕ УПРАВЛІННЯ З ПОСТАЧАННЯ ТА РЕАЛІЗАЦІЇ ГАЗУ» (код ЄДРПОУ 39460902) порушило вимоги законодавства та пункт 2.1 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201 (далі – Ліцензійні умови), а саме:

пункту 3 глави 1 розділу IV Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2493 (із змінами) (далі – Кодекс ГТС), у частині обов'язку оператора газорозподільної системи укласти договір постачання природного газу з постачальником для покриття об'ємів (обсягів) втрат та виробничо-технологічних витрат природного газу та у відносинах з оператором газотранспортної системи діє як споживач, крім випадку закупівлі природного газу відповідно до положення

про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу. При використанні природного газу на власні потреби для власної господарської діяльності оператор газорозподільної системи є споживачем,

пункту 3 глави 1 розділу XXI Кодексу ГТС у частині обов'язку оператора газорозподільної системи сплатити оператору газотранспортної системи плату за несанкціонований відбір у строк до 20 числа місяця, наступного за місяцем, у якому було здійснено несанкціонований відбір,

пункту 17 розділу II Правил постачання природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2496 (із змінами), відповідно до якого за відсутності у споживача діючого постачальника (тобто в ситуації, коли споживач не включений до Реєстру споживачів будь-якого постачальника) у відповідному розрахунковому періоді споживач не має права здійснювати відбір (споживання) природного газу з газорозподільної системи,

пункту 17.3 розділу XVII Типового договору транспортування природного газу, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2497 (із змінами), відповідно до якого у разі внесення та затвердження Регулятором змін до Типового договору транспортування природного газу Сторони зобов'язані протягом місяця внести відповідні зміни до Договору.

Відповідно до статей 17, 19 і 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», статті 59 Закону України «Про ринок природного газу» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Накласти штраф на ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО «КРЕМЕНЕЦЬКЕ УПРАВЛІННЯ З ПОСТАЧАННЯ ТА РЕАЛІЗАЦІЇ ГАЗУ» у розмірі 51 000 (п'ятдесят одна тисяча) гривень за порушення вимог законодавства та пункту 2.1 Ліцензійних умов у частині здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме пункту 3 глави 1 розділу XXI Кодексу ГТС у частині обов'язку оператора газорозподільної системи сплатити оператору газотранспортної системи плату за несанкціонований відбір у строк до 20 числа місяця, наступного за місяцем, у якому було здійснено несанкціонований відбір.

Зазначена сума штрафу має бути сплачена до Державного бюджету України у 30-денний строк з дня одержання копії постанови (код бюджетної класифікації 21081100 «Адміністративні штрафи та інші санкції»).

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ

МП

Копію постанови про накладення штрафу надіслано (отримав)

(дата надіслання, посада, прізвище, ім'я, по батькові особи, яка отримала копію постанови)

« » 2023 року

(підпис)



ПРОЄКТ

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

Київ

№ _____

Про усунення порушень
ДП «КРЕМЕНЕЦЬКЕ УПРГ»

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3, частини п'ятої статті 14, пункту 5 частини четвертої статті 19 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та згідно з Актом позапланової виїзної перевірки від 26 червня 2023 року № 292, проведеної відповідно до постанови НКРЕКП від 11 квітня 2023 року № 658 «Про проведення позапланової виїзної перевірки ДП «КРЕМЕНЕЦЬКЕ УПРГ», Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

Зобов'язати ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО «КРЕМЕНЕЦЬКЕ УПРАВЛІННЯ З ПОСТАЧАННЯ ТА РЕАЛІЗАЦІЇ ГАЗУ» (код ЄДРПОУ 39460902) усунути порушення вимог законодавства та пункту 2.1 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16 лютого 2017 року № 201, у частині здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу», чинних Кодексу газорозподільних систем, інших нормативно-правових актів, державних будівельних норм та нормативних документів у сфері нафтогазового комплексу, а саме пункту 3 глави 1 розділу XXI Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2493 (із змінами), у частині обов'язку оператора газорозподільної системи сплатити оператору газотранспортної системи плату за несанкціонований відбір у строк до 20 числа місяця, наступного за місяцем, у

якому було здійснено несанкціонований відбір, для чого у строк до 01 вересня 2023 року здійснити розрахунки з ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОПЕРАТОР ГАЗОТРАНСПОРТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ» відповідно до акта про несанкціонований відбір природного газу за місяць лютий 2023 року від 28 лютого 2023 року № 02-2023-191000175-НВГ.

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ