

Обґрунтування
до проєкту постанови НКРЕКП «Про застереження
АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» щодо недопущення надалі недотримання вимог
нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної
енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії»

Відповідно до постанови НКРЕКП від 13 грудня 2022 року № 1677 «Про проведення позапланової невиїзної перевірки АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО», на підставі посвідчення на проведення позапланової невиїзної перевірки від 12 травня 2023 року № 272, НКРЕКП здійснено позапланову невиїзну перевірку дотримання АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 05396638) (далі – АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО», Товариство, Ліцензіат) вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії та Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1470 (далі - Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії), за період діяльності з 01 квітня 2022 року по 15 травня 2023 року, за результатами якої складено Акт від 18 травня 2023 року № 249.

АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» листом від 05.06.2023 № 09-001311 надало до НКРЕКП письмові пояснення до Акта позапланової невиїзної перевірки від 18 травня 2023 року № 249.

Так, зазначеним Актом планової перевірки від 18 травня 2023 року № 249 встановлено наступне:

№ п/п	Виявлене порушення	Суть порушення
1	<p data-bbox="231 1328 694 1429">пункту 1 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії»</p> <p data-bbox="231 1547 694 1648">пункту 9 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії»</p> <p data-bbox="231 1839 694 2051">підпункту 10 пункту 2.3.1 Кодексу комерційного обліку електричної енергії, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 311</p>	<p data-bbox="726 1328 1508 1503">щодо обов'язку оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;</p> <p data-bbox="726 1547 1508 1798">щодо обов'язку оператора системи розподілу надавати учасникам ринку інформацію, необхідну для виконання ними функцій на ринку в обсягах та порядку, визначених правилами ринку, кодексом системи передачі, кодексом систем розподілу, кодексом комерційного обліку та іншими нормативно-правовими актами, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;</p> <p data-bbox="726 1839 1508 2013">щодо зобов'язання постачальників послуг комерційного обліку надавати АКО інформацію та пояснення, а також за дорученням АКО здійснювати заходи щодо вирішення суперечок з питань комерційного обліку електричної енергії;</p>

<p>підпункту 29 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії</p>	<p>щодо обов'язку ліцензіата надавати учасникам ринку інформацію, необхідну для виконання ними функцій на ринку, в обсягах та порядку, визначених правилами ринку, кодексом системи передачі, кодексом систем розподілу, кодексом комерційного обліку та іншими нормативно-правовими актами, що регулюють функціонування ринку електричної енергії.</p>
<p>До НКРЕКП надійшов лист ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «НАЦІОНАЛЬНА ЕНЕРГЕТИЧНА КОМПАНІЯ «УКРЕНЕРГО» (далі - НЕК «УКРЕНЕРГО», АКО) від 30.08.2022 № 01/36853 щодо порушення вимог чинних нормативних документів оператором системи розподілу (ОСР) АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО», а саме в частині ненадання на адресу Адміністратора комерційного обліку (АКО) своєчасної інформації про вирішення суперечок щодо комерційного обліку.</p> <p>НЕК «УКРЕНЕРГО» додатково листом від 26.10.2022 № 01/47503 із додатками до нього надало НКРЕКП протоколи створення та перевірки кваліфікованого та удосконаленого електронного підпису та знімки з екрану електронної пошти, які підтверджують надсилання та отримання НЕК «УКРЕНЕРГО» листів від АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО».</p> <p>Відповідно до інформації, наданої НЕК «УКРЕНЕРГО» до НКРЕКП вищезазначеними листами, НЕК «УКРЕНЕРГО» надходили звернення від учасників ринку електричної енергії про розгляд суперечок щодо коректності даних комерційного обліку електричної енергії, які були надані АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» у якості ППКО.</p> <p>У зв'язку з чим НЕК «УКРЕНЕРГО» на електронну адресу АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» (kans@co.ksoe.com.ua, що підтверджується наданням відповідних знімків з екрану про реєстрацію та відправлення вихідних листів) направлялись наступні листи щодо розгляду суперечок:</p> <ul style="list-style-type: none"> - від 08.04.2022 № 01/13960 «Про розгляд претензії ДПЗД «Укрінтеренерго» про врегулювання суперечностей щодо комерційного обліку споживання електричної енергії споживачами постачальника «останньої надії» у січні 2022 року», зі строком надання відповіді АКО 25.04.2022, відповідь АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» надана листом від 16.08.2022 № 01-028420 з порушенням встановленого АКО терміну; - від 10.05.2022 № 01/18225 «Про розгляд претензії ДПЗД «Укрінтеренерго» про врегулювання суперечностей щодо комерційного обліку споживання електричної енергії споживачами постачальника «останньої надії» у лютому 2022 року», зі строком надання відповіді АКО 24.05.2022, відповідь АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» надана листом від 12.08.2022 № 01-028415 з порушенням встановленого АКО терміну; - від 31.05.2022 № 01/21042 «Про обсяги споживання електричної енергії споживачами постачальника ТОВ «Солді інфініті» у квітні 2022 року», без встановленого строку надання відповіді АКО, відповідь АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» надана листом від 25.07.2022 № 01-028366; - від 03.06.2022 № 01/21733 (повторно) «Про розгляд претензій ДПЗД «Укрінтеренерго» про врегулювання суперечностей щодо комерційного обліку споживання електричної енергії споживачами постачальника «останньої надії» у січні і лютому 2022 року», зі строком надання відповіді АКО 10.06.2022, відповіді АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» не надано; - від 03.06.2022 № 01/21735 «Про розгляд претензій ДПЗД «Укрінтеренерго» про врегулювання суперечностей щодо комерційного обліку споживання електричної енергії споживачами постачальника «останньої надії» у березні 2022 року», зі строком надання відповіді АКО 14.06.2022, відповідь АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» надана листом від 22.08.2022 № 01-028428 з порушенням встановленого АКО терміну; - від 15.06.2022 № 01/23865 (повторно) «Про обсяги споживання електричної енергії споживачами постачальника ТОВ «Солді інфініті» у квітні 2022 року», зі строком надання відповіді АКО 24.06.2022, відповідь АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» надана листом від 25.07.2022 № 01-028366 з порушенням встановленого АКО терміну; 	

- від 24.06.2022 № 01/25858 «Про надання інформації до ДПЗД «Укрінтеренерго», зі строком надання відповіді АКО 08.07.2022, відповідь АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» надана листом від 29.07.2022 № 028387 з порушенням встановленого АКО терміну;

- від 28.06.2022 № 01/26310 «Про розгляд претензій ДПЗД «Укрінтеренерго» про врегулювання суперечностей щодо комерційного обліку споживання електричної енергії споживачами постачальника «останньої надії» у квітні 2022 року», зі строком надання відповіді АКО 15.07.2022, відповідь АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» надана листом від 22.08.2022 № 01-028429 з порушенням встановленого АКО терміну;

- від 21.07.2022 № 01/30663 «Про розгляд претензії ТОВ «Енера-Схід» про врегулювання суперечностей щодо комерційного обліку споживання електричної енергії споживачами постачальника у червні 2022 року», зі строком надання відповіді АКО 08.08.2022, відповіді АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» не надано;

- від 29.07.2022 № 01/31966 «Про розгляд претензії ТОВ «Енера» про врегулювання суперечностей щодо комерційного обліку споживання електричної енергії споживачами постачальника у червні 2022 року», зі строком надання відповіді АКО 12.08.2022, відповіді АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» не надано.

Таким чином, АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» станом на 30.08.2022 не було надано відповіді на листи НЕК «УКРЕНЕРГО»: від 03.06.2022 № 01/21733, від 21.07.2022 № 01/30663, від 29.07.2022 № 01/31966.

Відповіді на інші листи НЕК «УКРЕНЕРГО» надавались АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» із порушенням встановленого АКО терміну (крім відповіді на лист від 31.05.2022 № 01/21042, у якому не встановлено терміну надання відповіді), що підтверджується наданням відповідних знімків з екрану про отримання та реєстрацію вхідних листів.

Відповіді АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО», які надавались АКО, а саме відповіді на листи АКО: від 08.04.2022 № 01/13960 (відповідь від 16.08.2022 № 01-028420), від 10.05.2022 № 01/18225 (відповідь від 12.08.2022 № 01-028415), від 03.06.2022 № 01/21735 (відповідь від 22.08.2022 № 01-028428), від 28.06.2022 № 01/26310 (відповідь від 22.08.2022 № 01-028429), були однакового змісту та ними повідомлялось про неможливість виконання відповідних обов'язків та про відтермінування їх виконання.

Відповіді АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» на листи АКО: від 31.05.2022 № 01/21042 та від 15.06.2022 № 01/23865 (відповідь від 25.07.2022 № 01-028366), від 24.06.2022 № 01/25858 (відповідь від 29.07.2022 № 028387), надавались з відповідними поясненнями щодо суперечки.

НКРЕКП листом від 08.12.2022 № 16344/14.1.1/7-22 направлено запит до АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» щодо надання інформації та копій підтверджених документів з питань, порушених у листі НЕК «УКРЕНЕРГО» від 30.08.2022 № 01/36853.

АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» листом від 22.12.2022 № 01-028792 надало відповідь на запит НКРЕКП, в якому зокрема зазначило щодо неможливості своєчасного надання АКО пояснень та інформації щодо вирішення суперечок як наслідок втрати контролю над підприємством (втрата доступу до своїх баз даних, первинної документації тощо, через введення воєнного стану, активні бойові дії).

У відповіді на запит НКРЕКП АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» підтверджує надання АКО вище перелічених відповідей.

Щодо листів АКО, по яким АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» станом на 30.08.2022 не було надано відповіді:

на лист АКО від 03.06.2022 № 01/21733 відповідь АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» надана листом від 21.09.2022 № 01-028498, у якій повідомляється про неможливість виконання відповідних обов'язків та про відтермінування їх виконання;

на лист АКО від 21.07.2022 № 01/30663 відповідь АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» надана листом від 28.09.2022 № 01-028529 з відповідними поясненнями щодо суперечки;

на лист АКО від 29.07.2022 № 01/31966 відповідь АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» надана листом від 29.09.2022 № 01-028541, у якій повідомляється про неможливість виконання відповідних обов'язків та про відтермінування їх виконання.

Відповідно до пояснень Ліцензіата, наданих до НКРЕКП листом від 05.06.2023 № 09-001311, з 28.02.2022 доступ Товариства до обладнання, первинної документації та серверного обладнання був ускладнений, а згодом – взагалі унеможливлений. З 01.03.2022 у Херсонській області припинили працювати відділення Укрпошти, а з 30.05.2022 по Херсонській області окупаційними військами було захоплено Укртелеком, вимкнено інтернет та стільниковий зв'язок українських операторів зв'язку, та розпочато примусове впровадження російських провайдерів зв'язку, здійснено зміну трафіку доступу до мережі інтернет через провайдерів РФ, які блокують доступ до українських сайтів та інформаційних месенджерів, що унеможливило обмін інформацією.

27.06.2022 представники так званої «Херсонської військово-цивільної адміністрації» за підтримки представників ФСБ РФ, захопили у м. Херсон об'єкти, які належать Товариству, у тому числі первинні бухгалтерські документи, вхідну та вихідну кореспонденцію, листування, накази, документи з питань основної діяльності Товариства та іншу розпорядчу та нормативну документацію.

Про відповідні факти Товариство повідомило правоохоронні органи, у зв'язку із чим відкрито кримінальне провадження.

З огляду на зазначене, пропонуємо прийняти постанову, якою:

Застерегти АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 05396638) щодо недопущення надалі недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії.

**Директор Департаменту
ліцензійного контролю**

Я. Зеленик



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

ПОСТАНОВА

№ _____

Київ

Про _____ застереження
АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» щодо
недопущення надалі недотримання
вимог нормативно-правових актів,
що регулюють функціонування
ринку електричної енергії,
та порушення Ліцензійних умов
з розподілу електричної енергії

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у результаті розгляду ____ червня 2023 року на засіданні, яке проводилось у формі відкритого слухання, Акта позапланової невиїзної перевірки від 18 травня 2023 року № 249, проведеної відповідно до постанови НКРЕКП від 13 грудня 2022 року № 1677 «Про проведення позапланової невиїзної перевірки АТ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО», на підставі посвідчення на проведення позапланової невиїзної перевірки від 12 травня 2023 року № 272, встановлено, що АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 05396638) не дотримано вимоги нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27 грудня 2017 року № 1470 (далі – Ліцензійні умови з розподілу електричної енергії), а саме:

пунктів 1 та 9 частини третьої статті 46 Закону України «Про ринок електричної енергії» щодо обов'язків оператора системи розподілу дотримуватися ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії та інших нормативно-правових актів, що

регулюють функціонування ринку електричної енергії, та надавати учасникам ринку інформацію, необхідну для виконання ними функцій на ринку в обсягах та порядку, визначених правилами ринку, кодексом системи передачі, кодексом систем розподілу, кодексом комерційного обліку та іншими нормативно-правовими актами, що регулюють функціонування ринку електричної енергії;

підпункту 10 пункту 2.3.1 глави 2.3 розділу II Кодексу комерційного обліку електричної енергії, затвердженого постановою НКРЕКП від 14 березня 2018 року № 311, щодо обов'язку постачальників послуг комерційного обліку надавати АКО інформацію та пояснення, а також за дорученням АКО здійснювати заходи щодо вирішення суперечок з питань комерційного обліку електричної енергії;

підпункт 29 пункту 2.2 Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії щодо обов'язку ліцензіата надавати учасникам ринку інформацію, необхідну для виконання ними функцій на ринку, в обсягах та порядку, визначених правилами ринку, кодексом системи передачі, кодексом систем розподілу, кодексом комерційного обліку та іншими нормативно-правовими актами, що регулюють функціонування ринку електричної енергії.

Відповідно до статей 17, 19 та 22 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг,

ПОСТАНОВЛЯЄ:

Застерегти АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ХЕРСОНОБЛЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 05396638) щодо недопущення надалі недотримання вимог нормативно-правових актів, що регулюють функціонування ринку електричної енергії, та порушення Ліцензійних умов з розподілу електричної енергії.

Голова НКРЕКП

Костянтин УЩАПОВСЬКИЙ