

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП «Про застереження
ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» щодо недопущення надалі невиконання
рішень НКРЕКП»
та проєкту розпорядження НКРЕКП «Про внесення зміни до розпорядження
Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики
та комунальних послуг, від 12 липня 2023 року № 184-р»

Відповідно до постанови НКРЕКП від 18 жовтня 2023 року № 1926 «Про проведення позапланової виїзної перевірки ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО», та посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 21 листопада 2023 року № 579, НКРЕКП здійснено позапланову виїзну перевірку дотримання ВІДКРИТИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00130725) (далі – ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО», Товариство, Ліцензіат) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії та пункту 2 розпорядження НКРЕКП від 12 липня 2023 року № 184-р «Про усунення порушень ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО», за період діяльності з 12 липня 2023 року по 08 грудня 2023 року, за результатами якої складено Акт від 08 грудня 2023 року № 518.

ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» не надавало до НКРЕКП письмових пояснень та обґрунтувань до Акта позапланової виїзної перевірки від 08 грудня 2023 року № 518.

Так, зазначеним Актом позапланової виїзної перевірки від 08 грудня 2023 року № 518 встановлено наступне:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	не виконано вимоги пункту 2 Розпорядження НКРЕКП від 12 липня 2023 року № 184-р «Про усунення порушень ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО»	щодо зобов'язання ліцензіата у строк до 01 жовтня 2023 року повідомити НКРЕКП та Сектор НКРЕКП у Тернопільській області, з наданням належним чином завірених копій підтвердних документів, про відчуження своєї частки у статутному капіталі ТОВ «ТЕРНОПІЛЬЕЛЕКТРОПОСТАЧ» та про внесення змін до Статуту в частині виключення з предмета діяльності ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» таких видів діяльності як постачання електричної енергії за регульованим тарифом, постачання електричної енергії за нерегульованим тарифом, передача електричної енергії магістральними та міждержавними електричними мережами, виробництво електричної енергії
Актом планової перевірки ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» від 12 червня 2023 року № 276 (далі – Акт перевірки № 276) зафіксовано (мовою документа): <i>«Станом на 01.01.2023 частка ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» у ТОВ «Тернопільелектропостач» не була відчужена. Відповідно до статті 47 Закону «Про ринок електричної енергії», ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» було зобов'язане продати ці</i>		



корпоративні права у ТОВ «Тернопільелектропостач» до 11.06.2020.

Відповідно до Закону України «Про акціонерні товариства», рішення про відчуження ТОВ «Тернопільелектропостач» приймають збори акціонерів ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО».

У 2021-2022 роках збори акціонерів ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» не скликалися в зв'язку з відсутністю реєстру власників іменних цінних паперів. Справа щодо передачі реєстру розглядалася в судовому порядку. Згідно постанови Львівського апеляційного господарського суду від 26.09.2017 у справі № 921/42/17-з/8 ТОВ «Український енергетичний реєстр» було зобов'язано передати до ПАТ «Національний депозитарій України» документи системи реєстру ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО».

ПАТ «Національний депозитарій України» (далі - ПАТ НДУ) повідомило Товариство про те, що документи системи реєстру власників іменних цінних паперів емітента ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» станом на 12.10.2013 передані ТОВ «Укренергореєстр» до ПАТ НДУ 18 серпня 2022 (листи ПАТ НДУ від 09.09.2022 від 26.10.2022).

Відповідно, у 2022 році ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» завершило процедуру переведення акцій в бездокументарну форму, про що свідчить повідомлення Національного депозитарію України. На підставі цього повідомлення, ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» подало 23 березня 2023 року розпорядження до Національного депозитарію на складання електронної версії реєстру власників іменних цінних паперів ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» станом на 24.03.2023, та отримало вказаний реєстр 27.03.2023.

Таким чином, Товариством було усунуто всі перешкоди для скликання зборів акціонерів ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО». На даний час акціонери Товариства можуть реалізувати свої права, передбачені Законом України «Про акціонерні товариства».

Виконавчий орган (правління) ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» відповідно до зазначеного Закону не наділений повноваженнями щодо скликання зборів акціонерів.

Відповідно до частини 2 статті 47 Закону України «Про ринок електричної енергії» оператору системи розподілу забороняється мати на праві власності чи в управлінні акції (частки в статутному капіталі) суб'єкта господарювання, що здійснює діяльність з виробництва та/або постачання (у тому числі постачання споживачам) або передачі електричної енергії, а суб'єктам господарювання, що здійснюють діяльність з виробництва та/або постачання (у тому числі постачання споживачам) або передачі електричної енергії, забороняється мати на праві власності чи в управлінні акції (частки в статутному капіталі) оператора системи розподілу. Дане положення набирає чинності через 36 місяців з дня набрання чинності Законом України «Про ринок електричної енергії» (з 11 червня 2017 року).

Таким чином, ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» зобов'язане було відчужити свою частку у статутному капіталі ТОВ «Тернопільелектропостач» до 11 червня 2020 року.

На виконання наведеної вимоги Закону України «Про ринок електричної енергії» ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» не відчужило частку у розмірі 100% в статутному капіталі ТОВ «Тернопільелектропостач».

Станом на 01.01.2023 вищезазначена вимога Закону України та Програми відповідності не виконана, що зазначено у звіті Уповноваженої особи з питань відповідності. Станом на 01.01.2023 ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» не виконано вимогу постанови НКРЕКП від 18.06.2019 № 1044 «Про погодження програми відповідності ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» щодо внесення змін до статуту ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» в частині виключення з предмета діяльності таких видів діяльності, як виробництво електричної енергії, передача електричної енергії, постачання та збут електричної енергії. Причини та об'єктивні обставини невиконання детально викладені у Річному звіті Уповноваженої Особи за 2022 рік.

За даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, станом на 13.04.2023 кінцевим бенефіціарним власником ТОВ «Тернопільелектропостач» є ДЕРЖАВА, ВІДКРИТЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО».

Під час проведення позапланової виїзної перевірки, Ліцензіат листом від 29.11.2023 № 4642/20 на запит комісії з проведення позапланової виїзної перевірки повідомив та на підтвердження надав копії документів стосовно порушених питань (мовою документа):

«Приведення діяльності ВАТ «Тернопільобленерго» у відповідність до вимог Закону України «Про ринок електричної енергії» (відчуження ВАТ «Тернопільобленерго» частки у статутному капіталі ТОВ «Тернопільелектропостач» та виключення зі Статуту ВАТ «Тернопільобленерго» видів діяльності – постачання електричної енергії за регульованим тарифом, постачання електричної енергії за нерегульованим тарифом, передача електричної енергії магістральними та міждержавними електричними мережами, виробництво електричної енергії) перебуває у прямій та безпосередній залежності від приведення діяльності товариства до вимог Закону України «Про акціонерні товариства». Виконання розпорядження НКРЕКП від 12.07.2023 №184-р потребує скликання та проведення зборів акціонерів ВАТ «Тернопільобленерго», затвердження Статуту в новій редакції з урахуванням норм нової редакції Закону України «Про акціонерні товариства» (ст.39 Закону), обрання нового повноважного складу наглядової ради товариства, до компетенції якої згідно ст. 71 Закону належить вирішення питань участі товариства у будь-яких юридичних особах. Загальні збори акціонерів мають кворум за умови реєстрації для участі акціонерів, які є сукупно власниками більше 50 % голосуючих акцій (ст. 40 Закону).

Вирішення питання про скликання та проведення загальних зборів акціонерів, а також – про їх правомочність на вирішення питань порядку денного безпосередньо залежить також від управління належним державі пакетом акцій в розмірі 50,999 %.

Протягом листопада 2022 – жовтня 2023 років двічі відбувалися зміни органу, уповноваженого на управління належними державі корпоративними правами. 07.11.2022 листом № 10-17-16180 (копія додається) Фонд державного майна України, який управляв державним пакетом акцій в статутному фонді ВАТ «Тернопільобленерго», повідомив товариству, що державний пакет акцій ВАТ «Тернопільобленерго» списаний з рахунку ФДМУ на користь Міністерства енергетики України.

Згідно повідомлення АТ «Українські розподільні мережі» від 31.10.2023 № 31/10/23-3 (копія додається) на реалізацію наказу Міністерства енергетики України від 28.07.2023 № 229 «Про збільшення статутного капіталу та здійснення додаткової емісії акцій акціонерного товариства «Українські розподільні мережі» АТ «Українські розподільні мережі» набуло 50,999 % статутного капіталу ВАТ «Тернопільобленерго», підставою для цього став договір купівлі-продажу акцій № 2/10-УРМ-23 від 26.10.2023.

Таким чином, виходячи зі змісту наданих товариству документів, протягом періоду 12 липня – 26 листопада 2023 року, за який проводиться перевірка, функції з управління корпоративними правами держави в статутному капіталі ВАТ «Тернопільобленерго» здійснювало Міністерство енергетики України до 30.10.2023, після чого вони були передані АТ «Українські розподільні мережі», яке підпорядковується Міністерству енергетики України як одноосібному акціонеру.

Листом від 30.06.2023 № 2909/40 ВАТ «Тернопільобленерго» зверталось до Міністерства енергетики України з проханням уточнити нову дату оцінки, станом на яку необхідно здійснити оцінку корпоративних прав ВАТ «Тернопільобленерго» в статутному капіталі ТОВ «Тернопільелектропостач», для їх наступного продажу з метою підготовки до виконання

розпорядження Кабінету Міністрів України від 15.09.2021 №1222-р. При цьому було зазначено, що, оскільки продаж з об'єктивних причин не відбувся, виникає необхідність отримати оновлену оцінку корпоративних прав «Тернопільобленерго» у статутному капіталі ТОВ «Тернопільелектропостач». Попередньо ВАТ «Тернопільобленерго» листом від 26.04.2023 №2163/40 зверталось також до Фонду державного майна України з проханням уточнити наступну дату оцінки, на що листом від 06.06.2023 №10-17-14032 Фонд державного майна України повідомив, що дата оцінки визначається органом, уповноваженим управляти майном. Однак, відповідь на звернення від 30.06.2023 №2909/40 ВАТ «Тернопільобленерго» від Міністерства енергетики не надходила. Копії листів від 26.04.2023 №2163/40, від 30.06.2023 №2909/40, від 06.06.2023 №10-17-14032 додаються.

Листом від 19.07.2023 № 3146/40 ВАТ «Тернопільобленерго» черговий раз повідомило Міністерству енергетики України як органу, уповноваженому управляти державним пакетом акцій в статутному фонді товариства, про завершення процедури переведення акцій в бездокументарну форму та створення можливості для вирішення питань діяльності ВАТ «Тернопільобленерго» відповідно до вимог Законів України «Про ринок електричної енергії» та «Про акціонерні товариства». Одночасно, в цьому листі було повідомлено також про те, що НКРЕКП з урахуванням Закону України «Про ринок електричної енергії» зобов'язала ВАТ «Тернопільобленерго» здійснити відчуження своєї частки у статутному капіталі ТОВ «Тернопільелектропостач» та внести зміни до Статуту в частині виключення з предмета діяльності ВАТ «Тернопільобленерго» таких видів діяльності як постачання електричної енергії за регульованим тарифом, постачання електричної енергії за нерегульованим тарифом, передача електричної енергії магістральними та міждержавними електричними мережами, виробництво електричної енергії. Копія листа від 19.07.2023 № 3146/40 додається.

Станом на дату прийняття НКРЕКП розпорядження від 12.07.2023 № 184-р, був відсутній інший механізм, ніж передбачений Законом України «Про акціонерні товариства» та рішенням НКЦПФР від 26.04.2023 № 466 «Щодо особливостей скликання та проведення позачергових загальних зборів акціонерних товариств власниками більше 50 відсотків голосуючих акцій на період дії воєнного стану у 2023 році», для внесення змін до Статуту товариства, формування повноважної наглядової ради та вирішення питання про відчуження частки ВАТ «Тернопільобленерго» у ТОВ «Тернопільелектропостач».

Виконавчий орган (правління) ВАТ «Тернопільобленерго» відповідно до зазначеного Закону не наділений повноваженнями щодо скликання зборів акціонерів та вирішення відповідних питань.

Окрім цього, Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку (до функцій якої входить захист прав інвесторів, здійснення заходів щодо запобігання і припинення порушень законодавства на ринку цінних паперів та законодавства про акціонерні товариства, застосування санкцій за порушення законодавства) у межах її повноважень 21.06.2023 постановила розпорядження № 118-Е, яким зобов'язала ВАТ «Тернопільобленерго» провести загальні збори акціонерів до 21.12.2023 року (копія розпорядження додається).

Додатково до вищевказаної інформації ВАТ «Тернопільобленерго» зазначає також, що на сайті АТ «Українські розподільні мережі» в розділі «Акціонерам» підрозділі «Повідомлення» наведено повідомлення про проведення позачергових загальних зборів акціонерів ВАТ «Тернопільобленерго» з датою проведення 25 грудня 2023 року. Згідно наведеного у повідомленні проекту порядку денного зборів на розгляд загальних зборів акціонерів винесено питання щодо внесення змін до Статуту товариства, а також щодо вирішення ряду питань, пов'язаних з формуванням та діяльністю наглядової ради товариства. Текст повідомлення на 5 аркушах додається.».

Таким чином, ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» станом на **01.10.2023** та на момент проведення перевірки **не виконало** у повному обсязі вимоги пункту 2 Розпорядження НКРЕКП від 12 липня 2023 року № 184-р «Про усунення порушень ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО».

Слід також зазначити, що Товариство листом від 29.09.2023 № 3911-1/11 (вх. НКРЕКП № 25486/1-23 від **03.10.2023**) повідомило НКРЕКП, що у 2023 році ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» завершило процедуру переведення акцій в бездокументарну форму, про що свідчить повідомлення Національного депозитарію України від 09.03.2023. Наглядова Рада ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» обрана в складі 7 чоловік, серед яких четверо – працівники Фонду державного майна України, який до 03.11.2022 здійснював повноваження з управління корпоративними правами, що належать державі у статутному капіталі ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО». Фонд державного майна України (далі - ФДМУ) відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 15.09.2021 № 1222-р «Деякі питання управління об'єктами державної власності» 03.11.2022 повідомив про списання державного пакету акцій в розмірі 50,999% ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» з рахунку ФДМУ на рахунок Міністерства енергетики України. Відповідно ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» було направлено до Міністерства енергетики листом від 16.03.2023 детальну інформацію про склад наглядової ради ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» для вирішення питання про скликання зборів акціонерів. Станом на дату написання вказаного листа Наглядова рада ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО», наділена повноваженнями щодо скликання загальних зборів акціонерів, таке рішення не приймала. Відповідно до чинних нормативних актів у сфері цінних паперів, загальні збори акціонерів повинні відбутися до 31.12.2023. Товариство готує документи до очікуваних зборів акціонерів, в тому числі з питань відчуження ТОВ «ТЕРНОПІЛЬЕЛЕКТРОПОСТАЧ» та внесення змін до Статуту. Оскільки виконавчий орган (правління) ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» відповідно до зазначеного Закону не наділений повноваженнями щодо скликання зборів акціонерів, Товариство звернулося до НКРЕКП з проханням відтермінувати виконання розпорядження НКРЕКП від 12.07.2023 № 184-р.

При цьому, ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» **не було зазначено у своєму листі дати, до якої Товариством передбачалося усунути відповідне порушення.**

Водночас, Департамент ліцензійного контролю зазначає, що згідно з підпунктом 1 пункту 2.2.13 глави 2.2 розділу II Порядку (методики) визначення розміру штрафів, які накладаються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 29.09.2023 № 1800 (далі – Порядок (методика)), **НКРЕКП припиняє розрахунок розміру штрафів та застосовує інші види санкцій**, передбачені чинним законодавством у разі, якщо сума оцінки серйозності та характеру порушення, розрахована відповідно до пункту 2.2.12 цієї глави, **не перевищує 12**.

Отже, при розрахунку розміру штрафу згідно Порядку (методики) за невиконання вимог розпорядження НКРЕКП від 12.07.2023 № 184-р «Про усунення порушень ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» сума балів не перевищує 12, тому припиняється розрахунок розміру штрафу та **Департамент ліцензійного контролю пропонує застосувати санкцію у вигляді застереження.**

З огляду на зазначене, пропонуємо прийняти:

1) постанову, якою:

Застерегти ВІДКРИТЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00130725) щодо недопущення надалі невиконання рішень НКРЕКП.

2) розпорядження, відповідно до якого:

У пункті 2 розпорядження Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 12 липня 2023 року № 184-р «Про усунення порушень ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» цифри та слова «01 жовтня 2023 року» замінити цифрами та словами «01 березня 2024 року».

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Ярослав ЗЕЛЕНЮК



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

Київ

№ _____

Про застереження
ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО»
щодо недопущення надалі
невиконання рішень НКРЕКП

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду __ грудня 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта позапланової виїзної перевірки від 08 грудня 2023 року № 518, проведеної на підставі постанови НКРЕКП від 18 жовтня 2023 року № 1926 «Про проведення позапланової виїзної перевірки ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» та відповідно до посвідчення на проведення позапланової виїзної перевірки від 21 листопада 2023 року № 579, встановлено, що АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00130725) не виконано вимоги розпорядження НКРЕКП від 12 липня 2023 року № 184-р «Про усунення порушень ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО».

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Застерегти **ВІДКРИТЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО**
«ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 00130725) щодо недопущення
надалі невиконання рішень НКРЕКП.

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

№ _____

Київ

Про внесення зміни до розпорядження Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 12 липня 2023 року № 184-р

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», Порядку контролю за дотриманням ліцензіатами, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 14 червня 2018 року № 428, та з урахуванням Акта позапланової виїзної перевірки від 08 грудня 2023 року № 518, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ВИРІШИЛА:

У пункті 2 розпорядження Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 12 липня 2023 року № 184-р «Про усунення порушень ВАТ «ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО» цифри та слово «01 жовтня 2023» замінити цифрами та словом «01 березня 2024».

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ